

《花都区国土空间总体规划(2021-2035年)》 听证会笔录

一、听证事项名称

《花都区国土空间总体规划（2021-2035年）》

二、听证参加人员的信息

本次听证会的经办机构为广州市规划和自然资源局花都区分局，听证相关人员及基本情况如下：

序号	类型	姓名	单位及职务
1	听证主持人 (听证员)	邓楠	广州市规划和自然资源局花都区分局 总工程师
2	听证陈述人	张琼	广州市花都区规划编制研究信息中心 副主任
3	听证陈述人	蔡泰成	广州市城市规划勘测设计研究院
6	记录员	陈晗哲	广州市花都区规划编制研究信息中心

三、听证代表和旁听人的基本情况

序号	类型	姓名	单位
1	听证代表	黄皇	广州空港产业投资集团有限公司
2	听证代表	汪成刚	广州市城市规划设计有限公司
3	听证代表	方舟	广州市交通规划研究院有限公司
4	听证代表	杨百威	中铁二十二局集团有限公司市政

序号	类型	姓名	单位
			工程公司
5	听证代表	符振慧	中恩工程技术有限公司
6	听证代表	欧嵘熹	广州人居城乡规划设计有限公司
7	听证代表	刘晓东	广州市花都区恒城房地产开发有 限公司
8	听证代表	黄炜堃	广州市番禺区城汇咨询服务中心
9	听证代表	侯建雄	广州花都产城建设投资有限公司
10	听证代表	刘斌	广州花都产城建设投资有限公司
11	听证旁听人	谭品财	广州市花都区交通运输局
12	听证旁听人	游贵良	广州市花都区交通运输局
13	听证旁听人	金会来	广州市交通规划研究院有限公司

听证相关人员到场情况详见《签到表》

四、听证的时间、地点

本次听证会于2023年5月12日（星期五）下午3:00，在广州市规划和自然资源局花都区分局901会议室举行。

五、听证会现场情况记录

主持人：各位听证代表、听证旁听人：

大家上午好！感谢大家对花都区国土空间总体规划编制工作的关注。根据《自然资源听证规定》《广东省重大行政决策听证规定》和《广州市重大行政决策听证办法》要求，今天我们在此召开《花都区国土空间总体规划（2021-2035年）》的听证会。

花都区国土空间总体规划是对花都区范围内国土空间

的开发保护做出的总体安排和综合部署，是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据，报上级审批通过后，将成为指导花都区未来 15 年城市发展建设的顶层设计。因此，对花都区来说意义非常重大。

我区高度重视此次国土空间总体规划编制工作，该工作从 2020 年启动，历时近三年。深入贯彻落实了广东省主体功能区规划及广州市国土空间总体规划等上位规划对花都区的功能定位及布局要求，衔接花都区“十四五”发展规划，不断提升花都区对广州都市圈北部区域的综合服务功能，将花都区打造成为广州北部新增长极核心引领区、国际综合交通枢纽门户、世界级航空都会区、大湾区国际开放新平台和国家城乡融合发展试验区。

下面，进行第一项议程：介绍主持人、陈述人、记录员、听证参会人和听证事项。

本次由我局 邓楠 担任听证主持人，陈述人由我局 张琼 和 广州市城市规划勘测设计研究院 蔡泰成 担任，记录员由 陈晗哲 担任。

参加今天听证会的听证代表共 10 名，实际到场 10 名。报名听证旁听人共 3 人，实际到场 1 名。下面我简要介绍一下听证会有关事项：

1.根据《自然资源听证规定》、《广东省重大行政决策听证规定》要求，“组织编制或者修改国土空间规划和矿产资源规划”需组织召开听证会，因此今天听证《花都区国土空间总

体规划（2021-2035年）》事项。

2.按照听证有关规定，听证代表有权对听证事项的必要性、可行性以及具体内容发表意见和质询；同时也应实事求是地反映所代表的公民、法人和其他组织的意见，遵守听证纪律，保守国家秘密；听证旁听人员无权参与听证的质证和辩论，应当在会场保持安静，不得有妨碍会场秩序的行为。

3.听证代表发言时请简明扼要，主要阐述自己的观点和理由。

4.会场内禁止吸烟，请把手机关闭或设置为无声或震动模式，不要大声喧哗和随意走动。未经主持人允许，不得录音、录像和摄像。

5.听证会相关材料会后须交回组织方。

主持人：下面，进行会议第二项议程：请陈述人简要介绍《花都区国土空间总体规划（2021-2035年）》相关情况。

（由陈述人介绍事项的相关情况）

主持人：现在，进行会议第三项议程：请各位听证代表结合刚才介绍的规划编制内容发表意见和质询。陈述人将逐一进行意见回应。请大家依次发言：

黄皇：提几点建议。空间的规划发展置身于高质量发展的体系中作为考量，放大区位的交通、港口物流，包括生态旅游等优势，统筹白云机场跟广州北站的航空、铁路，包括公路、水路交通的运输方式，加快把花都区打造成湾区北部最大的综合交通枢纽。这是第一点。

第二，科学谋划道路规划设置方案，具体做细化，建议

要坚持既要立足当下又要着眼长远规划的思路，合理布局高质量做好城市路网规划建设和提升改造，优化路网结构，提升通行能力，让花都区城市更加通畅，让市民更加的便捷。区里比如迎宾大道，交通的优化还是有进一步改善的空间，从海港这一段红绿灯这么多有没有必要设置。加强与白云区和广州空港经济区之间的联动沟通。

我就提这两点建议。

汪成刚：花都的定位实际在广州非常明确，是北部增长极，同时围绕着这个定位展开六大策略，方案是非常准确的。提几点深化的方向。

战略定位上除北部增长极外应更多考虑在大湾区建设及“再造一个新广东”中的外部资源吸引力。

现代化产业体系建设的空间响应上可进一步明确相关总部经济区的考虑，走出花都制造业向现代产业体系转型的新路径。

现在我们将历史文化放在乡村风貌中，其实历史文化保护传承体系是非常重要的工作。对花都来说不但是村落、传统风貌或者是建筑，而是从非物质文化遗产到物质文化遗产成体系的东西，从历史保护到红色文化等等，是综合性的东西，应该不单纯是乡村风貌的内容，应该还是有更多的内容。

刚才我在PPT中看到讲花都的人口增长在广州是引领的，我们可以在这个基础上分析到底是什么原因，大家都有人口焦虑，花都吸引人口背后的体制机制是什么，我们能不能延续这个经验，接下来人口肯定是保障地区发展很重要的点，

如果我们可以找到原因继续把这一块夯实做强，继续成为人口增长地，这对未来的发展是很重要的点。

方舟：我对花都的情况还是比较了解，现在很多东西跟以前不一样，包括体系也是越来越完善。提两个小疑问。

汽车制造工业产值，第 17 页，为什么比制造业的 GDP 还高？

蔡泰成：这里引用的是工信的数据，2021 年的。

方舟：汽车将来是往新能源转型？

蔡泰成：对，新能源和现在的智能网联，汽车产业链转型的趋势都是如此。

方舟：另外在交通方面我有一些建议。

广州给的定位，综合交通枢纽实际上是广州非常重要的定位，花都也是一样，不光是制造业强国，交通强国、交通强区也应该是花都很重要的内容。花都的交通强区在广州市和其他区的方式不一样，包括机场的流量和北站的流量，北站的流量现状是 43 万，规划一下子到四千多万，需要进一步论证。城市发展战略和交通发展战略，应该是相匹配的，不光是高速公路体系，还有就是高速铁路体系。我一直认为地铁 18 号线、地铁 22 号线、地铁 8 号线北延线，和广州市中心城区连接的这些，特别是轨道交通快线，对未来花都区的发展影响是非常大的。特别是地铁 22 号线周边串联了这么多的火车站，地铁 18 号线是直接串联花都包括往南边走的中心城区，18 号线过的地方，包括白云新城、珠江新城、琶洲、万博、番禺广场、明珠湾，一直到中山，实际上就是中心城区的位置。按照道理来说，这方面，包括轨道沿线周

边对区发展的影响，我想应该会更强一些。广佛环线未来开通以后，对整个地区的产业、人口、机场流量转移是非常重要的。还有一点，白云机场每年正常运转，未来T1、T2、T3建好以后，一年会有超一亿的客流量。原来我们也做过分析，我记得好像是18%还是19%是往花都走的，结合这些交通，未来的贸易，花都很多小的定位应该是跟广州市有匹配的，也应该是有区别的，包括公共服务设施、综合交通、贸易和制造业等，融成一体，可以把花都作为湾区北部重要发展核心极点，包括北部增长极更深入的内涵，我觉得还可以再挖掘一下。

侯建雄：规划成果做的比较专业，也结合了现在的旧改、留用地等情况设立了开发边界。我个人比较关注落地性，像现在总的规划有了，后面肯定关于产业园的市政规划、竖向规划等相应的配套规划，也是希望能够跟着去做，才能更好地指导我们去落项目，或者去开发产业园。后续建议在做相应规划的时候，能够结合整个区的产业定位来制定，减少后面招引项目时进行调整。

欧嵘熹：今天这个文本我看了以后觉得整体的体系是比较完整的，包括花都区的产业规划，整体空间架构的布局上也是比较合理。提一个小建议，在产业方面，因为东部是想联合知识城打造智造产业，在西部汽车城以及空港经济区产业联动上能不能有联合性的科创类的提升，如何进行区域协调以及整体化的产业体系布局，让它更加的完善。

黄炜堃：整体来说方案合理，提一个小建议，关于红绿灯规划问题，感觉花都很多塞车的地方都是因为红绿灯的问

题，现在都说交通强市，所以我认为还是有比较大的提升空间。

刘晓东：已经编了三四年，成果目前非常完善，而且符合花都发展的实际，对花都未来的发展给我们指明了很好的方向。我现在比较关心的是，之前是城市总规加土规的上层规划，现在国土规划落地以后，国土的用地规模、用地指标等方面如何衔接，希望尽快给出相应的指引。

杨百威：非常感谢能够参加听证会，提几点小建议。

广清城际周边的开发比较欠缺，后续建议能够加强。

滨湖路前期在做“三区三线”时没有细化控规的线位，目前是有压占情况，希望后续可以细致研究作出调整。

另外区外的连接，比如空铁大道西延线跟白云区相交，西延线希望能够把花都外环拉通。

符振慧：我没有意见。

主持人：感谢各位听证代表在百忙之中抽出时间出席听证会，对规划内容提出意见建议，听证会的过程已经全部记录，我们将认真研究代表们提出的意见和建议，并对成果作进一步的修改和完善。按照相关要求，本次听证会需要形成听证记录，请各位听证代表稍等片刻，在听证记录上签名。接下来，我们将在10个工作日内形成听证纪要，欢迎大家监督检查。再次感谢大家为花都区的发展献言献计。

今天的听证会到此结束，请大家将会议材料留在座位上，工作人员将统一收回，谢谢大家！

听证主持人签名:

日期: 年 月 日

听证陈述人签名:

日期: 年 月 日

听证记录员签名:

日期: 年 月 日

听证代表签名:

日期: 年 月 日