

2021 年度广州市花都区住房和城乡建设局 部门整体支出绩效评价简要报告

上海元方智库公共管理咨询有限公司

受广州市花都区财政局委托，我机构对广州市花都区住房和城乡建设局部门整体支出开展绩效评价。经评价，部门年度总收入 50,302.98 万元，支出决算数为 50,302.98 万元，支出率 100%。绩效评价得分为 87.38 分。

一、评价概况

（一）部门基本情况

区住房和城乡建设局 2021 年合计完成城市更新、工程审批制度改革、建设工程领域监管、住房保障及监管房屋安全、推动房地产行业监管及深化物业管理、完善城乡基础设施、党风廉政建设等 7 项重点工作内容。

依据区住房和城乡建设局 2021 年度部门决算报表，部门年度总收入 50,302.98 万元。区住房和城乡建设局 2021 年度部门整体支出决算数为 50,302.98 万元，基本支出决算数为 5,564.72 万元，占比 11.06%；项目支出决算数 44,738.26 万元，占比 88.94%。具体详见表 1。

表 1 部门整体支出决算表（万元）

支出项目	年初预算数 (万元)	调整预算数 (万元)	决算数 (万元)	占总支出 比例
基本支出	5,847.36	5,564.82	5,564.72	11.06%

其中：人员经费	5,452.80	5,189.32	5,189.32	10.32%
公用经费	394.56	375.50	375.40	0.75%
项目支出	19,626.43	44,752.75	44,738.26	88.94%
其中：基本建设类支出	0.00	0.00	0.00	0.00%
本年支出合计	25,473.79	50,317.57	50,302.98	100%

（二）评价结论

经综合评定，区住房和城乡建设局 2021 年度部门整体支出绩效评价得分为 87.38 分，评价等级为“良”。区住房和城乡建设局部门整体绩效目标完成情况较好，全年开展建筑行业常态化监管，加强住房和民生需求保障等。但在行业监管细节方面仍可持续打磨，具有完善优化的空间，且在预算配置、预算执行和绩效管理等财政资源配置方面有进一步提升空间。

表 2 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	87.38	87.38%
一、预算配置	12	6.50	54.17%
二、预算执行	12	10.21	85.08%
三、预算管理	5	4.00	80.00%
四、资产管理	4	4.00	100.00%
五、绩效管理	12	10.25	85.42%
六、产出情况	25	23.07	92.28%
七、效益情况	21	20.00	95.24%
八、公众满意度	10	9.35	93.50%

二、绩效目标分析

（一）目标设置

区住房和城乡建设局 2021 年度部门整体支出绩效目标为：我局将按照区委区政府的工作部署，继续认真履行城乡建设和住房管理工作职责，为我区的住房管理和城乡建设工作做出应有的贡献。区住房和城乡建设局细化设置年度主要支出计划 4 项，设置了相应的绩效目标和绩效指标，共设置关键性绩效指标 19 个。

（二）目标完成

经核实部门整体支出有关绩效指标的完成情况，截至 2021 年 12 月 31 日，19 个关键性绩效指标已实现既定的绩效目标，依此计算绩效目标完成率为 100%。各项年度支出计划的关键性绩效指标完成情况见表 3。

表 3 部门整体绩效指标情况表

	部门整体支出 绩效目标	关键指标	预期值	实现值
年度 绩效 目标	我局将按照区委区政府的工作部署，继续认真履行城乡建设和住房管理工作职责，为我区的住房管理和城乡建设工作做出应有的贡献。	修缮工程验收合格率	≥ 90%	100%
		提高公租房小区的服务质量	对公租房小区 ≥ 6 次除四害消杀	20 次
		群众房屋使用安全意识不断增强	重大房屋使用安全突发事件零发生	未发生安全事故
		直管房非住宅出租前公开拍卖承租权起拍价的评估面积和划拨资	大于 5000 平方米	100%

		产评估面积		
		梳理我区公建配套设施移交情况，督促完成规划内公建配套的建设移交工作。	我区公建配套基础设施建设、移交更加规范	我区公建配套基础设施建设、移交更加规范
		房地产市场调研完成率	持续做好房地产市场监测和项目销售价格监管，实现房地产市场调研完成率100%。	100%
		物业管理规范化水平	提升物业管理服务水平，物业管理更加规范化，规范化程度达80%。	80%
		实施差异化旧村更新、城中村改造和城乡结合部整治效益指标	开展农村人居环境整治行动”通过城中村综合整治，消除安全隐患，改善人居环境，促进文化传承和产业升级，营造良好创新创业环境。共享、共治、共建参与程度80%	80%
		施工图设计、实施方案编制成果产出指标	开展村民意愿征询、现场实地调研工作，召开会议征询村民意见，召开实施方案专家评审会；开展施工图设计和审查；施工图设计、实施方案编制通过率100%	100%
		提高微改造项目的科学性和可行性，减少事故发生率	发生人为原因安全事故或不良社会影响事件的次数目标值为0次	0事故发生
		符合加装电梯补贴申领条件电梯的规划报建和施工备案完成率	100%	100%
		年度建筑起重机械抽检覆盖率	加大工程质量的日常检查和执法力度，督促建设各方严把质量关，年度建筑起重机械抽检覆盖率达到全区建筑起重机械的100%。	100%
		申请返退散装水泥专项基金的项目受理完成率	申请返退散装水泥专项基金的项目全部受理完毕，业务受理完成率达100%。	100%

		增强建筑工地使用商品混凝土意识	三禁检查整改次数大于 20	20 次
		加强对全区墙材革新与建筑节能材料使用的宣传、推广、管理工作	绿色建筑与建筑节能的推广有效	绿色建筑与建筑节能的推广有效
		申请返退新型墙体材料专项基金的项目受理完成率	申请返退新型墙体材料专项基金的项目全部受理完毕，业务受理完成率达 100%。	100%
		提高监管效率，有效防范重大安全生产事故	调动安监员工作积极性，留住专业技术型人才，保持安监员队伍稳定，确保全区安全生产工作有效开展	调动安监员工作积极性，留住专业技术型人才，保持安监员队伍稳定，确保全区安全生产工作有效开展
		提高建筑施工监管效能，确保我区安全生产形势平稳可控	有效防范建筑施工安全生产事故，确保我区建筑施工安全生产形势平稳可控和人民群众生命财产安全	有效防范建筑施工安全生产事故，确保我区建筑施工安全生产形势平稳可控和人民群众生命财产安全
		对区内新型墙材企业产品的质量监督管理情况	对区内 11 家新型墙材企业产品的质量进行监督管理，加强墙材质量监管，保证建筑工程质量安全，验收合格率达 100%	100%

三、主要绩效

（一）推进旧改创新打造精品，积极探索营商环境优化

一是持续推进老旧小区微改造，打造精品示范项目。2021 年老旧小区微改造 6 个项目已完工，并持续打造人大小区有机更新精品项目。二是落实营商环境 4.0 改革，积极探索改革举措，形成花都特色典型经验做法。花都区率先实现规划、人防、消防、施工许可四证并联审批，通过扩大事项办理范围、精简流

程、全流程网办，扩大 4 个事项，压减 34% 申请材料，压减 90% 审批时长，实现“全程网办、一次申报、并联审批、同步发证”。

（二）行业监管坚守底线，助力建筑行业健康发展

2021 年区住房和城乡建设局严格开展建筑行业、混凝土行业和墙材企业、房地产业和物业管理行业等行业指导、监督管理工作，推进花都区各相关企业持续健康发展。全方位落实行业管理主体责任，开展了一系列检查、抽查、培训等工作。行业监管时刻绷紧的同时有力推动了行业向好发展，实现党建引领小区治理全覆盖，引领“红色物业”服务规范化、品质化。

（三）城市体检精准定位，深入人居环境治理

紧密围绕“国际空铁枢纽、高端智造基地、创新活力都会、绿色宜居花都”的高水平建设发展目标，区住房和城乡建设局组织完成 2021 年城市体检工作，全区动员、全民参与，全面下沉街道、村（社区），通过构建 58 项体检指标（内含花都特色 7 项指标），多维度、全方位评估花都区城市发展情况，深度分析各领域工作成效及存在不足，针对性提出政策办法出台、标准规范修订等八个方面政策建议，实现精准定位、综合施策、精细化管理，深入挖掘花都区独特的发展底蕴，充分激发区域发展动力，助力城市更新高质量发展。

四、存在问题

（一）监督管理仍待精细化，“复检”机制仍待落实

区住房和城乡建设局全年开展了多次多项行业监管、安全

生产等方面的检查、抽查，及时发现问题并责令整改，但在检查实施、整改落实方面存在可进一步细化完善的空间，监管力度仍待加强。一是组织检查实施时整体情况把握不足。二是未建立部门整体“复检”机制，且未建立行业黑白灰名单等机制，对于责令整改的企业下一步监管计划不明确，不利于遏制问题次生或复发，影响检查效果。三是未实现动态管理行业企业库，对于企业抽检、业务风险排查、自查、举报投诉等信息未作细致记录，不利于全方位监控各需监管行业企业。

（二）支出经济性考量不足，费用审核不够严格

区住房和城乡建设局 2021 年部分支出经济性有待提高，费用审核不够严格，不利于节约财政资金，影响财政资金发挥最大效益。一是缺乏服务机构评价机制，整体支出经济性方面审核有所不足。二是验收不够规范，财务审核未提出相关意见，支出前置审核不够到位。三是合同审核过程未对可能发生的费用进行确认和界定。

（三）未制定部门绩效管理制度，整体管理水平有待提高

一是未根据市、区财政部门相关文件指导，结合部门实际制定适合本部门的绩效管理办法或制度。二是单位设置了与“三定”方案规定的部门职责相符的目标，但不具体。三是个别量化指标计算方法不够明确，且部门履职效果横向、纵向可比性不足，难以有效衡量部门有关工作的履职效益。另外，个别绩效指标未能及时执行年中调整。

六、相关建议

（一）细化深入行业监管，强化“复检”执行力度

建议单位细化深入行业监督管理，做细做实各项检查、抽查工作，重视“回头看”落实整改，强化“复检”执行力度。一是完善业务内控流程。二是压实整改责任，对整改情况实施必要的复核确认程序。三是业务主管部门重视监管第三方技术服务机构的服务过程，多种形式开展服务质量核验。

（二）提高财政资金支出经济性，加强费用审核规范性

建议单位加强财务管理力度，规范费用审核，提高财政支出经济性。一是建立第三方服务评价机制。二是严格把关财务费用申请审核环节。三是明确要求验收主体细化验收意见，确保验收过程清晰且可追溯还原。

（三）构建部门预算绩效管理体系，提高自评工作质量

建议单位进一步研究国家、省、市、区对预算绩效管理有关文件精神，加强部门内部预算绩效管理，全面梳理绩效意识，落实支出责任，层层落实绩效管理工作，提高绩效评价工作的质量。