

# 2021 年度广州市花都区应急管理局 部门整体支出绩效评价简要报告

北京金凯伟业咨询有限公司

受广州市花都区财政局委托，我机构对广州市花都区应急管理局 2021 年部门整体支出开展绩效评价。经评价，部门整体支出情况良好，年度预算完成率 100%。绩效目标完成情况较好，进一步建立完善可靠有序的应急管理协调机制，加强应急救援队伍建设和应急物资储备，不断健全完善风险分级管控机制和双重预防体系等，绩效评价得分为 88.40 分。

## 一、评价概况

### （一）部门基本情况

广州市花都区应急管理局（以下简称区应急局）负责应急管理工作，指导全区各镇街、各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件，统筹综合防灾减灾救灾工作；负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作；拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划；组织编制城乡应急空间、应急避难场所的规划；统筹全区应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作，组织编制花都区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设等。

2021 年，区应急局部门整体支出金额为 6,498.60 万元，

预算执行率达 100%，其中人员经费支出 2,815.60 万元，公用经费支出 205.77 万元，项目支出 3,477.23 万元，部门整体预算执行率高。

表 1 部门整体支出决算表（万元）

项目名称	年初预算数	调整预算数	决算数	占总支出比例
一、基本支出	3,102.38	3,021.37	3,021.37	46.49%
人员经费	2,899.30	2,815.60	2,815.60	43.33%
公用经费	203.08	205.77	205.77	3.17%
二、项目支出	3,469.76	3,477.23	3,477.23	53.51%
其中：基本建设类支出	—	—	—	—
三、上缴上级支出	—	—	—	—
四、经营支出	—	—	—	—
五、对附属单位补助支出	—	—	—	—
本年支出合计	<b><u>6,572.14</u></b>	<b><u>6,498.60</u></b>	<b><u>6,498.60</u></b>	<b><u>100%</u></b>

## （二）评价结论

经综合评定，2021 年区应急局部门整体支出绩效评价得分 88.40 分，评价等级“良”。在进一步压实安全生产责任、防范化解事故风险、严格监管执法、进一步建立完善可靠有序的应急管理协调机制、狠抓应急预案的细化、加强应急救援队伍建设和应急物资储备等方面履行好部门工作职责，完成 2021 年各项工作任务，部门履职效果良好。但依然存在预算绩效管理制度建设有待加强，公众应急意识有待提升，基础保障有待提升等问题。

表 2 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100.00	88.40	88.40%
一、预算资金管理	29.00	27.50	94.83%
二、绩效管理情况	12.00	7.90	65.83%
三、资产管理	4.00	4.00	100.00%
四、产出情况	20.00	20.00	100.00%
五、效益情况	35.00	29.00	82.86%

## 二、绩效目标分析

### （一）目标设置

根据部门整体支出绩效目标申报表及部门整体支出绩效自评表，部门年度设置绩效目标为进一步压实安全生产责任、防范化解事故风险、严格监管执法、进一步建立完善可靠有序的应急管理协调机制、狠抓应急预案的细化、加强应急救援队伍建设和应急物资储备。

### （二）目标完成

2021 年，区应急局根据年初工作规划及财政预算计划，积极履职、强化管理，较好地完成了年度工作目标，提升了应急管理治理体系和治理能力现代化水平。

表 3 部门整体绩效指标情况表

年	部门整体支出 绩效目标	关键指标	预期值	实现值
---	----------------	------	-----	-----

度 绩 效 目 标	进一步压实安全生产责任、防范化解事故风险、严格监管执法、进一步建立完善可靠有序的应急管理协调机制、狠抓应急预案的细化、加强应急救援队伍建设和应急物资储备。	检查安全生产企业	≥30000 家次	30738 家次
		发生死亡 3 人及以上等级的安全事故	≤1 起	0 起
		应急救援的及时响应	100%	100%
		完成特发事件的救援工作	100%	100%
		完成年度防震减灾科普宣传工作	100%	100%
		高效应对自然灾害引发的突发事件	高效应对自然灾害引发的突发事件	有效应对自然灾害引发的突发事件
		提升应急管理治理体系和治理能力现代化水平	提升应急管理治理体系和治理能力现代化水平	一定程度上提升应急管理治理体系和治理能力现代化水平
		服务对象满意率	≥ 90%	94.69%

### 三、主要绩效

#### （一）形成了平战结合指挥中枢

花都区应急指挥中心除了集区应急委、安委会、减灾委、森防指、三防指、抗震救灾指挥部等于一体，还承担了全员核酸检测指挥部、村居换届指挥部、全国禁毒竞赛安保指挥部、中超花都赛区应急指挥部、网络安全指挥部等全区重点保障任务。花都区应急指挥中心多次负责统筹疫情处置工作，有力保障疫情防控应对事宜，得到了市区领导的好评，“大应急”格局逐步建立并初显成效。

#### （二）成立了区级应急飞行救援队

区应急局和保有直升机的公益企业签订战略协议，充分发挥航空应急救援机动能力强、活动范围广、受地形限制少等优势，指挥调度两架最大载荷 2700 多公斤，续航 600 公里、搭载 7 人的贝尔 407GX 型直升机进行多灾种救援，随时开展事故现场侦查巡查，抢险队员和应急物资运输、森林灭火等应急救援抢险工作。

### （三）探索出多项应急管理举措

区应急局多次开展花都区范围内调研工作，并在部主办的《中国安全生产》（2021 年第三期）推广应急管理改革“花都成效”。花都区应急指挥中心成为全省标杆，省应急管理厅把应急管理信息化建设“花都经验”作为广东智慧应急走在全国前列的丰硕成果之一。《广东安全生产》（2021 年第六期）刊登花都防灾减灾、全国综合减灾示范社区工作经验；花都烟花爆竹打非治违、危化企业和工贸企业“6S”管理模式等多项措施被复制推广。

### （四）提升了应急队伍实战能力

花都区应急救援队伍科学、高效完成了“7.7”肇花高速液态二氧化碳道路运输事故、从化“12.16”载芳香烃重型牵挂车事故等处置工作，市应急管理局专门向区救援队伍致感谢信，危化品道路运输事故应急救援抢险队被评为“最美应急集体”，充分展示了新时代应急队伍召之即来、来之能战、战之必胜的决心和能力，应急救援队伍实战能力得到全面提升。

### （五）取得了安全示范显著成效

在 2021 年广州市“一线三排”治理能力评比活动中，东风汽车有限公司东风日产发动机分公司荣获唯一的一等奖，广州新奥燃气有限公司、中国石化销售股份有限公司广东广州石油分公司花都管理部荣获三等奖，广州风神汽车有限公司、广州风神总装二科荣获优秀奖和网络人气奖，花都区应急管理局荣获优秀组织奖，花都区安全示范成效显著。

#### （六）补强了应急消防装备设备

2021 年，区应急局累计调拨给镇、村森林消防队伍 3 辆森林消防小型水罐车，发放新购置的割灌机 20 台、发电机 9 台、森林消防接力泵 10 台、油锯 38 台、风力灭火机 45 台、砍刀、防毒口罩等共 130 多万元的森林消防装备器材到有林镇街、管委办，强化基层扑火装备配备储备，确保装备达到完好。

### 四、存在问题

#### （一）管理体制有待健全，队伍建设需要加强

自区应急局成立后，部门职能发生转变，部分专业应急管理人才配置不完善。在原安监工作的基础上增加三防、地震、应急指挥方面的工作，但是人员并未增加，且现有人员对新工作经验不足，又缺乏系统的培训。行业主管部门之间、部门与部分镇街之间的应急管理衔接不够紧密，突发事件多方联动、协同处置机制有待进一步健全。

#### （二）公众意识亟待提升，社会参与度有待提高

公众的安全意识、守法意识不强，自救互救能力较弱，家庭应急物资储备不足，防灾能力有待进一步提升。应急安

全知识公益宣传普及面有待进一步扩大，全民关注、全民参与、全民监督的氛围不够浓厚。应急社会动员及社会应急资源的统筹协调力度不足，社会力量参与应急救援和社会动员补偿机制尚不完善，社会应急力量能力素质和规范化管理有待进一步加强。

### （三）基础保障有待提升，救灾能力有待强化

应对处置重大灾害事故能力不足，特别是镇街、社区（村居）等基层应急基础设施不足，预警信息发布的时效性、准确性和覆盖面需进一步提高。花都应急避难场所建设完成后的场所与物资维护及使用机制有待进一步完善，部分镇街微型消防站联动不畅通、响应不及时。城中村内消防车通道，消防设施建设较为薄弱。

## 五、相关建议

### （一）优化人才队伍配置，提高应急人员素质

全面加强应急管理干部队伍建设，提升“全灾种、大应急”治理能力和管理水平。培养高层次、专业化的应急管理人才，加强应急管理人才储备机制建设，整合政府培训基地、高校、科研机构和专业培训机构等优质资源，健全科学、系统、专业的应急培训长效机制，健全应急管理人才储备的综合培养模式。开展水域、危化等培训班，对高危企业主要负责人和安全管理人員、新员工、继续教育员工进行应急管理技能培训。

### （二）构建全民教育体系，提升社会协同能力

培育安全风险与应急准备意识，形成以应急文化为导向

的核心价值观。坚持政府主导，开放创新，大力开展普惠性安全教育培训。组织开展公共安全宣传活动，增强公众安全风险意识和知识技能。积极引导和鼓励志愿者队伍、协会、联合会、商会、慈善组织等第三方机构参与防灾减灾工作。健全防治结合、联防联控、群防群治的工作机制，扩大社会参与，营造共建共治共享社会协同治理格局。

### （三）完善应急体系建设，提升应急救援能力

按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资储备和供应体系，完善应急预案中的相关内容。充分利用花都区城市安全风险及应急能力调查评估结果，配备足够的物资种类和数量，尤其是对于一些市场需求不稳定的物资，应当加大储备。与各应急救援部门、社会应急力量建立应急联动机制，优化各单位之间的常态化沟通协调机制，建立信息共享机制和应急救援联动机制。