

# 广州市花都区安全生产“十一五”规划

(2006~2010)

广州市花都区安全生产监督管理局  
二〇〇七年四月

# 目 录

前 言	4-5
<b>第一章 安全生产现状</b>	<b>6-8</b>
一、安全生产形势	
二、存在的主要问题	
三、面临的机遇与挑战	
<b>第二章 指导思想和目标</b>	<b>9-10</b>
一、指导思想	
二、总体目标	
三、分项目标	
<b>第三章 主要任务</b>	<b>11-19</b>
一、加强安全生产法制建设	
二、强化企业安全生产主体责任	
三、加强安全生产监管体系建设	
四、强化安全生产监察执法	
五、加强重点行业和领域监督管理和专项整治	
六、监控重大危险源和治理重大事故隐患	
七、加强安全生产中介机构及社团组织建设	
<b>第四章 规划实施的保障措施</b>	<b>20-23</b>
一、把安全生产纳入经济社会发展规划	
二、落实安全生产责任	
三、建立完善安全生产投入机制	
四、实施科技创安战略	

五、严格安全生产市场准入和依法行政

**第五章 规划实施的重点工程**····· 24-26

一、安全生产信息化建设工程

二、安全生产科学技术支撑工程

三、安全生产宣传教育演示工程

四、安全生产应急救援体系建设工程

# 前 言

安全生产是人民群众健康权和生存权的重要保障，是企业健康发展和国民经济正常运行的重要前提，是社会文明与进步的重要标志，是科学发展观的必然要求，是构建和谐社会的重要内容。党和政府历来十分重视安全生产工作，从科学发展观的战略高度把安全生产摆在与人口、资源、环保等基本国策同等重要的位置，基本形成了以《安全生产法》为主体的安全生产法律体系，初步建立了“政府统一领导，部门依法监管，企业全面负责，群众参与监督，全社会广泛支持”的安全生产工作新格局。

“十五”时期是我区经济和社会快速发展的五年，我区坚持“发展第一，经济第一，工业第一，汽车第一”，改革开放和现代化建设取得重大成就，是广州地区经济总量增长最快的地区之一。“十五”时期我区安全生产形势总体趋于平稳，全区没有发生一次死亡10人以上的特大生产安全事故，为我区经济发展和社会进步提供了保障。但是，由于受生产力发展水平和从业人员素质等因素的制约和影响，我区安全生产基础较为薄弱，安全生产形势依然严峻。“十五”期间，重大事故时有发生，仍然造成了重大人员伤亡和财产损失。这种局面若不能有效控制，将直接影响我区经济的持续、健康发展和全面建设小康社会目标的实现。特别是我国加入世贸组织后，全方位对外开放格局基本形成，社会管理和经济发展逐步国际化，国际职业安全健康标准一体化程度越来越高，使得我区安全生产工作面临更大的挑战，政府、企业的社会责任是否落实到位，将直接影响其国际形象和产品的出口。安全生产长期性、艰巨性、复杂性和紧迫性，决定了必须从我区经济和社会发展全局出发，防止和减少各类事故的发生，保障人民群众生命健康和财产安全，要求安全生产工作做出总体部署。

“十一五”时期，按照科学发展观、安全发展的要求，我区经济增长方式

正从速度型向效益型转变，因此，对安全生产的法治、监管方式、技术装备、从业人员素质等都提出了更高的要求。根据国家、省、市和我区“十一五”规划，贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，按照“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会广泛支持”的安全生产工作格局，特制定本规划，提出 2006-2010 年我区安全生产工作的指导思想、目标、主要任务、保障措施、重大工程和阶段性目标，以指导全区未来五年的安全生产工作。

# 第一章 安全生产现状

## 一、“十五”期间我区安全生产形势概述

“十五期间”，经过各方面的共同努力，全区安全生产状况总体稳定，趋于好转，但形势依然严峻。

1、总量居高不下。2001年—2005年，我区发生生产安全、道路交通安全和消防安全三大安全事故3619起，死亡943人。平均每年发生事故724宗，死亡188人，即平均每天发生事故2宗，平均每2天死亡1人。

2、重大事故时有发生。2001—2005年，全区共发生一次死亡3人以上各类重大安全事故9起，平均每年发生接近2起，共死亡32人，平均每年死亡6人，造成了人民生命财产损失和不良社会影响。

3、道路交通事故突出。道路交通安全意识不强，交通安全设施不足，交通安全管理不到位等，致使道路交通事故发生频率较高，道路交通事故死亡人数占全区各类事故死亡总人数90%以上。

## 二、存在的主要问题

我区安全生产存在的主要问题有以下几个方面：

1、安全生产重视不够。一些单位和企业对安全生产在实施可持续发展战略中的重要地位缺乏足够的认识，存在重经济、轻安全的倾向，安全生产未能真正纳入地方经济社会发展规划和企业总体发展战略；“安全第一、预防为主、综合治理”的方针还没有落到实处，安全生产还没有成为绝大多数企业的自觉行动。部分企业安全生产主体责任不落实。我区的生产经营单位尤其是一些中小非公有制企业，安全生产基础薄弱，90%以上的企业职工伤亡事故发生在非公有制中小企业。这些企业安全投入严重不足，安全生产条件较差，存在众多安全隐患。危险危害因素分类、分布不清，尚未建立起重大事故预防控制体系。

2、行业安全管理弱化。随着经济体制改革和政府机构的变化，原有行业主管部门撤销，行业安全管理职能弱化，监管不到位。企业为了追求经济利益的最大化，往往忽视安全生产，减少安全生产方面的投入，甚至冒着伤亡事故和职业危害的风险强行生产。

3、安全监管力量薄弱。我区生产经营单位约4万家，虽然区安监机构独立设置了，但人员编制、装备等仍不适应经济发展的要求，要对全区企业进行日常的监督管理和巡查，最重要的是依靠街镇一级安监队伍。我区街镇安监机构同样存在人员少、装备差、经费不足等困难，现有的安全监管队伍力量不能满足市场经济条件下强化政府安全生产监管职能的客观要求。

4、全民安全意识淡薄。社会安全文化体系还没有真正建立起来，还未真正形成安全生产的社会氛围。市民自觉遵守安全法律法规的意识不强，违章驾驶汽车及摩托车、行人违章的现象比较严重，消防、家居安全意识不牢。一些生产经营单位从业人员安全素质低，专业安全管理缺乏，安全生产教育不到位，违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的“三违”现象比较突出。

### 三、 面临的机遇与挑战

1、有利条件。“十一五”期间，各级政府和部门对安全生产工作重视程度逐步提高，各级安全责任制进一步落实，区安监机构将得到加强，安全生产执法队伍将建立起来，各镇（街）的基层监管力量也进一步加强。《安全生产法》的进一步贯彻实施，企业主体责任的落实，企业员工和广大市民安全意识的提高，为搞好我区“十一五”期间的安全生产打下了基础。

2、任务艰巨。我区作为广州北部发展新区和交通枢纽，经济发展迅猛，生产经营活动空前活跃，机动车保有量已超过万辆，并以每年约一万辆的速度增长。我区生产经营单位约4万家，非公有制企业数量巨大且增长快，外来务工人员近30万人。我区危险化学品生产经营单位多，危险化学品企业总数为162家，危

危险化学品重大危险源 21 家。今后 5 年，我区安全生产仍处于事故多发时期，安全生产监管任务十分繁重。

## 第二章 指导思想和目标

### 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，坚持标本兼治、重在治本，坚持创新体制、强化安全管理，以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，以遏制重特大事故为重点，以减少人员伤亡为目标，健全安全法制，落实安全责任，依靠科技进步，加大安全投入，推动安全发展，实现安全生产形势进一步好转，为建设“和谐花都”、“平安花都”创造一个安全稳定的社会环境。

### 二、总体目标

到 2010 年，基本形成较为完善的我区安全生产监管体系、技术支撑体系、信息体系、培训体系、宣传教育体系和应急救援体系等 6 个支撑体系；以 2005 年为基数，2006 至 2010 年，每年各类事故死亡人数，在前一年统计数据的基础上，保持逐年下降 3%以上，2010 年各类事故总死亡人数控制在 208 人以内；全区安全生产状况进一步好转。

### 三、分项目标

1、全区重特大事故起数控制目标：在“十一五”期间全力遏制一次死亡 3 人以上重特大事故的发生。

2、亿元国内生产总值（GDP）生产安全事故死亡率控制目标：

2010 年亿元国内生产总值（GDP）生产安全事故死亡率比 2005 年下降 40%。

3、工矿商贸（含建筑）企业 10 万人就业人员生产安全事故死亡率控制目标：

2010年工矿商贸（含建筑）企业10万人就业人员生产安全事故死亡率比2005年下降30%。

4、道路交通万车死亡率控制目标：2010年道路交通万车死亡率比2005年下降30%，力争低于全市平均水平。

5、安全生产监管监察能力：“十一五”期间，安全生产监管监察能力显著提升。形成安全生产综合监督管理、行业（领域）监管管理相结合的监管体制。安全生产法制和监管队伍建设得到进一步加强。企业要按规定配足安全主任和安全管理人員。

6、生产经营单位主体责任：“十一五”期间，生产经营单位安全生产责任制得到进一步落实，责任制考核制度和考核指标体系科学完善，推进安全质量标准化，安全生产基础得到进一步加强，安全生产经费投入达到中等发达国家水平。

## 第三章 主要任务

### 一、执行安全生产法律法规

1、认真贯彻安全生产法律法规，依法治安全。要切实加强学习安全生产的一系列法律法规，熟练掌握安全生产监督管理各个环节的法律依据、执法程序以及法律文书的使用等，确保安全生产监管不错位，不越位，不缺位，做到执法主体合法、执法程序合法、执法行为合法，依法监管，依法行政。

2、执行安全生产技术标准。及时汇编安全生产国家标准，协调各行业协会，汇编危险化学品、建筑、交通、水利、烟花爆竹、旅游、特种设备、消防、雷电防护、机械制造、船舶修造、冶金等有关行业与领域的安全生产技术标准，给生产经营单位及有关监督管理部门提供安全生产技术标准依据。

### 二、强化企业安全生产主体责任

加强对企业安全生产的监督管理，到 2010 年，全区建立起较完善的企业自我约束、自我激励的安全生产管理体系和责任体系。

1、落实企业主体责任。从企业负责人的责任意识、安全投入、安全管理、安全培训等方面入手，以花东镇和益农生化公司、通用集团公司、鹤绅皮具公司、爱机汽配公司等为试点，开展落实企业主体责任的安全监管试点工作，逐步制定一套行之有效的安全监管办法，强化企业安全生产主体责任，大力改善安全生产条件，督促、指导企业依法落实各项安全生产保障措施。

2、开展安全质量标准化活动。按照安全技术规范和安全质量标准，对生产经营流程中涉及的各部门、各环节及各岗位，建立明确的安全生产质量责任制。通过建立执行全面、动态的安全质量管理标准，全面提高企业的安全质量。并推进和鼓励企业建立职业安全健康管理体系（OHSMS），提高企业安全生产科学管理水平。

### **三、加强安全生产监管体系建设**

1、理顺安全监管体制。各级安全生产监督管理部门依法对所辖行政区域内安全生产工作实施综合监督管理，公安、交通、消防、建设、国土资源和房屋管理、旅游、质检、食监、环保、市政园林、卫生、劳动、气象、水利、渔业等部门依法在各自的职责范围内对有关的安全生产工作实施监督管理并承担相应的行政监管责任，安全生产监督管理部门从综合监督管理安全生产工作的角度，指导、协调和监督上述部门的安全生产监督管理工作。安监部门与各负有安全生产监管职责的专业监督部门建立工作联动机制，对安全生产的重大问题加强协调，定期分析事故多发行业的安全生产状况，指导和督促各部门履行职责。

2、推进安监机构建设。建立健全区、镇（街）二级安全生产监管机构和区、镇（街）、村委会三级安全生产监管网络。在区安全生产监管机构单独设立、逐步加强的基础上，组建区安全生产行政执法队伍。切实解决区、镇（街）二级安

监机构在人员、场地、装备不足的问题。

3、加强镇（街）安全生产监察中队建设。全区七镇一街的安监中队要按照区的要求，确保人员、经费、场地、装备投入的同时，不断提高人员的素质和监管水平。同时建立和完善村一级的安全巡查小组和巡查制度。

#### **四、强化安全生产监察执法**

1、建立生产经营单位分类档案。由安监部门牵头，组织有关部门对全区所有生产经营单位进行安全监察分类普查，参照《行业分类标准》，建立安全生产监察行业分类。按监察行业分类和镇（街）建立动态的生产经营单位数据库，实施分类监察和重点监察。

2、安全生产监管方式和手段创新。进一步规范内部行政执法制度，建立《花都区安全生产检查（督查）记录档案》。建立必要的执法简易程序和内部信息快速通道，提高依法行政的效能，转变监管方式、手段，实现执法手段科学化，执法监察信息化，执法工作标准化，以适应经济快速发展对政府部门的要求。

3、提高安全生产监察装备水平。按照国家安监总局的要求，为安全生产监督管理机构配置与完善安全监察执法任务相适宜的专用执法车辆、现场安全条件及作业场所职业危害监督检查仪器表、事故、调查取证分析设备、安全监管监察人员个体防护装备等，提高安全监管科技含量，为安全生产监督管理工作提供技术装备保障。

#### **五、加强重点行业和领域监督管理和专项整治**

发挥政府各职能部门的作用，采取联合执法的形式，形成合力，通过日常监管，进一步深化矿山、危险化学品、道路交通、建筑、烟花爆竹和民用爆破器材、特种设备、公众聚集场所消防安全等重点行业和领域的安全专项整治。坚持“依法整治、标本兼治、突出重点”的原则，防止反复，提高整治效果。在治理整顿的基础上，引导企业逐步走向规范化管理。

1、**道路交通**：坚持人、车、路三位一体综合治理的方针，建立健全区、镇（街）二级道路交通安全联席会议制度。继续深入开展道路交通安全宣传“五进”活动，加大路面安全行车的监管机制，强化机动车安全检验制度，建立健全机动车强制报废制度。通过在营运车辆上安装行车记录仪、GPS 系统，在公交车辆上安装公交智能监控调度系统，实现对营运车辆行驶速度、时间、里程以及有关行驶安全的其它数据信息的即时监控与分析，确保行车安全。2010 年，全区道路电视监测等电子设备得到普及。抓好道路交通设施的规划、建设和整治，加大经费投入，不断完善我区的交通安全设施。

2、**危险化学品**：建立健全我区危险化学品安全管理体系和机制，严格把好从业单位的市场准入关，强化日常监督管理，进一步规范危险化学品市场经济秩序。通过危险化学品的安全生产行政许可、安全评价、重大危险源普查登记等基础工作，加快危险化学品安全监管信息系统建设，建立起全区危险化学品安全监管信息系统。

3、**烟花爆竹和民爆器材**：继续落实烟花爆竹经营许可制度和市区禁放制度，整顿规范烟花爆竹经营单位，依法查处非法经营烟花爆竹的活动。规范民爆器材生产和储运领域爆炸危险源的管理，提高民爆器材安全生产管理水平。

4、**建筑**：进一步落实建筑施工安全管理的法律法规，落实企业安全主体责任，完善建筑安全监理制度，规范安全生产的管理制度。建立建筑施工企业安全信用体系和失信惩罚机制。建立完善建筑安全生产信息系统。突出高处坠落、施工坍塌和塔吊倒塌等多发事故的专项整治预防工作，督促和检查重点部门和重点企业事故预防措施制定与落实。

5、**特种设备**：建立特种设备动态安全监管体系，构建特种设备安全技术评价体系，严把特种设备安全准入关，继续开展各类特种设备安全专项整治，抓好特种作业人员的培训教育和持证上岗。

6、非煤矿山：强化非煤矿山安全监管，加大行政执法力度，实施安全生产许可制度，推进安全标准化管理。2006年，要取缔C级非煤矿山，引导、帮助A级非煤矿山申请职业安全健康管理体系认证。

7、公众聚集场所：对已确定为消防安全重点单位中的公众聚集场所进行排查和整治，2006年8月之前，对2005年挂牌单位基本完成整改要求；2006年8月至2007年8月，对所有已确定的消防安全重点单位进行排查和整治；2007年8月至2008年8月，对高层公共建筑进行排查和整治。

8、城市燃气：进一步强化充装站、销售点的建设管理。整治不符合规范要求的瓶装液化石油气充装站、销售点，将部分位于城市中心地带的非规模销售点逐步取缔，建设符合规范要求的瓶装液化石油气供应站，消除市内的代客充气点，加强对液化气瓶的安全监管，减少燃气行业的危险源。

9、职业病防治：全面贯彻落实《职业病防治法》，建立健全职业病防治体系、监督管理体系和职业卫生技术服务体系；建立用人单位职业卫生档案和职工健康档案；建立健全重大职业危害及重大急性中毒事故的预防控制机制，建立卫生、安全生产、公安、工会等有关部门组成的重大职业危害事故调查处理联动机制，重大急性中毒事故的应急救援能力明显提高，严重危害劳动者健康的重大职业病得到有效控制。全区工作场所职业病危害程度明显减轻、职业病发病机率有所下降、重大职业病事故显著减少、劳动者健康及其相关权益得到保障。

10、防雷减灾工作：进一步建立健全防雷社会化管理体系，加强对全区防雷减灾工作的监督管理和执法力度；进一步规范防雷装置设计审核、竣工验收、定期检测及防雷工程专业设计、施工资质管理制度。对防雷装置设计未经审核擅自安装，或安装的防雷装置未经竣工验收擅自投入使用的；对安装的防雷装置未按规定进行检测或者检测不合格又拒不改正的；对无资质或者超出资质等级从事防雷工程专业设计、施工装置等行为予以处罚。建立和健全雷电灾害事故的调查、

鉴定和雷击风险评估机制。建立全区雷电预警预报系统。

## **六、监控重大危险源和治理重大事故隐患**

1、实施重大危险源动态监控。在全区范围内开展重大危险源普查工作，在消防、危险化学品、特种设备等行业和领域实施重大危险源调查、申报、登记、备案、检测、评估、监控制度，完善我区重大危险源安全管理信息系统，按照企业负责、属地管理、行业（领域）监管（管理）、综合监督管理相结合的原则，建立重大危险源动态监管及监测预警机制，结合（卫星定位系统）GPS 和（地理信息系统）GIS 功能，建立危险化学品从业单位重大危险源电子地图和危险化学品生产企业、仓储企业的电子地图，促进重大危险源管理的科学化和规范化。

2、治理重大事故隐患。建立企业负责、行业领域监管（管理）、综合监督管理相结合的重大事故隐患排查治理机制。逐步建立重特大生产安全事故预警系统和花都区重特大事故预防控制体系。建立事故隐患举报电话，设立事故隐患举报奖励基金。每年开展重大事故隐患排查，完善重大事故隐患信息管理系统，实施对重大事故隐患登记建档、评估分级、整改治理、跟踪监督。对评估出的重大事故隐患，加大治理力度，按照法律法规要求，实施限期排除。

## **七、大力强化安全生产宣传教育和培训**

1、提高社会安全文化水平。搞好每年一度的全国“安全生产月”活动，开展形式多样、生动活泼的宣传教育活动，把安全生产宣传教育“五进”（进企业、进学校、进农村、进社区、进家庭）落到实处。利用开展形式多样的宣传教育活动，形成强大安全生产宣传阵地。建立和完善各级安全生产信息网络和新闻发布制度，并定期向各级领导干部通报安全生产重大事项和重要情况。充分利用工、青、妇等群众组织和协会、商会等社会团体组织开展宣传教育活动。

2、拓展安全生产培训面。根据广州市的要求，在 2006 年底前，建立区、镇（街）安全生产宣传教育中心。抓好领导干部的安全法律知识培训，在区委党校

镇、村以上领导培训班增设安全生产课程。建立区和镇（街）领导安全培训的长效机制。积极推动学校，特别是中小学、中专、技校开设相关安全知识课程。安监部门与教育部门联合汇编《学生安全知识》教材，在各级各类学校普及各种安全常识。

3、提高注册安全工程师和安全主任的配备（聘用）率。积极推进安全主任制度，提高我区专业安全管理人员水平。2006年，危险化学品企业、非煤矿山、建筑、烟花爆竹等高危行业注册安全工程师、安全主任配备（聘用）率100%。到2010年，所有企业都要按规定配备安全主任。安全主任按规定配备（聘用）超过10人的企业要配备1名安全总监。

4、加大企业各类人员安全培训。全区生产经营单位主要经营管理者、特种作业人员持证率达100%。生产经营单位主要经营管理者每一年进行一次再培训。抓好生产经营单位全员安全生产培训考核，重点抓好危险化学品从业单位的安全培训。按行业建立全员安全生产考核题库和安全生产典型事故案例数据库，规范全员安全培训。对每个员工普遍进行至少一次灭火等安全生产救援实操训练，提高应对突发事件时应急及逃生的能力。

## **八、加强安全生产中介机构管理及社团组织建设**

1、加强安全生产中介机构管理。加强进入我区的各类安全生产中介机构的管理，规范中介机构行为，创造公平竞争环境，引导其积极承担服务职能，促进其规范发展。

2、加强安全生产社团组织建设。充分发挥安全生产协会、学会的作用，加强行业自律。利用社会组织，推进贯彻党和国家安全生产与职业安全健康方针政策和法律法规，团结和组织全区安全生产与职业安全健康工作者，协助政府开展安全生产与职业安全健康工作，推动职业安全健康科学技术进步，推动构建信息、法律、技术装备、宣传教育、培训和应急救援等安全生产支撑体系，为企事业单

位服务，为政府决策服务。

## 第四章 规划实施的保障措施

为确保实现我区安全生产“十一五”规划目标，必须建立健全安全生产综合监管、行业监管（管理）体制，提高政府部门依法履行职责的能力和水平，落实安全生产的主体责任、领导责任、管理责任、监管责任，加大安全生产政策引导、资金投入和监管力度，保证本规划各项任务的完成。

### 一、安全生产纳入经济社会发展规划

安全生产是可持续发展的重要组成部分，要正确处理安全生产与经济发展、社会进步的关系，把安全生产摆在资源、环境同等重要的位置。各镇（街）要完善和强化安全生产规划和实施体系，建立安全生产控制指标考核体系，把安全生产相关内容、重要指标和重大工程项目分别纳入相应的国民经济和社会发展规划、规划指标体系及投资计划，统筹安全生产与经济和社会的协调发展。

### 二、落实安全生产责任

1、强化企业安全生产主体责任。企业按照《安全生产法》等法律法规要求，保证安全生产投入，落实各项安全防范措施，提高本质安全水平。企业法定代表人履行企业安全生产第一责任人的职责，并把安全生产的责任落实到每个环节、每个岗位、每个人。

2、强化行政首长负责制。各镇（街）各、有关职能单位的主要负责人作为安全生产工作第一责任人，要把安全与生产放到同等重要的位置，把安全生产作为领导干部考核的重要内容之一，纳入各级领导干部政绩考核指标体系和综合治理考核体系，实行安全生产预警和问责制度以及特大安全事故“一票否决”的制度。各镇（街）每季度至少召开一次防范重特大生产安全事故工作会议，认真研

究解决重大安全生产问题。由政府正职或委托分管副职召集有关部门正职负责人参加，分析、布置、督促、检查本辖区防范重特大安全事故的工作。

3、切实履行安全监管职责。安全生产综合监管部门依法监督检查镇（街）和有关部门监管职责到位和事故防范措施的落实。政府其他负有安全生产监管职责的部门对本行业或领域安全生产监督管理工作负责。工会、社团组织以及社区基层组织发挥对安全生产工作的监督作用。

### **三、建立完善安全生产投入机制**

1、加大政府安全生产投入力度。区及各镇（街）要加大投入力度，把安全生产纳入同级政府社会经济发展计划，各级财政预算要对安全生产方面的资金需求予以保障。按照省、市的要求，财政设立区安全生产专项资金科目，每年从财政预算中安排一定比例的财政资金作为区及镇（街）安全生产专项资金。用于加大对安全科技研究、技术支撑体系建设、事故隐患治理、公共安全基础设施建设、重大危险源监控、宣传教育培训和安全监管、监察等工作的投入。

2、利用经济手段促进企业改善安全生产条件。按照国务院、省政府《关于进一步加强安全生产工作的决定》，一是建立和实施生产经营单位安全风险抵押制度。对矿山、道路运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹企业、船舶修造业等收取一定数额的安全风险抵押金，专户储存，发生事故后，用于事故抢救和善后处理；二是建立高危行业企业提取安全费用制度，按有关规定企业自行提取并专户储存的安全费用，专项用于安全设施及安全技术措施经费、重大危险源评价和监控以及重大事故隐患评估、整改等；三是建立工伤保险与事故预防相结合机制，通过调整工伤保险费率的办法促进生产经营单位改善安全生产条件。

### **四、实施科技创安战略**

各镇（街）人民政府（办事处）、安全生产综合监督管理、行业（领域）监管部门要加大安全生产科技扶植和支持力度，实施科技创安战略。鼓励对生产设

施、设备、工艺、技术和材料进行科技升级，逐步淘汰落后工艺、设备和技术，大力推广安全生产科技成果，组织实施科技示范工程，切实提高安全生产和管理的科技含量，提高企业安全生产水平，实现本质安全。

## **五、严格安全生产市场准入和依法行政**

1、严格执行安全生产行政许可制度。开办企业必须具备法律规定的安全生产条件，高危行业的企业必须依照《安全生产许可证条例》申领安全生产许可证。对安全产品、安全设备及设施等实行市场准入制度，对严重危及生产安全的工艺、设备实行淘汰制度，落实建设项目安全设施“三同时”制度。各级规划、建设、国土、发展改革等部门审批建设项目，要把安全生产“三同时”纳入前置审批程序，依法确保新建项目符合国家安全标准，确保从源头上消除因布局不合理而引发的事故隐患。

2、坚持廉洁从政、依法行政。安全生产行政执法公开、公正、透明。行政执法人员依法行政，进行责任追究。安全生产许可主体严格执行行政许可程序，规范行政许可行为。建立公示制度，公开各类决策依据性文件，实施全社会监督。完善行政许可工作人员违法、违规责任追究制度。加强对安全监察、事故查处、费用管理、安全评审、许可证发放等重大事项全过程的监督管理，强化对执法队伍的监督检查。

## **第五章 规划实施的重点工程**

“十一五”期间，在政府主导和市场推进下，加大安全生产投入力度，以重点工程的实施带动安全生产“十一五”规划全面实施，把规划确定的目标落到实处。

### **一、安全生产信息化建设工程**

充分发挥和利用现代通讯、网络等先进技术的优势和作用，推进安全生产信息化建设，建立高效灵敏、反应快捷、运行有效的安全生产信息管理体系，为安全监管提供科学可靠的决策依据，提高安全生产监管工作信息化、现代化水平。

“十一五”期间，建成花都区重大危险源普查及安全监控系统建设工程，实现对全区重大危险源单位、设备、设施的动态实时监控。一是结合（卫星定位系统）GPS和（地理信息系统）GIS的功能，进一步完善花都区危险化学品从业单位重大危险源电子地图和危险化学品生产企业、仓储企业的电子地图；二是运用现代通信技术，采用数据采集仪器对重大危险源信息动态采集，动态监控；三是建立完善重大危险源基础信息数据库、事故信息数据库，进行初步的决策分析，并根据监测情况进行预警。在此基础上，逐步建立重大危险源和重大危险因素监控预警机制。

## **二、安全生产科学技术支撑工程**

建立花都区安全生产专家组，人员10—15人，由区财政拨付专项津贴，建立区安委会咨询机构，为我区安全生产在规划、设施和安全生产专项整治、检查等出谋献策，为事故分析鉴定、矿山安全、危险化学品安全、公共安全等方面提供咨询服务，为区安全生产监管监察工作提供技术支持，不断提高我区安全生产监管监察水平。

## **三、安全生产宣传教育演示工程**

为把安全生产“五进”（进企业、进学校、进农村、进社区、进家庭）落到实处，提高全区安全文化水平，改革传统的安全宣传模式，新建或利用现有场所、资源，建立一个固定的花都区安全生产宣传教育中心，采用实景展示、图书说教、声像强化等宣传教育手段的同时，加强启发式、诱导式、体验式的安全教育方式，突出通俗性、趣味性、参与性的、有效性，充分展示社会生活（交通、消防和家居等）和生产（职业安全健康等）中最重要、最常用的安全知识和事故

隐患，通过对各类事故隐患的模拟，使参观者能够身临其境、亲身体验，把安全意识和安全知识转变成为实实在在的现实生活和工作中的防护技能。

#### **四、安全生产应急救援体系建设工程**

制定和完善区域和企业(包括厂外)生产安全事故应急救援预案并严格执行。在组建区安全生产执法监察大队的同时，建立区安全生产应急救援指挥中心，加快危险化学品、交通、消防等有关行业与领域安全生产应急救援体系建设。结合花都实际，整合现有资源，建设一支专业救援队伍，形成快速、有序、高效的专业救援力量，加强应急救援物资、装备的配备和储备。建设完善全区安全生产应急救援通信信息系统和培训演练基地，完善重大事故应急救援通信信息系统和培训演练基地，完善重大事故应急救援预案。逐步形成覆盖全区、组织有序、反应灵敏、运转高效的安全生产应急救援体系，提高安全生产应急救援能力，最大限度地减少各类重特大事故造成的损失。