

# 2021 年度交通微循环项目重点绩效评价 简要报告

上海元方智库公共管理咨询有限公司

受广州市花都区财政局委托，我机构对“交通微循环”项目开展绩效评价。经评价，该项目合计包括 16 项改造内容，其中市公安局花都区分局承担“公益路龙珠路口改造”等 7 项建设任务，区交通运输局承担 9 项建设任务。项目绩效评价得分为 80.02 分，评价等级为“良”。

## 一、评价概况

### （一）项目基本情况

根据《关于印发花都区 2021 年“十件民生实事”阶段性工作目标的通知》（花府督查（2021 年第 3 期））要求，交通微循环项目包括 16 项改造内容，市公安局花都区分局承担“公益路龙珠路口改造”等 7 项建设任务，区交通运输局承担 9 项建设任务。区交通运输局承担的 9 项任务中“花都大道狮岭路口改造”子项目含在花都大道扩建项目范围中，在该项目资金中列支；“三东大道 106 国道路口改造”子项目在市养护资金中列支；另外 7 项由区财政安排年度预算，市政中心承担 6 项、地方公路总站承担 1 项。区交通运输局、市公安局花都区分局主要根据部门制度开展项目管理，区交通运输局 7 个区财政安排项目分别制定了施工方案，参照实施；市公安局花都区分局制定了

《花都交警大队关于 2021 年度全面做好全区交通安全综合管理总体方案》，明确了责任分工、工作目标、主要措施。

项目年初预算金额 575.20 万元，年中未进行预算调整，年度实际支付金额 436.90 万元，资金支付率 75.96%。具体支付情况如下：

表 1 项目资金支出情况表

序号	支出方向	金额（万元）	占比
	合计	436.91	100%
1	市公安局花都区分局交通微循环改造	138.70	31.75%
2	市公安局花都区分局增配全区违停执法移动电警	189.57	43.38%
3	区交通运输局市政设施维护中心交通微循环改造	101.98	23.34%
4	区交通运输局地方公路管理总站交通微循环改造	6.66	1.52%

## （二）评价结论

经审核自评材料和进行现场评价，项目在交通堵塞点治理方面取得了一定效益，但在项目管理方面存在一定不足。经综合分析评价，本项目总体绩效得分 80.02 分，评价等级为“良”。

表 2 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	80.02	80.02%
一、项目决策	15	11.00	73.33%
二、项目和资金管理	25	15.50	62.00%

评价因素	分值	评价得分	得分率
三、项目产出	30	27.13	90.43%
四、项目效益	30	26.39	87.97%

## 二、绩效目标分析

### （一）目标设置

该项目由区交通运输局、市公安局花都区分局分别承担，区交通运输局市政设施维护中心年初设置绩效目标为：为民办实事，保障道路交通安全、顺畅有序，解决市民出行难问题，有利于提高花都区的宜居性和持续发展性。

地方公路管理总站年初设置绩效目标为：根据广州市花都区人大常委会《关于上报交通微循环建设有关情况的报告》文件相关要求，为消除隐患和拥堵源头令公众满意，安心航行，通过对狮岭大道星航幼儿园对出缺口改造，消除隐患和拥堵源头。采用与现有中分带一致的花岗岩路缘石封闭，中分带长 16m，主要实施路面挖除、绿化带修复、绿化种植、标志标线拆除重设、增设分隔栏等。

市公安局花都区分局年初设置绩效目标为：完成城区 6 个主要交通路口道路交通设施改造项目，具体路口为：华南路、建设南路、农新桥与云山桥高架连接段、曙光路与三东大道路口、公益路与龙珠路口、迎宾大道与行政学院路口，缓解新华城区的道路交通压力，减少路段拥堵情况，全区增配违停执法移动电警 100 套，改善城区交通安全出行环境，提高道路通行能力，预防和减少我区道路交通事故。

## （二）目标完成

项目合计设置绩效指标 17 项，完成 13 项，完成率 76.47%。

表 3 项目绩效指标情况表

序号	绩效指标	预期目标值	实现完成值
1	完工指数	100%	100%
2	划交通标线m <sup>2</sup>	80 m <sup>2</sup>	80 m <sup>2</sup>
3	护栏安装量指数	1500 米	1500 米
4	维修沥青路面m <sup>2</sup>	2000 m <sup>2</sup>	2000 m <sup>2</sup>
5	新建人行道长度	500 米	500 米
6	完工项目验收合格率	100%	100%
7	费用超支率	0	0
8	保障道路顺畅安全通行	100%	100%
9	公路维修工程完成率	100%	100%
10	公路工程质量达标	100%	100%
11	施工进度合规性	100%	16.67%
12	路容路貌水平	100%	100%
13	市民满意度	100%	77.82%
14	6 个路口改造完成率	100%	100%
15	100 支电警设备质量合格率	98%	100%
16	全区亡人事故案下降	5%	未统计
17	全市交通拥堵指数排名	全市 11 个区拥堵指数第 11 得 20 分，排名第 10 得 18 分，排名第 9 得 16 分，排名第 8 得 14 分，以此类推。	第 8 名

## 三、主要绩效

#### （一）针对性深化改造堵塞点，畅通道路快速见效

通过对花都区城区交通堵塞点的深入调研分析，充分听取周边居民、群众的意见，协同兄弟部门联动治理，有针对性、有目的实施交通微循环改造建设，显著提高了 16 个关键路口的车辆通行率，方便市民日常出行，缓解重点路段的交通压力，减少交通警情，优化路网结构，提升城市交通品质，辖区内交通拥堵顽疾治理快速见效。同时，通过科学布点增设移动电警，进一步消除花都区道路交通管理的盲区，实现全天候实施监管重点道路，有效解决周边道路交通拥堵难题，改善城区交通秩序。

### 四、存在问题

#### （一）项目统筹管理力度不足，未能整体把握项目建设

交通微循环项目未实现有效的统筹管理，未能从整体把握项目建设情况。一是两个责任单位分别承担不同项目，各自建设，但对各自管理项目的绩效经验、实施机制缺乏沟通交流。二是部门内部业务经办部门对接不畅，未实现部门统筹项目建设管理。

#### （二）专项资金管理不够规范，财务审核不够严格

项目单位未严格规范专项资金管理，存在部分财务审核不严的问题。一是财务原始凭证不完整，缺少重要流程佐证材料。二是未按要求执行专账管理，未设置辅助帐。三是专项资金支出包含预算申报以外内容。四是项目单位财务内部控制仍需进

一步强化，存在一定风险，财务管理不够到位。

### （三）项目绩效水平有待提高，未实现全过程绩效管理

项目绩效水平仍待提高，绩效目标及绩效指标设置仍待进一步完善，未实现项目周期全过程绩效管理。一是绩效目标设置不够全面、绩效指标设置不够准确。二是项目单位均未开展项目绩效监控工作，不利于对进度节点、预期产出及效益的把控。且项目实施后对效益实现缺乏挖掘、统计，难以量化，未能客观、全面体现项目效益情况。

## 六、相关建议

### （一）加强项目统筹管理，压实主体监管责任

建议项目单位强化统筹管理意识，加强项目统筹管理，充分发挥兄弟部门协同作用，交流、借鉴绩优工作经验，明确各单位、各部门职司所在。尤其是在联合推进项目建设时，各责任单位应共识明确项目管理流程，形成专项管理机制，共同协商制定统一标准。

### （二）强化项目资金监控，严格规范财务审核

一是强化财务内部控制与监督机制，补足财务管理漏洞。二是加大资金监管力度，开展必要的项目资金监控、自查，落实项目资金使用情况，加强与资金使用单位的沟通，保证数据的完整性和真实性，为评估项目资金管理情况提供相关依据。

### （三）提高项目绩效管理水平和推进全过程绩效管理

建议项目单位加强预算绩效管理学习，提高项目绩效管理

水平，推进项目周期“事前—事中—事后”全过程预算绩效管理。第一，重视立项申报绩效目标设置，避免后续低效频繁的调整。第二，重视年中绩效监控的成果运用，根据监控结果提出的问题及建议，调整与项目推进不适应的事项，保障绩效目标的导向性作用发挥，有效衔接事后评价工作。第三，重视项目实施产出效益总结。