

2021 年度广州市花都区水环境治理工程— 碧道建设项目重点绩效评价简要报告

深圳日浩会计师事务所（普通合伙）

受广州市花都区财政局委托，我机构对“广州市花都区水环境治理工程—2021 年度碧道建设”项目开展绩效评价。经评价，2021 年田美河碧道已完成建设长度 8.55 公里，赤坭镇三坑水库至竹洞湖碧道建设长度 6.68 公里，一共完成 15.23 公里碧道建设，项目已完成年度任务目标，但仍存在前期调研工作不够充分、绩效目标及指标规范性不足等问题。绩效评价得分为 88.50 分，等级为“良”。

一、评价概况

（一）项目基本情况

依据《广州市河长制办公室关于印发广州市碧道建设实施方案（2020-2025 年）的通知》《关于推进花都区排水单位达标创建、海绵城市建设和碧道建设工作的会议纪要》等文件要求，2021 年碧道建设任务为完成田美河碧道和赤坭镇三坑水库至竹洞湖碧道的建设工作，主要工程建设任务包括水安全提升、生态景观建设及游憩系统建设等。

2021 年项目预算金额为 1,002.72 万元，期间预算无调整，均来源于专项债资金。截至 2021 年 12 月 31 日，碧道建设项目实际支出 1,002.72 万元，预算执行率 100%，详见表 1。

表 1 项目资金支出情况表

序号	支出方向	金额（万元）	占比
合计		1,002.72	100%
1	田美河碧道建设项目	319.12	31.83%
2	赤坭镇三坑水库至竹洞湖碧道项目	683.60	68.17%

（二）评价结论

2021 年，项目按时按质完成碧道工程建设工作，对生态改善及碧道品牌建设起积极作用，但项目在绩效目标及指标设置、项目管理等方面仍需进一步提升及完善。项目综合评价得分 88.50 分，等级为“良”，详见表 2。

表 2 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	88.50	88.50%
一、项目安排	20	14.50	72.50%
二、项目管理	20	17.50	87.50%
三、产出情况	32	32	100%
四、效益情况	28	24.50	87.50%

二、绩效目标分析

（一）目标设置

2021 年，通过开展水安全提升、生态景观建设及游憩系统建设等工作，完成田美河碧道和赤坭镇三坑水库至竹洞湖碧道两项建设任务，提升河道两岸景观，打造水清岸绿的滨水绿道，实现水污染防治，推进万里碧道建设。

（二）目标完成

2021 年，田美河碧道实际建设长度 8.55 公里，赤坭镇三坑水库至竹洞湖碧道实际建设长度 6.68 公里，均完成年度任务目标，提升了河道两岸景观，为附近居民提供休闲散步、游憩场所，对生态改善及碧道品牌建设起积极作用。项目对应的绩效指标完成情况详见表 3。

表 3 项目绩效指标情况表

序号	绩效指标	预期目标值	实现完成值
1	碧道建设工程完成率	100%	100%
2	碧道建设工程验收合格率	100%	100%
3	碧道建设工程完成及时率	100%	100%
4	项目成本控制率	≤100%	100%
5	区人均碧道长度增长率	≥5%	10.38%
6	碧道游览人流增长率	≥50%	57.41%
7	安全事故发生控制数	0	0
8	生态环境改善提升	提升	提升
9	居民满意度	≥90%	84.78%

三、主要绩效

（一）完成年度碧道建设任务，建成集游览、健身、娱乐于一体的滨水碧道

项目充分利用现有建成的生态自然环境以及人行环境，通过生态慢行道路、生态亲水步道连接特色节点空间，构建连贯的休闲游览体系，顺利完成生态景观建设及游憩系统建设等工程建设任务，建成 15.23 公里集游览、健身、娱乐于

一体的滨水碧道，确保花都区年度碧道建设任务顺利完成。截至 2021 年底，花都区共建成碧道 42.39 公里，为辖区居民提供了更多休闲散步、游憩场所。

（二）坚持“应人民所需，建设幸福碧道”理念，助力广州千里碧道建设

一是花都区始终坚持“应人民所需，建幸福碧道”理念。花都区充分利用周边环境现状，因地制宜，以市民实际需求为出发点设计碧道，建设具有本土特色的碧道。同时，通过提高河道生态缓冲带比例，促进环境美化，对构建“河清岸绿、水草丰美”的生态廊道起积极作用，生态人居环境改善取得一定成效。二是积极落实省、市发展规划，助力广州千里碧道高质量建设。万里碧道是省委、省政府一项重大决策部署，花都区始终贯彻落实省、市发展规划，持续推动广州市千里碧道建设规划落地。截至 2021 年底，已建成花都湖、六花岗水库、田美河等 6 条碧道，致力促进串联广州市大型绿地斑块以及实现“北部山水、中部现代、南部水乡三片区多节点的广州特色千里碧道格局”。

四、存在问题

（一）绩效目标及指标规范性、明确性不足，不利于发挥绩效目标导向性作用

一是项目年度绩效目标未能全面体现项目产出目标和建设效果，绩效目标设置全面性、规范性不足。二是部分绩效指标明确性、可衡量性不足，且绩效指标设置不够完整、全面。

（二）资金分配依据不够明确，合同支付条款不严谨

一是项目按田美河碧道建设项目和赤坭镇三坑水库至竹洞湖碧道项目编制投资总概算，但两个子项的预算分配依据不够明确。二是项目合同条款制定严谨性不足，即未能根据 2021 年项目实际到位金额调整合同支付条款，存在合同履约风险。

（三）前期调研工作不充分，项目管理水平有待进一步提高

一是项目前后涉及设计变更，且涉及变更内容较多，前期调研工作不够充分，一定程度上影响项目顺利实施。二是碧道建设方案未在规定时间内完成备案，直至 2021 年 12 月才全部通过市水生态建设中心备案，备案时间滞后。同时，部分材料数据不一致，项目管理力度有待加强。

（四）项目实施效益未充分凸显，居民满意度有待提高

根据调查问卷结果，项目总体满意度均未达到目标值，一定程度上说明了碧道建设的效益未能充分凸显。此外，部分居民反映碧道缺乏健身设施、休息场所等硬件设施，碧道配套设施建设有待进一步完善。

五、相关建议

（一）科学设置绩效目标及指标，充分发挥绩效目标导向性作用

一是结合项目立项依据及实施目的，设置更为明确具体、与项目内容密切相关的绩效目标，突出重点核心任务及预期实施效益，更为全面、规范设置绩效目标。二是建议合

理将项目绩效目标细化分解为具体、明确的绩效指标，构建量化可行、切合实际的绩效指标体系，充分发挥绩效目标及指标的导向作用。

（二）明确资金分配依据，进一步规范合同条款

一是充分利用前期调研信息，严格按照明确的分配依据合理安排子项目资金，更为科学编制项目预算，进一步提高预算资金使用计划与项目工作安排匹配度。二是在条件允许下可考虑通过引入社会资本共同参与碧道建设，探索统筹碧道建设和周边开发建设相结合的新型投资模式，建立财政主导、社会资金参与的多渠道筹措机制，以减轻财政投入压力，更高质量完成花都区碧道建设任务。三是建议借鉴同类项目过往实施效果和经验，同时结合实际情况对合同条款进行论证，进一步完善合同的内容规范，提高合同条款的适用性和严谨性，合理规避合同履约风险，保障项目顺利开展。

（三）有效落实前期调研工作，强化项目执行管理

一是通过开展必要性论证、可行性研究、实地考察等，进一步有效落实前期调研工作，全面深入调查、分析碧道建设工程的影响因素，编制科学合理的实施计划，进一步预估及发现项目前期问题所在，从而规避问题风险，增强项目可研水平，为项目顺利实施提供强有力的保障。二是在项目实施过程中，应加强对资金使用进度和绩效目标实现程度的“双监控”，进度出现异常时应分析项目滞后原因并提出整改措施，必要时根据项目实施情况及时对后续资金使用计划和绩效目标及指标进行调整，以充分落实资金使用效益，确保

项目按时按质完成。同时，确保资料完整性以及数据前后一致性，进一步提高项目管理水平。

（四）充分凸显碧道建设效益，进一步提高居民整体满意度

一是建议结合碧道建设目标，在工程建好后应更积极配合和支持相关部门做好碧道的移交及管护相关工作，为相关负责部门制定更为科学合理的管护计划提出建议和意见，推动进一步提升绿化养护效果，改善碧道卫生状况及水体环境，从而帮助吸引更多居民前来散步，充分凸显碧道建设效益。二是建议结合满意度调查分析结果，对碧道建设及使用情况总结分析，充分发挥分析结果导向作用，并针对性提出改进措施，进一步提高居民满意度。同时，借此为以后年度碧道建设提供经验借鉴，推进更高质量、更有效率做好碧道建设工作。