附件2

关于广州花都经济开发区“一区多园”管理实施方案的起草说明

为串联花都已形成规模的汽车产业集群和未来重点发展的智能电子产业和临空高科技产业集群，打造“一区一城一港”产业新发展格局，最大限度加强广州花都经济开发区的品牌效应和辐射作用，实现空间上跨区域发展、产业上错位发展、政策上优势互补，形成“一区多园、共建共享”的发展机制，结合实际情况，我区起草了《广州花都经济开发区“一区多园”管理实施方案》（以下简称《实施方案》），现就《实施方案》相关情况说明如下：

一、起草背景

广州花都经济开发区前身是1992年由省政府在花都华侨农场内批准设立的广东省花县华侨经济开发试验区，2006年正式更名为广州花都经济开发区。2012年6月，花都汽车产业基地纳入广州花都经济开发区，规划面积扩展至11.88平方公里。经过30年的发展，广州花都经济开发区（以下简称花都经开区）已建设成为以汽车及零部件为主导的先进制造业及现代物流等产业集群，集聚效应和辐射带动作用突出。在最近一次2021年50家省级经济开发区高质量发展监测评价中被评为10家“高质量发展突出的经开区”之一。

《实施方案》立足花都经开区实际，根据《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）文件精神和省、市商务部门的指导意见，参考国内经济技术开发区的现行做法，旨在最大限度加强广州花都经济开发区品牌效应和辐射作用，促进主园区辐射带动各分园区[形成产业集群效应](http://www.baidu.com/link?url=9f_rpK1Irb1Ie7HuGAG_MrcuHT1QYTQ8tUiIQhV456LOt74Mf4q-F2AJoMcScbJgMCEdjkcTriZGwbC2DX4B-FkaXkaqKD7Fkb21WVnjmfS" \t "https://www.baidu.com/_blank)和科技创新能级提升，实现空间上跨区域发展、产业上错位发展、政策上优势互补，形成“一区多园、共建共享”的发展机制。充分发挥白云国际机场和广州北站空铁枢纽的辐射效应，为实现构建粤港澳大湾区北部发展新格局，打造广州发展的新增长极的工作目标做支撑。

二、起草过程

《实施方案》起草工作于2022年5月份开始启动，在在省领导及各级政府部门的关心支持下，市、区主要领导分别谋划部署成立了市、区两级工作专班共同推动花都经开区实现能级提升。经与省社科院、市城市规划勘测设计研究院等专业机构对花都经开区产业基础、发展现状及面临的形势任务进行多轮调研和论证，并广泛征求了区相关部门的意见后，进一步修改完善形成了《实施方案》。

三、主要内容

《实施方案》主要包括指导思想、工作目标、空间范围、管理机制、保障措施五方面内容：

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以广州花都经济开发区为主园区，通过“一区多园”管理模式，进一步统筹优化全区资源要素配置，聚集新产业、培育新动能，形成“一区多园、共建共享”的发展机制。

1. 工作目标

以国家级经济技术开发区的发展标准作为建设目标，全面实施广州花都经济开发区“—区多园”管理，促进主园区辐射带动各分园区[形成产业集群效应](http://www.baidu.com/link?url=9f_rpK1Irb1Ie7HuGAG_MrcuHT1QYTQ8tUiIQhV456LOt74Mf4q-F2AJoMcScbJgMCEdjkcTriZGwbC2DX4B-FkaXkaqKD7Fkb21WVnjmfS" \t "https://www.baidu.com/_blank)和科技创新能级提升。充分发挥白云国际机场和广州北站空铁枢纽的辐射效应，构建粤港澳大湾区北部发展新格局，打造广州发展的新增长极。

1. 空间范围

实施“一区多园”管理模式的分园区面积共13.17平方公里，由西部智能新能源汽车城、花都国际先进装备制造产业园、新华工业园、擎天工业园、花都智能电子绿色价值创新园、华侨工业园及花东高新科技产业园7个分园区组成，串联花都产业发展动脉，为花都区未来产业发展提供政策管理保障。

1. 管理机制

1.广州花都经济开发区管理委员会负责“一区多园”管理的统筹工作，各园区所在镇街（管委会）负责做好规划建设土地整合、征用、拆迁、维稳以及园区周边环境整治、市政配套等社会管理及公共服务工作。

2.各分园区仍由所在地镇街 （管委会）管理，不改变园区原有的收入分配机制。统一以“广州花都经济开发区分园区”对外宣传，享受花都经开区支持政策。

3.各分园区统计数据按广东省商务厅经济开发区统计制度规定，纳入花都经开区统计管理。

1. 保障措施

1.成立广州花都经济开发区“一区多园”管理领导小组，负责“一区多园”宏观协调和监督管理工作，具体对各园区的总体规划、产业规划、扶持政策、管理体制及重大投资等重要事项作出决策。

2.加快制定花都经济开发区支持政策，促进全区招商引资和科技创新资源向花都经济开发区集聚，促进主园区辐射带动各分园区产业集聚和科技创新，积极协助分园区争取享受省、市有关经济技术开发区的扶持政策。