

广州市花都区花东镇人民政府文件

东府〔2011〕9号

关于印发《花都区花东镇依法治镇第五个 五年规划》的通知

各村（居）委、各有关单位：

《花都区花东镇依法治镇第五个五年规划》已经镇党委、政府领导同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



二〇一一年七月二十二日

花都区花东镇依法治镇第五个五年规划

为进一步深入贯彻落实依法治国基本方略，巩固和发展《花都区花东镇依法治镇第四个五年规划》期间已取得的成果，提高全镇民主法治水平，营造公平、公正、稳定、有序的社会生活环境，增强我镇的吸引力和竞争力，解决经济社会生活中的突出问题，促进我镇经济社会全面、协调、可持续发展，创建法治、和谐、幸福花东，特制定《花都区花东镇依法治镇第五个五年规划（2011—2015）》。

一、指导思想

全面贯彻党的十七大和十七届四中、五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面落实依法治国基本方略，加强宪法和法律实施，弘扬法治精神，实现法治建设与经济建设、政治建设、社会建设、文化建设协调发展，维护社会和谐稳定，全面提升科学发展实力，为“十二五”经济社会发展提供法治保障。

二、总体目标

——社会主义法治理念深入人心，宪法和法律权威得到普遍尊崇和维护。

——提高科学执政、民主执政、依法执政水平，各级领导干部在宪法和法律规定的范围内活动的自觉性明显提高。

——法治政府进一步发展，依法行政能力普遍增强，政府

决策合法科学，监督及时有效。

——各类违法犯罪行为明显减少，社会秩序、经济秩序、生活环境明显好转。

——权力制约和监督体制机制进一步完善，监督实效明显提高。

——市场主体信用程度提高，市场秩序规范、有序。

——基层民主制度更加完善，社会组织的作用得到进一步发挥。

——社会主义民主政治建设稳步推进，基层民主进一步扩大，人民群众依法管理国家事务和社会事务的民主权利得到有效保障。

——社会成员法律意识和法治观念大大增强，形成学法、守法、用法、护法的良好风尚。

三、基本原则

(一)服务中心。围绕中心工作，把依法治镇工作与经济、政治、文化、社会建设有机结合起来，促进经济社会科学发展，促进社会和谐稳定。

(二)以人为本。充分发挥人民群众在创建活动中的主体作用，把维护人民群众的切身利益作为出发点和落脚点，让人民群众成为民主法治建设的参与者、实践者和受益者。

(三)突出重点。以依法执政为核心，以依法行政、公正司法为重点，以法治花东创建活动为重要载体，以法治评价标准为重要抓手，全面推进依法治镇工作。

(四) 先行先试。充分发扬敢为人先精神，积极探索加强社会主义民主法治建设的新信息系统、新形式和新机制，巩固扩大已取得的依法治镇成果。

(五) 有序发展。循序渐进地推进依法治镇工作，努力促进民主法治建设与经济社会发展水平相适应。

四、主要任务

(一) 积极推进民主政治建设，努力实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。

加强党的依法执政能力建设。改进和完善党的执政方式，坚持科学执政、民主执政、依法执政。健全和完善党的民主集中制，大力发展党内民主，以党内民主促进人民民主。坚持依法办事，善于运用法律手段保障党的路线方针政策的贯彻实施。按照总揽全局、协调各方的原则，规范党委与人大、政府以及人民团体的关系，支持各方独立负责、步调一致地开展工作。通过法定程序使党的主张成为国家意志。各级党组织必须在宪法和法律的范围内开展活动，依法规范自己的行为，广大党员特别是党的领导干部要成为遵守宪法和法律的模范。

坚持和完善人民代表大会制度。保证镇人大依法履行地方国家权力机关的职能，强化法律监督和工作监督，保证宪法、法律和法规的有效实施，维护法治的统一和尊严。切实保障人大代表依法履行职务，建立健全人大代表联系人民群众、人大常委会组成人员联系代表的制度和机制。

推进重大问题决策的科学化、民主化、规范化。完善决策

制度，规范决策程序，建立重大决策事前法律咨询、合法性论证制度，建立涉及人民群众利益和重大事项的决策事先向社会公开、听取人民群众意见的制度，使决策更好地体现人民群众的根本利益。

巩固和扩大基层民主。进一步推行镇政务公开，推进依法治镇。加强村民委员会和居民委员会建设，健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度建设，保障群众的知情权、参与权、管理权、监督权，完善村、居民自治。继续推行“村（居）民小组议事规则”，全面推进“民主法治示范村”创建活动，形成村“居”党组织领导的充满活力的村（居）民自治制度。推进社区建设和社区服务工作，逐步形成管理有序、文明和谐的新型社区。

（二）全面推进依法行政，进一步加快法治政府建设。

建立健全依法管理、高效服务的运作机制。积极贯彻落实国务院《关于加强法治政府建设的意见》，认真执行行政许可证，深化行政审批制度改革，进一步规范和减少行政审批，推进政府职能转变和管理方式创新，完善便民高效、制约有效的行政执法程序，提高行政执法能力。依照现行法律法规，加快形成决策科学、权责对等、分工合理、执行顺畅、监督有力的行政管理体制，并按照精简、统一、效能的原则进一步理顺职能分工，实现政府职责、机构、编制、工作程序和方式等方面的法定化。推进政务公开，规范和完善公开的内容、程序、形式和监督保障措施，强化政府法制监督工作。

加大行政执法力度，规范行政执法行为。认真贯彻行政处罚法、行政许可法等法律法规，强化行政执法责任，健全行政许可、检查、收费、处罚、执行等主要行政行为的程序制度。完善行政执法责任制、评议考核制，真正做到执法权限合法、执法内容明确、执法程序公开、执法行为规范、执法监督有力。优化执法人员结构，提高执法效能，严格实行行政执法人员的培训制度和资格管理制度，形成持证上岗、定期轮岗、不合格下岗的管理机制，提高执法人员依法办事、维护公民合法权益的能力和水平，促进行政执法活动的规范化。

加强政府机关的内部监督和层级监督。强化政府对所属各部门的监督。完善规范性文件统一审查和备案制度、以及公民、法人和其他组织对规范性文件提出异议的处理制度，加强对部门制定规范性文件的管理。探索建立行政执法案卷评查制度，开展行政处罚和审批、强制案件检查工作，加强对公共财政的监督。强化审计监督，严厉查处违法违纪行为。加强对行政机关及其工作人员履行法定职责、廉政效能、执法执纪情况进行监督，保证政令畅通，维护行政纪律，提高监督实效。

（三）加强市场管理，保障和促进经济社会协调发展。

整顿和规范市场经济秩序。进一步打击制售假冒伪劣商品、传销和变相传销等违法行为，依法规范市场交易秩序和竞争秩序；坚决取缔无照经营和“三无企业”，依法加强对各类市场主体（包括已准入的市场主体）的监管；整顿和规范建筑市场和房地产市场，加强对工程建房招投标活动、工程建设质

量和施工安全的监管，坚决查处各种虚假招投标、虚假广告、违法开发、合同欺诈、违法拆迁、违规物管等违法违规行为，预防和杜绝重大质量、安全事故的发生；严肃财经纪律，规范金融秩序，严厉打击涉税犯罪、金融诈骗、制贩假币和走私等违法犯罪，加大税收征管和整顿金融秩序的力度；加强医疗市场监管，规范诊疗行为，严厉打击非法行医和制售假冒伪劣药品行为；健全行政执法和刑事执法相衔接的联动机制，实现执法信息共享，执法资源合理利用，加大对破坏市场经济秩序犯罪的打击力度。

强化食品安全监管。贯彻落实《食品安全法》，加强食品安全源头管理，完善食品市场准入制度，加大生产、流通、消费、进出口环节食品安全检测、监测力度，大力开展食品安全专项整治，营造安全、放心的食品消费环境。

（四）加强社会治安综合治理，努力维护社会稳定。

加强和完善社会治安综合治理体系建设，落实社会治安长效管理措施。加强社会治安监测评估、治安管理控制、社区治安防范、街面动态巡逻防控、治安工作保障体系建设，抓好农村社会治安防范与管理。依法严厉打击各类刑事犯罪和黑恶势力。严厉打击色情、淫秽、赌博、吸贩毒等社会丑恶现象。加强公安派出所、人民法庭、司法所和村（居）委会、治保会、调委会等基层基础建设，充分发挥它们在治安防控体系建设中的积极作用，确保社会治安综合治理各项措施在基层的落实。积极开展创建“平安和谐社区”活动，健全群防群治组织，探

索建立以基层组织和社区管理为基础的治安社会化管理新机制。加强外来人口和出租屋的管理。做好刑释解教人员的安置帮教和社区服刑人员的矫正工作。

积极开展社会矛盾排查调处工作。加强基层人员调解工作，强化社会矛盾排查调处责任制，按照“属地管理”和“谁主管谁负责”的原则，积极预防和妥善处理群体性事件，努力化解和消除不稳定因素。规范和完善人民调解制度，建立人民调解与行政调解、司法调解相衔接的配合机制，构建综合化解矛盾纠纷“大调解”格局，积极引导公民通过法律途径解决现实生活中所遇到的矛盾、纠纷，努力把人民内部矛盾化解在基层，解决在萌芽状态。全面贯彻《信访条例》，畅通群众表达利益诉求的渠道，规范信访行为，认真处理信访突出问题，化解社会矛盾。

健全社会风险应急机制。建立健全社会风险防范机制、处置机制和督促检查机制，提高对重大突发事件、恐怖袭击事件、重大自然灾害、重大环境污染事故和社会风险的预警和处置能力。健全公共信息报告和发布制度，依法保障公众的知情权。运用法律手段，依法加大打击邪教等非法组织的工作力度。加强安全生产管理，依法追究失职和渎职人员和责任。

(五)深化法治宣传教育，大力提高以领导干部和公职人员为重点法律素质。

深入开展以宪法为重点内容的全民法治宣传教育。认真编制和组织实施“六五”普法规划。进一步宣传普及宪法，使全

镇公民进一步掌握宪法的基本知识,树立忠于宪法、遵守宪法,维护宪法的权威。要学习宣传与经济社会发展相关的法律法规,学习宣传与群众工作、生产、生活密切相关的法律法规,学习宣传整顿和规范市场经济秩序的法律法规,学习宣传维护社会和谐稳定和促进社会公平正义的相关法律法规,增强全镇公民的社会主义法治理念和爱国意识、责任意识以及权利义务观念,培养公民自觉遵法守法的行为习惯,保障和促进政治、经济、文化和社会建设。

突出重点,增强法治宣传教育的针对性。继续抓好领导干部和公务员的法治教育。坚持党委理论中心组学法制度,建立健全政府常务会议学法制度,全面推行领导干部任职前法律知识考试制度,发挥党校作用,把法律知识培训纳入领导干部和公务员理论培训的总体计划,继续开展法律“进机关、进单位、进学校、进社区、进企业、进乡村”活动。

广泛开展形式多样的法治宣传教育活动。法治宣传教育要围绕中心,贴近群众,创新形式,提高实效。巩固和发展法治宣传阵地。发挥大众传媒的作用,办好广播、电视、报刊、互联网的法治栏目(专栏、专刊),增强可读性、可视性。加强法律服务阵地建设,利用便民服务场所、法律服务热线等形式,为人民群众提供方便快捷的法律服务。认真组织好每年12月“法治宣传教育周”活动,宣传与人民群众密切相关的法律法规,使法治宣传教育活动呈现出鲜明的时代性、针对性和实效性。

五、组织领导

依法治镇工作是一项综合性的工作，必须坚持党对依法治镇工作的领导，要充分发挥镇党委的领导作用和人大的主导作用。依法治镇工作由依法治镇领导小组负责，领导小组下设办公室（设在镇司法所），负责规划好组织实施和处理日常事务，拟定各项工作计划并检查落实。要加强依法治镇领导小组办公室自身的建设，充分发挥办公室在依法治镇中的指导、协调、督促、检查的作用。各有关单位和部门要成立相应的领导小组和办事机构，把依法治镇工作列入重要议事日程，明确分工，各负其责，齐抓共管，形成合力，把依法治理工作延伸到各个领域或基层组织，确保依法治镇工作有领导、有组织进行并取得实效。

公开方式：主动公开。

主题词：依法治镇△ 规划 通知

花东镇党政办公室

2011年7月22日印发

（共印150份）