

# 2021 年度广州市花都区口袋公园项目 重点绩效评价简要报告

北京金凯伟业咨询有限公司

受广州市花都区财政局委托，我机构对“2021 年度广州市花都区口袋公园项目”项目开展绩效评价。经评价，该项目绩效目标完成情况良好，已完成百合、金菊花、梅园、馨庭、河滨口袋公园的基础设施和绿化建设，确保口袋公园建设质量逐步提高。绩效评价得分为 85 分，等级为“良”。

## 一、评价概况

### （一）项目基本情况

2021 年度广州市花都区口袋公园项目建设工作由花都区城市管理和综合执法局负责执行，具体由园林绿化管理科牵头、事业单位广州市园林绿化建设管理中心负责组织实施。2021 年 4 月 9 日，经花都区城市管理和综合执法局党组研究，并形成会议纪要（花城党组〔2021〕8 号），确定委托广州市名卉景观科技发展有限公司为百合、梅园、金菊三个口袋公园施工单位；委托广州乐璟园林绿化工程有限公司为河滨口袋公园的施工单位。花都区 2021 年百合、金菊花、馨庭、梅园、河滨 5 个口袋公园于 3 月份开工建设，6 月底前已完成建设、竣工验收并投入使用。

2021 年度广州市花都区口袋公园项目预算金额为 236.50 万元，项目实际支付金额 223.80 万元，预算执行率为 94.63%。

表 1 项目资金支出情况表

序号	支出方向	金额（万元）	占比
	合计	223.80	100%
1	（百合、梅花、金菊花）施工费	133.80	59.79%
2	（河滨公园）施工费	90.00	40.21%

## （二）评价结论

经综合评定，2021 年度广州市花都区口袋公园项目绩效评价得分为 85 分，绩效等级为“良”。项目绩效目标完成情况良好，已完成百合、金菊花、梅园、馨庭、河滨口袋公园的基础设施和绿化建设，确保口袋公园建设质量逐步提高。但也存在项目预算管理工作有待加强、绩效指标选取较为简单、项目资料管理不够精细等问题。

表 2 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	85	85.00%
一、项目安排	20	14	70.00%
二、项目管理	15	10	66.67%
三、产出情况	30	26	86.67%
四、效益情况	35	35	100%

## 二、绩效目标分析

### （一）目标设置

根据项目绩效目标申报表及绩效自评表，项目总体绩效目标为：2021 年对百合口袋公园、金菊花口袋公园、馨庭口袋公园、梅园口袋公园和河滨口袋公园进行绿化及基础设施的建设，从而打造干净、整治、有序的城区人居环境。口袋公园的建设将提高大街小巷的颜值，成为居民喜闻乐见的休闲好去处，是花都着力提高公共服务均衡化、优质化水平，为老百姓提供普惠民生福祉的直接体现。

## （二）目标完成

截至 2021 年 12 月 31 日，项目已完成百合、金菊花、梅园、馨庭、河滨口袋公园的基础设施和绿化建设，确保口袋公园建设质量逐步提高。

表 3 项目绩效指标情况表

序号	绩效指标	预期目标值	实现完成值
1	口袋公园完成并投入使用数量	5 个	5 个
2	工程质量验收合格率	100%	100%
3	进度完成及时率	100%	100%
4	项目所有支出未超预算	项目所有支出未超预算	项目所有支出未超预算
5	提升绿化品质、增加休憩活动空间	项目建设提升绿化品质、增加休憩活动空间,为市民提供了	项目建设提升绿化品质、增加休憩活动空间,为市民提

序号	绩效指标	预期目标值	实现完成值
		休闲娱乐的休憩空间	供了休闲娱乐的休憩空间
6	助推城区“微改造”	口袋公园建设对街道、社区周边低效、闲置地块进行改造，有利于推进花都城区“微改造”	口袋公园建设对街道、社区周边低效、闲置地块进行改造，有利于推进花都城区“微改造”
7	可持续影响	项目实施的各项运行维护相对完好，项目的实施有利于社会的可持续发展	项目实施的各项运行维护相对完好，项目的实施有利于社会的可持续发展
8	社会公众对项目实施效果的满意程度	≥ 90%	≥ 90%

### 三、主要绩效

#### （一）助力广州“老城市新活力”建设

口袋公园是城市生态系统的重要末梢，是市民家门口的绿色便民休闲健身空间。口袋公园通过着力完善公共设施、植物绿化、配套标识等景观元素，通过艺术设计营造文化氛围感，完善植物配搭，提高绿化品质，增设活动设施、健身娱乐设施、座椅坐凳等活动空间，打造广州新型社区新形象，让“老城市新活力”得到兑现。口袋公园为社区增设儿童活

动设施、健身娱乐设施、座椅坐凳，增加市民活动空间，为社区居民带来了文化艺术、温馨社区、儿童娱乐、健身活动、通勤休憩等不同效能的新体验。

## （二）提高居民生活质量和幸福指数

口袋公园建设从居民实际需要出发，改善提升小区域范围内的园林绿化，发挥其美化环境、遮阴纳凉、赏心悦目、陶冶情操等功能，提高居民生活质量。同时，利用口袋公园服务于市民的主要特点，增加了口袋公园的休闲性，在公园内安装石凳、石桌、廊架、象棋石墩、儿童玩具等多种休闲设施，满足居民休闲需求，将绿化的单一观赏性向集休闲、观赏于一体的多功能性转变，从而提高居民幸福指数。

## （三）提升城市品位和档次

口袋公园建设，是深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念的具体体现。通过增加绿化面积，提高绿化覆盖率，改善空气质量，为人民群众提供一个优美、舒适、健康的生活环境，提升区域整体形象和面貌，提高城市品位和档次。

## （四）提供当地群众就业机会

口袋公园项目在实施过程中，工程建设可以为当地提供一些短期就业岗位，项目建成后的运行维护也可以提供一些工作岗位，从而增强当地公共就业服务能力，提升部分群众的收入及生活水平。

# 四、存在问题

## （一）项目预算管理工作有待加强

一是资金预算严谨性和准确性不足。项目前期调研不够

充分，造成预算编制不够精细。二是项目合同严谨性有待加强，合同时间约定存在相关细节问题。

## （二）绩效指标选取较为简单

口袋公园项目的《项目入库申报表》中，仅设置了3个产出指标和1个效益指标，没有其他效益指标，不能反映项目实施产生的经济、社会、生态效益等情况，且相关指标均采用百分比来衡量，指标的完整性和科学合理性有所欠缺，指标设置较为简单。

## （三）项目资料管理不够精细

由于项目实施单位花都区市政园林建设管理中心职能调整，工作移交过程中档案移交等工作不够到位，口袋公园项目部分资料管理不完善，导致后期资料整理难度增大。

## （四）项目建设挑战越来越大

随着近几年口袋公园的持续加快建设，花都区口袋公园建设数量不断增加，适合建设口袋公园位置基本已完成公园建设，未来口袋公园选址势必要考虑更多因素，才能最大地发挥口袋公园的作用和效益。同时，群众对口袋公园的功能需求和审美需求越来越高，对口袋公园的设计和效果期望也越来越高，而口袋公园面积较小，场地也难以做出大开合的空间变化，这就对口袋公园的设计和建设都提出了新的挑战。

# 五、相关建议

## （一）重视项目预算管理工作

口袋公园作为连续几年的经常性项目，建议项目单位根据近几年的项目预算执行实际情况，再结合市场变化进行科

学预判，合理安排好预算金额，编报更精准的项目预算。进一步规范合同审查程序，加强对项目合同的审查，提高审查效率，完善审查机制，多措并举提高合同审查质量和工作成效。

## （二）健全项目绩效指标构架

高度重视绩效目标申报工作，在绩效目标的设置上，增加项目绩效指标内容，选取合理可量化的评价指标，科学设定项目指标，对项目产出、质量、效果进行全面反映，依据服务合同、施工进度、工作经验等因素，合理设置预期目标和评价标准，构建起完善的项目指标体系。对于项目绩效指标的调整应建立相应的过程审批、报批、报备等记录文件材料。

## （三）完善项目资料归档整理

加强工作规范管理，完善各项工作档案的归档整理。在项目实施过程中针对项目需求、服务合同要求开展检查、监管与考核，形成完备的工作台账，规范施工单位的工作流程。注重开展与项目绩效相关的材料收集与归档整理，做好项目资料的梳理和各项工作的衔接，加强人员培训，保证各项工作记录留存的完整性、真实性和规范性。

## （四）以人为本推进项目建设

口袋公园建设继续坚持以人为本，广泛征集市民意愿的基础上，充分利用城区公共绿地、边角地、零碎绿地等小地块，经过分析整合，赋予其全新的邻里交流、街头休闲等功能，激活小地块的功能活力，释放其潜在价值，让昔日的街

头“死角”，变为家门口的小景观和绿色生活的“主角”。针对性地完善口袋公园功能配套，做好管理与维护工作，达到“美观、好看、实用”的效果，提高口袋公园市民利用率。