

# 广州市花都区人民政府

## 行政复议决定书

花都府行复〔2021〕355号

**申请人：**周某。

**被申请人：**广州市花都区市场监督管理局。

申请人不服被申请人作出的投诉举报答复，认为被申请人未履行职责，行政不作为，向本府申请行政复议，本府依法予以受理，现已审查终结。

**申请人请求：**

撤销被申请人对申请人于全国12315举报平台举报编号1440114002021092477151178在2021年11月9日作出的不予立案的行政行为。责令被申请人重新答复。

**申请人称：**

申请人于2021年9月9日在拼多多平台店铺“某某旗舰店”支付5.98元购买“婴儿奶嘴”一份，订单编号：210909-563934688293695，商家通过韵达快递：

4610055922607 发出。本人于 9 月 12 日签收，打开使用，发现问题，于 2021 年 9 月 24 日在 12315 平台进行举报。

2021 年 11 月 9 日申请人于被申请人在全国 12315 平台（www.12315.cn）的举报告知书得知不予立案，理由：（详见附件）

申请人于 2021 年 9 月 24 日在全国 12315 平台实名举报商家的违法行为，附上营业执照、店铺详情、产品照片等相关图片，并对商家违法行为进行逐一系列说明。被申请人未对申请人举报的问题逐一调查核实，并回复申请人，而是选择性答复，存在主观的不作为，故申请行政复议。

被申请人称：当事人涉案商品金额较小，初次违法，违法情节轻微并能及时改正，执法人员已开具《责令改正通知书》，责令其立即改正。——通过申请人提供的图片可以看到该产品属于典型的“三无产品”。被申请人发现商家存在违法行为，并对商家做出责令整改。通过《食品安全法》中规定属于标签瑕疵或者不影响食品安全的情况下才适用责令整改，商家销售三无产品，且销售量巨大故因此商家的违法行为均是存在重大食品安全隐患的行为，不适用于责令整改。被申请人不予立案的行为属于形式回复，未充分、全面履行国家市场监督管理总局令第 2 号令及总局第 20 令规定的充分、公平、全面、程序合法的原则，属于典型形式上履行告知义务，故申请行政复议。

《中华人民共和国消费者权益保护法》第八条“消费者享有知悉其购买，使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利。消费者有权根据商品或者服务的不同情况，要求经营者提供商品的价格、产地、生产者、用途、性能、规格、等级、主要成份、生产日期、有效期限、检验合格证明、使用方法说明书、售后服务或者服务的内容、规格、费用等有关情况。”

综上所述，此被申请人不予立案的行政行为，导致申请人购买到的不符合食品安全标准的、涉嫌虚假宣传欺诈的产品无法退货退款（由于购物平台在商家发货 10 天后就会自动确认收货打款给商家，商家由于申请人拆包使用不予退货退款，被申请人找不到商家不予追究结案，商家更加不会办理退货退款）、食用到不符合食品安全的产品对身体健康产生的影响无法维权；损害消费者的财产权、对购买产品质量和检测报告等的知情权、身体健康权等合法权益，故此行政行为与申请人具有法律上的利害关系。被申请人未履行法定责任，申请人依据《中华人民共和国复议法》及《中华人民共和国复议法实施条例》有关规定，依法申请行政复议，请求复议机关本着合法、公正、公开、及时、便民的原则，坚持有错必纠，保障法律、法规的正确实施的原则，支持申请人的复议请求，以维护申请人的合法权益。

**被申请人答复称：**

一、被申请人依法对申请人的举报事项进行核查处理和答复情况

1. 被申请人于2021年9月24日收到申请人在全国12315平台登记的举报线索，反映被举报人广州某某塑料有限公司（以下简称“某某公司”）在拼多多平台店铺“某某旗舰店”销售的“硅胶奶嘴”没有出厂检验合格证明、不符合食品安全国家标准的问题，要求被申请人对被举报人进行调查处理、给予答复。

2. 被申请人于11月8日派出执法人员到被举报人某某公司登记的住所广州市花都区花东镇XX号进行现场检查。经查，该企业持有效《营业执照》。执法人员在现场进行检查发现，该企业确有在生产销售一款名为“可爱兔宽口径奶嘴”的产品，该产品的外包装贴有信息齐全的标签标识，该标签上已标明产品的品名、材质、厂名厂址、生产日期、生产许可证号、执行标准等相关信息。未发现该产品有异臭、破口、毛刺和污物等现象。现场发现的产品与申请人购买的为同一款产品。该企业能提供涉诉产品的检测报告，全国工业产品生产许可证等资料备查。同日，执法人员对某某公司的法定代表人李某某进行询问调查，确认该公司销售被诉产品的相关情况，其承认确有包装盒不够用使用胶袋包装导致无标签标识发货的情形，但仅是个别情况。

3. 被申请人基于上述调查核实的情况，认定某某公司销售无标签标识硅胶奶嘴的行为违反《中华人民共和国产品质量法》第二十七条的规定，根据该法第五十四条的规定责令立即改正违法行为。鉴于该违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果，根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十三第一款规定，决定对其行为不予行政处罚。被申请人于2021年11月8日决定不予立案处理，11月9日，并在全国12315平台进行反馈和上传书面答复，告知申请人被申请人核查的情况以及不予立案的决定。

二、被申请人举报处理和答复认定事实清楚、适用法律正确和程序合法

1. 被申请人在收到申请人的举报材料后，依法作了核查处理，对核查延期进行审批，并告知了是否立案的情况，程序符合《市场监督管理行政处罚程序规定》第十八条以及《市场监督管理投诉举报处理暂行办法》第二十三条和第三十一条关于核查期限和是否立案答复期限的规定。已按申请人要求书面答复。申请人未对被申请人的核查处理程序提出异议。

2. 被申请人认为，申请人对被申请人的调查核实工作提出异议毫无理由和依据。申请人在举报材料提出的问题，被申请人已做了充分、全面的调查。经核实，涉诉产品标签的信息是齐全的，有“检验合格”字样，也标注了厂名厂址和

生产日期、保质期，只是个别无标签标识发货的情形。申请人提出被诉产品有异臭、破口和污物，但未提供证据证实，与被申请人现场检查发现的情况不符。申请人仅凭声称感官不符合要求，未有第三方检验报告证实，或者存在损害事实的情况下就认为是被举报人销售不合格产品而进行举报，不符合举报人对举报内容真实性负责的法律要求，申请人不是为了维护自身合法权益的目的十分明显。申请人应当知道任何权利是有行使边界的，消费者的知情权也不是可以要求商家提供所有的产品合格证明文件。申请人要求商家提供检验报告已超出其权利范围，商家可以自愿提供，但并没有法律规定要求在网络平台公示，申请人也无法定依据请求行政机关提供。被申请人认定被举报人存在违法行为但不予行政处罚，理由和依据充分，适用法律正确。

3. 被申请人对举报事项的处理，按照法律规定的程序启动调查，依法收集证据，作出处理决定并予以告知。被申请人作为产品质量的监管部门，已对举报人反映的问题依法调查核实并回复了举报人调查结果，履行了相关监管职责，不存在申请人所说的形式履职问题。

### 三、关于申请人是否具备申请行政复议资格的问题

被申请人对申请人的举报事项已进行核实处理，并已告知是否立案，申请人现提出行政复议请求撤销被申请人作出的处理决定。这涉及申请人是否具有请求权，可从相关法律、

法规或者规章是否规定了投诉举报的请求权和该请求权的规范目的是否在于保障投诉举报人自身的合法权益来判断。

本案对举报人反映被诉产品涉嫌不符合食品安全标准的问题处理适用实体法依据是《中华人民共和国产品质量法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国消费者权益保护法》等法律法规，上述法律赋予了消费者的投诉举报权，但并未规定其可以请求监督管理部门给予被投诉举报人行政处罚或者责令退赔的权利。法律、法规或者规章没有规定消费者有为他人施加负担的请求权。

申请人虽然购买了被举报产品，但由于多次购买同种产品提出索赔，属于举报权利的滥用，可以认定其不是维护自身的合法利益提出举报请求。被申请人无论作出何种决定，既未减损申请人权利，又未增加其义务，因而不能认定申请人与被申请人的不予立案处理决定具有法律上的利害关系。申请人的行政复议申请不符合《中华人民共和国行政复议法实施条例》第二十八条第（二）项的规定，不具备申请行政复议的资格。

综上所述，被申请人在处理举报过程中，积极履行法定职责，在法律规定的期限内作出核查处理和回复调查结果，不存在程序违法的问题。为维护行政执法权的权威性和严肃性，请求广州市花都区人民政府驳回申请人行政复议申请。

**本府查明：**

2021年9月24日，被申请人收到申请人在全国12315平台提交的举报线索（编号：1440114002021092477151178），反映被举报人广州某某塑料制品有限公司（以下简称“某某公司”）在拼多多平台店铺“某某旗舰店”销售的“硅胶奶嘴”（以下简称涉案产品）没有出厂检验合格证明、不符合食品安全国家标准的问题，要求被申请人进行调查处理。

2021年10月20日，被申请人作出核查延期审批。

2021年11月8日，被申请人到某某公司登记的住所广州市花都区花东镇XX号进行现场核查，发现某某公司具有营业执照，仓库存放有涉案产品，产品外包装盒上标注有厂名厂址、生产日期、保质期、执行标准，盒内有合格证。未发现该产品有异味、破口、毛刺和污物等现象。现场负责人承认申请人购买的涉案产品系其所售，并称因发货人员发货时不够包装盒直接改用胶袋包装就直接发货给申请人。

2021年11月8日，被申请人对申请人进行询问调查，其承认涉案产品是其生产的，售价5.98元/个，因发货人员发货时不够包装盒直接改用胶袋包装就直接发货给申请人，导致产品无标签标识、无厂家厂址、无检验合格证，实际其生产和销售的其他硅胶奶嘴都是有包装盒的，包装盒有合格的标签，都是经检验合格才出厂的，并提供了涉案产品的型式检验报告和全国工业产品生产许可证。

2021年11月8日，被申请人向某某公司开具《责令改

正通知书》，要求其立即改正产品标识不符合规定的违法行为。

2021年11月8日，被申请人认为某某公司违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果，根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条的规定，作出不予立案决定。2021年11月9日，被申请人作出《关于周某举报广州某某塑料制品有限公司生产销售无标签硅胶奶嘴线索的答复》，并同日通过全国12315平台答复申请人，告知申请人核查情况以及不予立案的决定。

以上事实有广东市场监管投诉举报平台举报单（编号：1440114002021092477151178）及举报材料、核查延期审批流程截图、现场笔录、证据复制（提取）单、询问笔录、某某公司营业执照、全国工业产品生产许可证、涉案产品的检测报告、责令改正通知书、不予立案审批表、《关于周某举报广州某某塑料制品有限公司生产销售无标签硅胶奶嘴线索的答复》、全国12315平台反馈信息截图、申请人身份证复印件等相关证据为证。

### **本府认为：**

根据《市场监督管理投诉举报处理暂行办法》第二十五条“举报由被举报行为发生地的县级以上市场监督管理部门处理”以及第二十七条第二款：“对平台内经营者的举报，由其实际经营地县级以上市场监督管理部门处理。电子商务

平台经营者住所地县级以上市场监督管理部门先行收到举报的，也可以予以处理”的规定，被申请人具有处理涉案举报的职权。

根据《市场监督管理行政处罚程序暂行规定》第十八条第一款规定：“市场监督管理部门对依据监督检查职权或者通过投诉、举报、其他部门移送、上级交办等途径发现的违法行为线索，应当自发现线索或者收到材料之日起十五个工作日内予以核查，由市场监督管理部门负责人决定是否立案；特殊情况下，经市场监督管理部门负责人批准，可以延长十五个工作日。法律、法规、规章另有规定的除外。”及《市场监督管理投诉举报处理暂行办法》第三十一条第二款规定：“举报人实名举报的，有处理权限的市场监督管理部门还应当自作出是否立案决定之日起五个工作日内告知举报人”，被申请人于2021年9月24日收到申请人的举报线索后，于2021年10月20日作出核查延期审批，后于2021年11月8日进行现场核查，同日作出了不予立案的决定，并于2021年11月9日在全国12345平台上告知申请人，程序合法。

在案证据显示，某某公司销售无标签标识硅胶奶嘴的行为，违反了《中华人民共和国产品质量法》第二十七条第一款：“产品或者其包装上的标识必须真实，并符合下列要求：（一）有产品质量检验合格证明；（二）有中文标明的产品名称、生产厂厂名和厂址；（三）根据产品的特点和使用要

求，需要标明产品规格、等级、所含主要成份的名称和含量的，用中文相应予以标明；需要事先让消费者知晓的，应当在外包装上标明，或者预先向消费者提供有关资料；（四）限期使用的产品，应当在显著位置清晰地标明生产日期和安全使用期或者失效日期；（五）使用不当，容易造成产品本身损坏或者可能危及人身、财产安全的产品，应当有警示标志或者中文警示说明”的规定，被申请人依据《中华人民共和国产品质量法》第五十四条：“产品标识不符合本法第二十七条规定的，责令改正；……”的规定责令其立即改正违法行为，符合法律规定。

被申请人在收到申请人的举报事项后，依法进行了调查，鉴于某某公司销售的涉案产品经检测合格，此次违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果，被申请人根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第一款规定决定不予立案处理，合法有据。

综上，申请人请求撤销不予立案决定并重新处理，理据不足，本府不予支持。

### **本府决定：**

根据《中华人民共和国行政复议法》第二十八条第一款第（一）项之规定，维持被申请人于2021年11月9日在全国12315平台作出的工单编号1440114002021092477151178的投诉举报答复。

申请人如不服本决定，可以在收到本《行政复议决定书》之日起15日内，依法向有管辖权的人民法院起诉。

本件与原件核对无异

二〇二二年一月二十四日