

政府工作报告

——2021年10月27日在广州市花都区十七届人大一次会议上
花都区人民政府代理区长 李晓东

各位代表：

现在，我代表花都区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

区十六届人大一次会议以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，认真落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1+1+4”工作举措，在市委、市政府和区委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，众志成城、共克时艰，经受住了外部环境复杂多变的严峻考验和新冠肺炎疫情的大战大考，打赢了一场又一场攻坚战，在危机中育先机、于变局中开新局，“十三五”顺利收官，统筹疫情防控和经济社会发展取得新成就。

——五年奋斗，我们克难奋进、顶压前行，经济高质量发展行稳致远。

经济实力稳步提升。“十三五”期末，实现地区生产总值1682.15亿元，年均增长8.1%，高于省、市增速。规模以上工业总产值2668.21亿元，总量全市第三，年均增长6.2%，全市实体经济主战场地位稳固。在疫情影响及减税降费67亿元的背景下，地方一般公共预算收入84.92亿元，年均增长3.3%。社会消费品零售总额644.80亿元，年均增长11.9%，增速全市第二。累计外贸出口总额432亿美元，年均增长8.8%。2020年常住人口达到164.24万，10年净增人口约70万，增速全市第二，经济活力和城市吸引力不断增强。

实体经济提质增效。全区一二三产业结构优化调整为2.56:42.69:54.75。**主导产业发展优势进一步巩固。**以汽车产业为主的先进制造业不断发展壮大，汽车产业五年累计实现产值8765.93亿元，年均增长6.0%；花都汽车产业基地被认定为省级高新技术产业开发区，成功申报工信部国家车联网先导区、住建部CIM平台（城市信息模型基础平台）和城市智慧汽车基础设施与机制试点区，获评2019年度全省制造业发展优秀县（市、区）。GAMECO三期机库10月底竣工，新科宇航G3机库、美华航空一期投入运营。皮革皮具、化妆品、珠宝等传统产业转型升级加快，成功获批2个国家级外贸产业转型升级基地、1个省级数字化转型试点，获评“中国美都”。**新兴产业发展势头强劲。**与京东签订“三个千亿”战略合作协议，杰赛科技、智度股份2家上市企业成功落户，采埃孚（广州）科技有限公司正式开业，鸿利光电

LED 新型背光显示一期投产，智度供应链金融公司成为全省首批供应链金融试点企业。现代服务业发展势头良好。粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区建设上升为省级战略，融创文旅城如期开业，九龙湖“湾区·中旅世界”、广州北站免税商业综合体等一批重大项目成功落地。绿色金融、现代物流、绿色建筑等成为新的经济增长点。

新动能加速集聚。重大项目建设和招商引资创历史新高。五年来，累计签约重大招商项目 250 个、投资总额 4764 亿元；累计建设重点项目 604 个，完成投资 1103 亿元。中国电建、中国能建、太平洋建设、中建四局、中建五局、亚士创能、联友智连科技等一批龙头企业落户投资花都，其中世界 500 强、中国 500 强投资企业 26 家。东方雨虹花都生产基地项目首期建成投产，玉湖国际冷链产品交易中心中国总部、京东湾区电子商务运营结算总部等一批重大项目动工建设。五年来，新增“四上”企业 1814 家。**科技创新取得新进步。**高新技术企业从 264 家增至 767 家，年均增长 30.6%。9 家企业获认定国家“专精特新”小巨人企业，1 个项目荣获国家科学技术进步奖一等奖，6 个项目荣获省级科学技术进步奖，2020 年高新技术产品产值全市第二。新增国家知识产权示范企业 1 家、国家知识产权优势企业 8 家，新认定科技金融工作站 3 个；发明专利拥有量 2048 件，是“十二五”末的 3.22 倍；新增省市科技领军人才、高层次人才 20 人，优才计划专业人才 178 人，超 2 万人获颁花都人才绿卡。

——五年开拓，我们融入大局、联动湾区，改革创新活力持续迸发。

国家绿色金融改革创新试验区建设走在前列。以花都为核心的广州市绿色金融改革创新试验区考核连续三次全国第一，广州碳排放权交易中心累计交易量及总成交金额均为全国第一，公益林碳普惠项目入选全国生态产品价值实现十大案例，碳排放权抵质押融资标准、林业碳汇生态补偿机制试点成果在全省推广。金融业综合实力显著提升，工、农、中、建、交花都支行成功升格为绿色分行，建设银行广东省绿色金融创新中心落地花都。五年来，金融业增加值从 0.63 亿元增加到 48.94 亿元，增长约 76.7 倍；绿色信贷从 52.60 亿元增加到 230.32 亿元，增长约 3.4 倍。

国家市场采购贸易方式试点成效明显。2017 年至 2020 年，花都试点累计出口 982.2 亿美元，年均增长 32%，总量全国第二、全省第一，平台备案各类经营主体达 1.9 万家，成为省、市稳外贸的重要支撑。花都试点对“一带一路”沿线国家及地区贸易额达 456.7 亿美元。“互联互通”“集群注册”“价格监管”等经验在全国复制推广。

营商环境改革亮点纷呈。率先出台“亲商助企 26 条”“包容审慎监管”¹等政策措施，全市首推印章“极速达”“拍地即拿证”，开办企业最快半天办结。新政务服务中心建成投用，全区 35 个单位、881 项事项全部纳入“集成服务、综合受理、一窗出件”服务模式。民营经济蓬勃发展，五年市场主体净增 9.07 万

户，总量超 19 万户，年均增长 14%。积极解决涉企历史问题，金钟股份、信邦智能通过深交所上市审核。审批代办工作入选广州优化营商环境十大案例。2020 年，13 项工作获广州市督查激励，全市第二；办税服务满意度全市第一。

——五年聚力，我们聚焦枢纽、提升品质，城市发展能级显著提升。

空铁枢纽建设取得新突破。机场三期扩建奋战 6 个月，交地超万亩，干出了征地拆迁的“花都速度”。地铁九号线、广清城际一期、广州东环城际花都段先后开通运营，圆了花都人民多年的“地铁梦”“城际梦”。广州北站一期站房投入使用，广州东至花都天贵城际项目开工建设，空铁联运体系初步形成。空铁融合发展示范区建设提速，市民广场、新图书馆、青少宫等项目主体工程完工，城市展厅投入使用。石岗村、罗仙村改造基本完成。

城市品质实现新提升。对外打通主动脉，对内畅通微循环，新改扩建道路 75 条、通车里程 135 公里。2018 年 12 月，迎宾大道升级改造全面完工！同年 8 月，云山大桥全线贯通！2021 年 6 月，连接中心城区和白云国际机场的花都大道快速路如期贯通！新华立交、海埗立交、公益北路、红棉大道南段、天贵北路（花都大道-永安路）、宝华路（曙光路-凤凰路）等一批重要交通节点和“断头路”被打通。建成 5G 基站 2986 座。狮岭汾水垃圾填埋场三期、广州市第五资源热力电厂一期建成投产。城市更新九项重点工作深入推进，拆除违建 2134.54 万平方米，清理“散乱

污”场所 1.6 万家，整治村级工业园 4.07 平方公里，完成老旧小区微改造 33 个，既有住宅加装电梯惠及 4000 多户、约 1.4 万人。收储土地约 1.6 万亩。花都湖三、四期相继建成。融创文旅城、世间香境七溪地成功创建国家 3A 级旅游景区。建成绿道 343 公里、碧道 48.3 公里。梯面镇、花山镇创建“广东省森林小镇”，锦山村、横坑村获评“国家森林乡村”。

乡村振兴呈现新亮点。成功列入国家城乡融合发展试验区广清接合片区。2020 年农业总产值增长 19.5%，增速创 26 年来新高，全市第一。**现代农业提速增效。**空港花世界、渔业产业园入选省级现代农业产业园，成功创建省级水产健康养殖示范县。梯面镇获评全国“一村一品”示范镇，瑞岭村获评全国“一村一品”示范村。赤坭镇、梯面镇、狮岭镇获评省级“一镇一业”专业镇。红山村、竹洞村获评“广东省特色产业名村”。**乡村更加宜居。**全面实施“千村示范、万村整治”工程，全区 166 条行政村达到省定美丽宜居村标准，21 条行政村达到省定特色精品村标准。赤坭镇获评“全国卫生镇”。三华村、茶塘村、联星村等 9 条村获评 2020 年“广州最美村庄”。花都区获评全省唯一一个住建部农村生活垃圾分类和资源化利用示范区。建成一批“四好农村路”，改造整治一批农房和泥砖房，村村实现通公交。洛场村获评广州首个“中国华侨国际文化交流基地”。**农民持续增收。**全面完成农村土地承包经营权确权颁证、农村集体产权制度改革试点任务。农村常住居民人均可支配收入由 2015 年 1.9 万元增长到

2020年3.0万元，年均增长9.6%。

——五年攻坚，我们尽锐出战、精准施策，三大攻坚战全面打赢。

污染防治决战决胜。治理力度前所未有的，生态环境发生历史性好转。PM_{2.5}浓度下降32.4%，优良天数率提高4.7个百分点，2020年度环境空气质量综合指数全市第三。全面落实河（湖）长制，纳入国家、省市考核的13条黑臭河涌全部消除黑臭、达到“长制久清”。纳入市总河长令（第10号）的5条一级支流全部消除劣V类、率先达市考核目标。流溪河李溪坝断面、白坭河大坳断面水质达到国家、省的考核目标。建成污水管网703公里、污水处理厂4座，新增污水处理能力22万吨/日。城乡集中式饮用水源地水质达标率100%。

脱贫攻坚全面完成。高质量打赢脱贫攻坚战，派驻165名扶贫干部，落实5.11亿元财政资金，带动梅州市丰顺县、清远市清新区、阳山县及贵州毕节等对口帮扶受援地区33.24万人脱贫。东西部扶贫协作成绩突出，帮扶贵州省黔西市、织金县如期打赢脱贫攻坚战，所有建档立卡贫困户全部脱贫，在广州市对口帮扶毕节市考核中包揽前两名，织金县国考验收获评最高等次。全省脱贫攻坚总结表彰大会上，我区2个单位获评先进集体、4人获评先进个人。

重大风险有效防控。牢牢守住不发生系统性财政、金融风险底线，政府债务处于绿色安全等级，金融运行平稳。粮食能源安

全形势良好。经济社会发展大局稳定，未发生大规模群体性聚集性事件。

——五年倾力，我们同心抗疫、共建共享，民生福祉明显改善。

疫情防控彰显“花都担当”。面对突如其来的疫情，全区上下众志成城、闻令而动，坚决响应党中央号召，1768个基层党组织、2.9万名党员、1000支“党员突击队”“志愿服务队”、7万多名社区志愿者投身战疫，8000多名医务人员、258支“三人小组”奋战在一线，特别是广大医务人员白衣执甲、逆行出征，广大基层干部夜以继日、连续奋战，社会各界风雨同舟、尽其所能，千千万万群众听党话、跟党走，用行动担负起使命，以初心温暖民心，形成了阻断疫情传播的“天罗地网”。在一个人流物流密集的枢纽之区，做到了连续600多天无新增本地病例，累计接待入境人员约12.5万人、全市第一！在2020年一季度汽车产业下跌42.1%、地区生产总值下降17.8%的情况下，以超常规举措支持复工复产，开出全省第一张跨省通行证，推动地区生产总值三季度扭负为正，全年逆势增长3.5%，稳住了经济基本盘！在全市率先100%完成全人群全程疫苗接种，累计排查收治涉疫人员28.26万人，核酸检测约737万人次！回望这场惊心动魄的疫情大考，带来的是冲击更是奋起，赢得的是进步更是信心！经过这场大战大考，我们对中国特色社会主义制度巨大优越性的认识更加深刻，对践行以人民为中心的发展思想更加自觉！我们坚信，

有以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导，全区上下拧成一股绳，再多的困难都能克服，再大的挑战都能战胜！

民生服务展现“花都温度”。民生支出占一般公共预算支出的 87.8%。千方百计解民忧、办实事，城镇新增就业 5.3 万人，获批“广东省和谐劳动关系示范区”。机场噪音治理项目保良北、龙口-清埗安置区和罗仙、石岗安置区建成交付，圆了群众“安居梦”。按期完成学前教育“5080”攻坚任务、中小学校基础教育设施三年提升计划，新增公办幼儿园学位 2.67 万个、中小学学位 4.3 万个。秀全中学新校区建成使用，华南师范大学附属花都学校、广雅中学花都校区等一批优质名校建成开学，市六中花都校区正式落户，孩子们实现了“在家门口上名校”的憧憬和期盼。加大优质医疗资源供给，中山大学附属仁济医院开工建设，市妇女儿童医疗中心花都院区成功落户，区人民医院成功创综合三甲医院，高标准通过全国基层中医药工作先进单位复审，基层医改经验入选 2018 年全国医改十大新举措。创建全国“中华诗词之乡”和首批省级公共文化服务体系示范区。花县第一届农会旧址正式对外开放，工农红军第四师成立大会旧址入选省革命传统教育现场教学点。广州北胜蔡李佛拳被列入第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录扩展项目名录。花城街获评第二批全国“扫黄打非”先进基层示范点及示范标兵。步云村、小埗村获评“全国文明村”。区业余体校、融创文旅城获评全国群众体育先进单位。建成新时代文明实践示范点 39 个，中心（分中心、所、站）272

个。10个镇（街）综合文化站全部达到省特级站标准。打造广州首家共享型校园书房。七星小学走出33名跳绳世界冠军，累计获得300多枚国际级跳绳比赛金牌、打破11项世界纪录。以该校为题材的少儿励志电影《点点星光》荣获中国电影金鸡奖最佳儿童片。

社会治理凸显“花都品牌”。全区案件类警情数、刑事立案数连续五年呈下降态势，破案率、群众满意率全市前列，电信网络诈骗警情降幅全市第一。禁毒整治工作成效显著。2020年扫黑除恶专项斗争考评全市先进。生产安全事故数、死亡人数连续五年“双下降”，应急管理信息化建设“花都模式”成为全省标杆。食品安全工作连续五年获市优秀等次。社会治理效能提升。赤坭镇瑞岭村及其党委分别获评“全国乡村治理示范村”、广东省先进基层党组织，花港社区入选全国“最佳志愿服务社区”，成立全国首个异地退役军人服务站。区养老院、儿童福利院、救助管理站、军休干部文化活动中心投入使用，农村邻里互助养老服务模式入选全国典型经验及案例。成功打造了“清华姐姐”“秀全大妈”“狮岭一家人”“七彩兰花”“炭步红护星”“花山老友记”“梯面客家嫂”等一批社会治理花都品牌。

——五年笃行，我们牢记嘱托、感恩奋进，政府治理能力不断提升。

政治建设摆在首位。牢记习近平总书记谆谆教诲，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党

史学习教育，第一时间、第一议题学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，努力在学思践悟中汲取强大力量，坚决做到“两个维护”，切实把习近平总书记、党中央如山似海的关怀厚爱转化为奋进新征程的强大力量。严守党的政治纪律和政治规矩，自觉服从区委领导，重大事项向区委报告。

依法行政贯彻始终。在全省率先发布法治政府建设的若干意见，法治广州考评连续两年获优秀等次。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，办理人大代表建议 847 件，政协提案 717 件，办复率 100%。清理证明事项 15 个、涉行政规范性文件 34 个。区法院、区检察院、花东司法所、梯面红山村分别获评“全国模范法院”“全国先进基层检察院”“全国模范司法所”“全国民主法治示范村”。2020 年财政预决算公开工作全市第一。圆满完成第二次全国地名普查、第四次全国经济普查、第七次全国人口普查、全国“七五”普法任务。

纪律规矩挺在前面。全面履行党风廉政建设责任制，强化正风肃纪反腐，深入开展“小官巨贪”专项整治。加大审计监督力度，审计整改成效显著。从严抓好中央环保督察、国务院大督查、省委巡视反馈问题的整改落实，举一反三，建章立制。严控一般性支出，“三公”经费年均下降 3.33%。驰而不息纠治“四风”，发文数量持续下降，作风建设成效进一步巩固拓展。

此外，双拥、工青妇、人口计生、民族宗教、信访、退役军人服务、武装、侨务、外事、对台、口岸、气象、地震、档案等

工作取得新成效。

各位代表，过去五年，我们在应对挑战、抵御风险中顶压前行，在把握大势、抢抓机遇中开拓创新。全区广大党员干部群众团结一致、奋力拼搏，经济社会发展的目标思路清晰明确，一些长期制约花都发展的突出矛盾和风险得到有效化解，全区经济社会各领域呈现出一系列趋势性、关键性变化，风清气正的政治生态、务实高效的政务生态、高质量发展的经济生态、富有活力的创新创业生态正在加速形成，经济社会发展活力不断增强，营商环境持续优化，人民群众得到更多实惠。

这些成绩的取得，是以习近平总书记为核心的党中央掌舵领航的结果！是市委、市政府和区委坚强领导的结果！离不开历届区领导班子打下的坚实基础，离不开全区党员干部群众的奋力拼搏，离不开各民主党派、工商联和无党派代表人士、各人民团体的亲密合作，也离不开驻区单位和港澳台同胞、海外侨胞的关心支持！在此，我代表花都区人民政府，向所有为花都发展作出贡献的同志们、朋友们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾五年发展实践，我们深切体悟到：**党的领导是最大的优势**。习近平总书记和党中央的坚强领导，是我们坚定信心、应对风险挑战的最大依靠。只有始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧跟核心、拥戴核心，才能在大风大浪中锚定航向、乘风破浪，在各类风险考验中化危为机、赢得主动。**前瞻谋划是领先的关键**。只有树立全局视野、战略眼光，才能在贯

彻新发展理念、服务构建新发展格局中把握良机、赢得主动，推动空铁枢纽向经济枢纽转变。**改革创新是不竭的动力**。只有始终坚持敢闯敢试、敢为人先，才能凝聚起攻坚克难、干事创业的磅礴力量。**人民幸福是发展的标尺**。只有始终牢记“江山就是人民、人民就是江山”，以民之所望为政之所向，尊重群众首创精神，发展才能根基坚实、充满力量。**实干担当是最好的行动**。只有始终保持作风建设永远在路上，以舍我其谁的担当、义无反顾的奉献，投身新一轮发展建设，才能创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

同时，我们清醒认识到，发展中还存在不少问题和不足：**一是新动能培育亟需加快**。产业结构相对单一，企业创新能力不强，高端创新资源集聚还不够多，产业链供应链稳定性亟待提高，新旧动能转换仍需加快。**二是城乡发展不平衡不充分问题仍然存在**。农村基础设施建设存在短板，农村人居环境品质仍需下大力气提升，留用地等历史遗留问题亟待加快解决，统筹城乡融合发展任重道远。**三是民生社会事业发展与群众期待还有差距**。优质教育、医疗、文化等公共服务资源仍比较紧缺，“两违”查控、道路交通安全综合治理仍需常抓不懈，公共安全、生产安全等领域还存在不少潜在风险。**四是治理能力现代化水平有待提高**。少数干部干事创业热情和劲头不足，形式主义、官僚主义现象仍不同程度存在，行政效能、政务服务水平有待提升，建设人民满意政府仍需久久为功。对此，我们要高度重视，下大力气加快解决。

二、今后五年主要工作任务

未来五年，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是花都迈进新征程、抢抓新机遇的关键五年。习近平总书记强调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终心怀“国之大者”，准确识变、科学应变、主动求变，深入落实区第十五次党代会精神，统筹疫情防控和经济社会发展，推动花都在新的起点上再创辉煌。

观大势、谋大局。我们要清醒判断“时”与“势”，准确把握“危”和“机”。当前，国家加快构建新发展格局、大力推动“双区”建设，全省大力支持横琴、前海两个合作区建设，全市加快珠江沿岸高质量发展等系列重大利好，为我们提供了千载难逢的历史机遇和前所未有的战略支撑。我们要全力落实好支撑国家战略、服务省市发展大局的政治任务，抓住用好重大发展机遇，积极主动对接，强化协同联动，努力实现花都高质量发展。

勇担当、善作为。当前，各大城市、兄弟区对高端要素资源竞争激烈，我们前有标兵、后有追兵，正面临着不进则退、慢进也是退的严峻考验。我们要增强“坐不住”“等不起”“慢不得”的责任感，拿出敢比敢拼的勇气、迎头赶上的志气、勇于超越的豪气，加快建设广州国家中心城市的航空都会区、广州经济和人口重要承载区，奋力把区第十五次党代会描绘的宏伟蓝图变为美

好现实。

重实干、强执行。当前的花都，正处于机遇叠加的窗口期、发展潜能的释放期、干事创业的黄金期，省、市寄予厚望，干部群众殷切期待。我们要深入贯彻党中央决策部署和省市工作要求，在区委的坚强领导下，应时而动、乘势而上、砥砺前行，奏响新时代高质量发展最强音，努力为全市经济社会发展大局作出新的更大贡献。

今后五年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以“双区”建设、“双城”联动²为战略引领，坚决落实区第十五次党代会精神，坚持“智造立区、枢纽强区”，高水平建设“国际空铁枢纽、高端智造基地、创新活力都会、绿色宜居花都”，努力把花都打造成为广州国家中心城市的航空都会区、广州经济和人口重要承载区。

今后五年主要发展目标是：到 2025 年，地区生产总值达 2500 亿元，年均增长 6%左右；研发经费支出（R&D）占地区生产总值比重达 3.4%左右；规模以上工业总产值超 4000 亿元，年均增长

8%左右；固定资产投资达 1200 亿元，年均增长 18%。通过努力，实现经济实力稳步提升，科技创新能力明显提高，现代产业体系建设取得重大进展，空铁融合发展示范区初步建成，城市枢纽功能更加强大，改革开放取得新成效，城市功能品质明显提升，乡村振兴走在前列，民生社会事业全面进步，政府建设务实高效，共同富裕迈出坚实步伐。

为实现上述目标，重点抓好八个方面工作：

（一）贯彻新发展理念，全力构建“一区一城一港”引领的现代产业体系。

牢牢把握实体经济发展根基，坚持“智造立区”不动摇，加快建设中部空铁融合发展示范区、西部智能新能源汽车城、东部临空数智港，推动先进制造业和现代服务业双轮驱动，构建更具竞争力的现代产业体系。

中部打好空铁融合发展“主动仗”。以主城区 CBD、广州北站商务区为核心，打造高端服务城市功能区。主城区 CBD 重点推动保利国际金融中心、中建四局一公司总部、亚士创能华南总部等项目建成投用，加快三东大道隧道建设，打造国际化中央商务区。依托中国电建、东方雨虹等龙头企业，大力发展绿色建筑、绿色新型建材、智能建筑、装配式建筑，加快建筑工业化、数字化、智能化升级，实现绿色金融与绿色建筑协同发展。广州北站商务区重点推动“站、产、城”融合发展，加快东西广场便捷互通、联动开发，推动广州北站免税商业综合体、广州北站 TOD 等

重点项目加快建设，大力布局保税免税、总部办公等产业，形成聚合消费客流的新极点。依托中电科华南电子信息产业园、国光智能电子产业园等载体，支持国光电器、智度股份等龙头企业做大做强，推动杰赛科技等项目尽快建成投产，加快引进芯片设计与制造、电子元器件设计与制造及通信网络等新一代信息技术产业，力争数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 30%。

西部抢占智能新能源汽车“新赛道”。坚定不移巩固提升汽车制造优势，强化东风日产等龙头企业引领作用，推动花都经济开发区升级为国家级经济技术开发区，大力提升花都汽车产业能级。全力服务好东风日产、大运汽车等龙头企业，最大限度保产量、稳产值。大力支持马瑞利等高技术、高增长零部件企业集团化、总部化发展，扶持拓展一批中高端汽车零部件项目。顺应汽车电动化、网联化、智能化、共享化趋势，加大产业链招商，前瞻收储汽车城四期产业用地，加紧布局电池、电机、电控系统，争取东风日产新能源板块落户。扶持联友智连科技等重点企业做大做强，智能网联封闭测试场 2023 年一期建成并投入使用，2024 年 8 月底二期建成并投入使用。建设车路协同智慧交通，完成东风日产研发四期建设，打造智能新能源汽车产业新高地。完善西部汽车产业基地基础配套设施。依托和谐型大功率机车修造基地，大力发展大功率电力机车制造、维修、车辆配件产业，打造轨道交通产业集群。

东部打响临空数智“腾飞牌”。广州临空数智港是花都融入

广深港、广珠澳科技创新走廊的关键节点，也是机场周边临空数智经济的“引爆点”，必须规划好、发展好。统筹推进广州临空数智港 2.62 平方公里启动区的规划建设，提档升级机场高新科技产业基地，发挥鸿利智汇、明纬电子等龙头企业带动作用，推动鸿利光电 LED 新型背光显示二期等重点项目建成投产，大力引进人工智能、新型显示、信创、半导体、区块链、生物医药等产业，抢先布局未来产业，打造东部发展新动能。深化与国航、南航、省机场集团及广州空港委合作，全力支持 GAMECO、新科宇航等龙头企业做大做强，大力发展飞机维修、改装、航材生产、机载设备制造等高端航空制造业。统筹机场周边留用地开发，大力培育引进现代物流、航材集散、航务管理、飞行租赁等上下游产业，发展空港配套性服务业，形成临空经济集聚发展态势。

全域焕发创新创业创造“新活力”。让发展平台“立”起来。大力争取国家重点实验室、新型研发机构等创新平台在花都布局，全力支持东风日产技术中心、智度区块链底层开放平台、中山大学花都产业科技研究院等平台提升研发能力。更高层次办好中国（花都）汽车论坛、国际汽车智能共享出行大会、中国（狮岭）皮革皮具节，积极申办国内外大型产业节庆活动，提升行业话语权和知名度。支持直播电商新业态发展。**让市场主体“强”起来。**实施创新企业倍增行动，坚持“内扶外引”，招商引资一批、转型升级一批、孵化培育一批、扶优做强一批。五年时间，滚动培育 200 家以上“专精特新”“单项冠军”“民营领军”“独

角兽”创新企业。到 2025 年，全区科技型中小企业达 750 家以上，高新技术企业达 800 家以上。**让传统产业“活”起来。**依托广东省传统产业集群数字化转型试点镇、华南美都化妆品集聚区、花都声频电子国家外贸转型升级基地等产业平台，大力实施“上云用数赋智”行动，推动皮革皮具、化妆品、服装、珠宝、定制家居、声光电等产业向数字化、智能化、品牌化转型，促进“制造”与“时尚”联动，打造一批龙头企业和知名品牌。**让人才队伍“聚”起来。**深入落实筑巢引才、贴心育才、诚心爱才、真心暖才“四大工程”，完善“1+2+N”全链条人才服务机制³，全方位引进、培养、用好高层次人才、创新创业团队和高技能人才，把花都打造成为人才高地。落实租房、购房、安家等优惠待遇，定期评选表彰花都杰出人才，及时帮助解决子女入学、亲属就医、配偶就业等实际困难，让人才创新创业更安心。

（二）服务构建新发展格局，聚力发展枢纽型经济。

始终坚持“枢纽强区”不动摇，抢抓广州国际消费中心城市建设重大机遇，推动花都从空铁枢纽向经济枢纽转变，打造服务构建新发展格局的重要战略节点。

提升国际空铁枢纽能级。全力推进白云国际机场三期扩建。争取广州北站二期站房尽早动工，配合做好 T4 航站楼、广州北站至白云国际机场空侧专用轨道线规划建设。织密国铁、城轨、地铁等轨道交通网络，大力推动广清永高铁、广州东至花都天贵城际铁路、地铁 24 号线（中山纪念堂-广州北站）、广清城际（广

州白云-广州北)建设,实现与广州中心城区“半小时通勤”。全力保障广佛环城际(广州北-佛山西)建设,推动广河高铁、广中珠澳高铁、广深第二高铁、贵广高铁广宁联络线、广湛高铁联络线接入广州北站,实现与大湾区主要城市“1小时通达”。

打造国际免税旅游消费中心。全面融入广州国际消费中心城市建设,重点打造主城区CBD、广州北站-白云国际机场、融创文旅城、狮岭时尚消费四大国际性商圈,全力争取在花都设立市内免税店,推动富力环球商品贸易港开业、花都湖化妆品总部集聚区一期竣工,大力吸引全球优质企业来花都首秀、首发、开设首店⁴。大力支持融创文旅城拓展新业态,做强夜间经济、冰雪经济。依托广州空港融创会展中心,着力发展会展经济。加快花都数字文化创意产业园、美华航空基地、花都湖5G高新视频数字创意产业基地建设,大力发展AR/VR、动漫游戏、数字影视、高新视频、电竞等产业,培育文商旅新模式新业态。高水平建设粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区,积极创建省级全域旅游示范区,持续擦亮冰雪花都、“花漾花都”、花山小镇、芙蓉嶂、资政大夫祠、王子山等旅游品牌,力争九龙湖“湾区·中旅世界”年底前动工,优化“吃住行、游购娱”全产业链。

建设国际航空物流枢纽。依托白云国际机场、广州北站、花都港等大型物流枢纽,谋划布局现代物流和供应链建设,大力推动玉湖国际冷链产品交易中心中国总部、京东湾区电子商务运营结算总部等重点项目建成投用,继续引进培育一批物流龙头企业,

力争营收超 50 亿元企业 5 家以上，国家 4A、5A 级物流企业⁵ 2 家以上，将花都打造为全球物流体系的重要节点。加快建立全球优品展示交易体验中心，大力发展跨境电商、保税等新业态，多渠道扩大生鲜冷链、鲜活货物、高值产品、高端药品等特色优质商品和服务的进出口，实现“买全球、卖全球”。大力清理整治低效物流园区，集聚发展现代物流产业。

（三）培育发展新动能，增强区域发展活力和竞争力。

用好改革开放“关键一招”，全面增强服务双循环能力，以投资的力度、改革的深度、开放的广度，赢得发展的主动。

增强投资动力。只争朝夕抓项目。全面统筹影响大、关注度高的投资项目，紧扣时间节点，实施挂图作战，压实项目首席、暖企专员责任，确保早日建成投产，2021 年实现固定资产投资增长 20% 以上。创新项目服务机制，强化项目建设要素保障，加快形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批、投产一批”的良性循环，五年实现固定资产投资翻一番。**时不我待抓招商。**坚持“一盘棋”招商⁶，全面落实“链长制”⁷，做实深圳驻点招商，拓展北京、上海等地招商，强化产业链招商、总部招商、以商招商，大招商、招大商，推动更多世界 500 强、知名跨国公司、行业“隐形冠军”在花都集聚。强化“一条龙”服务⁸，在全区营造比签约项目数量、比引进项目质量、比落地速度快慢、比投资纳统进展的浓厚氛围。健全招商引资考核激励体系，打造一支明大势、懂经济、会谈判、敢担当的招商队伍。

释放改革潜力。深化绿色金融改革。用好国家绿色金融改革创新试验区金字招牌，发挥广州碳排放交易中心优势，率先开展碳达峰、碳中和⁹探索，积极搭建粤港澳大湾区环境权益交易与金融服务平台，推动设立粤港澳大湾区碳金融实验室，探索建立粤港澳统一的碳金融市场，将花都打造成为全省乃至全国碳中和先锋示范区。持续壮大绿色金融规模，大力吸引国内金融机构总部、一二级分支机构及其它持牌金融机构落户花都，推动建立碳账户体系。大力发展绿色供应链金融，积极开展农村土地承包经营权抵押融资，争取基础设施领域不动产信托投资基金（REITs）¹⁰试点，增强绿色金融服务实体经济能力。到2025年，绿色金融机构达500家以上、注册资本达500亿元以上，金融业增加值年均增长8%。**深化国资国企改革。**落实国企改革三年行动方案，做优做强智都控股、汽车城公司、花都城投等区属国企，打造1-2家主业突出、差异化竞争优势明显的大型企业集团。拓宽与央企及省属、市属国企合作深度和广度，推动国企在城市更新、重大新基建、科创平台、乡村振兴、民生保障方面发挥重要作用。**深化投融资改革。**优化政府投资结构，积极争取发行政府专项债，支持重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，带动社会资本共同参与城市更新、乡村振兴、产业园区和民生重点工程建设。积极做好花都区城乡融合发展试验区（汽车城片区）新型城镇化提升项目试点工作。

激发开放活力。抢抓RCEP¹¹签署契机，用好国家级市场采购

贸易方式试点等开放平台优势，大力拓展“一带一路”海外市场。坚定不移支持横琴、前海两个合作区建设，支持珠江沿岸高质量发展，深化与两个合作区、珠江沿岸的战略互动、创新联动、产业协作和市场协同，积极承接创新溢出、产业溢出，在服务重大战略部署中赋能区域发展。全面融入“一核一带一区”¹²区域发展格局，推动广佛全域同城化发展、广清一体化发展，建设花都-三水高质量发展融合试验平台，携手打造粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区。

（四）构筑发展新优势，加快建设市场化、法治化、国际化营商环境。

牢固树立政府创造环境、企业创造财富的理念，紧紧围绕区第十五次党代会“打造超一流营商环境”的目标，全面提升服务水平，毫不动摇支持民营经济发展，打响花都“成就企业家、厚待投资者、服务纳税人”的品牌。

营造省时省心省力的政务环境。极简审批。加快建设“数字政府”，深入实施“一件事一次办”改革，全面推进涉企事项“全程网办、一网通办、一窗通办、一事联办”，实现政务服务100%可网办。深入推进“证照分离”改革全覆盖，简化涉企生产经营和审批条件，以“减证”推动“简政”，推动企业“准入即准营”。**快速办理。**围绕项目建设全周期，深化重点产业项目审批代办，全面落实证明事项告知承诺制，提前对环境影响等8个事项开展区域性评估，深入推行多规合一、多图联审、联合验收，减少企

业和群众办事时间和制度成本。

营造重商亲商安商的发展环境。政府有为，市场才会更加有效。坚持以企业需求为导向，主动上门服务，为市场主体创造更加公平、公正、可预期的发展环境。**靠前服务暖企心。**落实落细区领导常态化挂点联系服务企业、项目首席、暖企专员等制度。围绕企业反映的“高频事项”，开展营商环境常态化体验，各单位“一把手”亲自走流程、办业务、找不足，围绕一个问题、再造一个流程、创新一个机制。强化一线窗口、办事人员服务意识，对办理事项不要轻言不能办，要多想想怎么办，拿不准的可以商量着办，营造“你投资、我服务、共发展”的良好氛围。**纾困解难提信心。**以更大决心和力度支持企业发展，不断健全用地支持、金融助力、用工保障等惠企政策。完善产业园区软硬件设施建设。积极推行带方案出让，探索开展标准地供应试点，鼓励“零供地招商”，加大历史用地问题处理力度，解决企业用地难题。常态化召开产融对接会，进一步发挥“助保贷”融资功能，支持引导企业上市融资。创新拓展招工渠道和平台，帮助企业特别是生产型企业解决招工难问题。优化有序用电预案，最大限度降低错峰用电对企业生产的影响。探索建立供需对接平台，强化产业链对接机制，提供更多应用场景和合作机会。**政策落地显诚心。**深入推进“亲商助企 26 条”及实施细则、法治政府建设的若干意见等系列政策落地落实，实现政策兑现业务“一次申报、一口受理、快速兑现”，试行惠企政策“免申即享”。

营造公开公平公正的市场环境。尊重和弘扬企业家精神，依法保护企业家合法权益，加强社会信用体系建设，营造全社会关心民营企业成长、服务民营经济发展的良好氛围。**心底无私为企业“站台”。**全面落实市场轻微违法经营行为“双免”清单¹³，探索实施“触发式监管”¹⁴“沙盒监管”¹⁵，动态调整“免罚轻罚”清单，对“四新”经济给予包容期，做到监管既“无事不扰”又“无处不在”，最大限度保护科技创新和业态创新，实现包容性增长。深化商事联调中心、暖企法律服务团、知识产权快速调解仲裁中心等法治载体建设，不断健全矛盾纠纷化解机制。**心清如水为企业“排雷”。**落实“好差评”制度，大力整治不作为、乱作为、慢作为等问题，严厉打击扰乱人力资源市场秩序等各类违法违规行爲，严肃处理给花都营商环境“拆台”行为，让企业家扎根花都、安心发展。

（五）彰显发展新内涵，着力打造广州经济和人口重要承载区。

深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于城市规划建设的重要论述，坚持人民城市为人民，科学谋划、精心建设、精细管理，增强经济人口承载和资源配置能力，打造枢纽之城、活力之城、品质之城。

优化城市功能布局。全面落实习近平总书记关于“一个尊重五个统筹”城市发展新要求，高质量编制国土空间总体规划，合理布局生态、生产、生活空间，统筹处理好资源保护与开发利用，

构建美丽国土空间格局，促进城市科学发展、协调发展、可持续发展。持续提升城市品质，优化城市空间和城市形态设计，强化城市天际线管控、房屋立面整治和风貌管控。建设干净整洁平安有序城市环境，高标准建设 10 个市级容貌品质街区、2 条精品示范路，深入推进生活垃圾分类和资源化利用，积极创建国家生态文明建设示范区。推进海绵城市建设，完成北江引水工程，推动花都区自来水纳入中心城区一张网，有效保障供水安全，打造韧性城市。扎实推进主干道路、境内高速公路、高铁、城轨等重点交通出入门户环境整治，鼓励绿色出行，引导绿色消费，高水平建设省级碳中和试点示范区。

稳妥推进城市更新。尊重和顺应城市发展规律，坚决落实中央关于城市更新的决策部署和省市有关工作要求，统筹谋划、量力而行、有序推进，聚焦机场周边、广州北站周边、主城区 CBD 和花都湖南部重点片区，坚持“留改拆”并举，留住城市历史文脉、特色风貌，改出现代产业、美丽环境，拆出安全通道、公共空间，推动城市结构优化、功能完善、品质提升，实现产城融合发展。完成 16 个老旧小区改造，协同推进电梯加装、老旧小区物业管理等工作。

拓展高品质产业空间。科学编制土地储备规划，强化“一区一城一港”等重点区域、交通沿线土地储备工作，谋划收储产业用地万亩以上。铁腕查控“两违”，大力整治“散乱污”场所，加快村级工业园、物流园、专业批发市场转型升级，有效盘活存

量低效用地，腾出空间对接优质项目，提升土地产出效益。严格落实净地出让，强化土地供后监管，全面清理闲置土地，真正将宝贵的土地资源精准匹配给优质项目。积极探索区属国企统筹建设工业园区，导入高端产业，降低产业用地成本。全力推进留用地的集中安置、统一规划、统筹招商，促进留用地规范、高效利用，保障村集体和农民的合法权益。

精细化治理城市。扎实做好中央环保督察反馈问题整改，推动排水单元和国考、省考断面水质稳定达标、10条重点一级支流全部消除劣V类，实现治水从巩固治污成果向全面提质转变。加强PM_{2.5}和臭氧协同治理，确保环境空气质量全面达标、优良天数率进一步提升。强化固废、危废规范化处置，创建无废城区。严格落实生态环境损害赔偿、环境信息依法披露等制度，强化出租物业业主和管理人环境保护责任。建强用好“穗智管”平台，建设智慧城市。回应市民关切，打通曙光北路（三东大道-花都大道）、茶园北路（三东大道-规划支路）、宝华路（天贵路-曙光路）、工业大道（新街大道-花港大道）跨天马河大桥等一批“断头路”，整治农新桥与云山高架连接段、建设路华南路口、风神大道花港路口等一批交通拥堵点，优化调整交通信号灯，坚决查处施工扰民、扬尘污染、余泥渣土乱堆放等问题，让老百姓从一桩桩、一件件真真切切的小事中感受到城市的温度和质感。

（六）顺应发展新期待，积极探索具有花都特色的城乡融合发展新路径。

花都有 188 条村、近 50 万乡村居住人口，没有农业农村的现代化，就没有全区的现代化。我们要以国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设为契机，全力推动乡村振兴，充分激活农村巨大的市场潜力和广阔的发展空间，率先在全省基本实现农业农村现代化。

在发展富民兴村产业上下功夫。坚持科技兴农，全力支持中国热带农业科学院广州研究院建设，支持绿沃川、领航食品等龙头企业上市发展。坚持产业富农，依托“花、渔、蔬、果”等优势农产品，加快岭南盆景小镇、马岭观花植物园、省级现代渔业产业园、越秀风行现代生态农牧一体化项目、“花芝蓝”蓝莓、绿沃川空中草莓等绿色蔬菜和水果基地建设，积极创建全国水产健康养殖示范县。坚持融合强农，大力发展乡村旅游、农业旅游、休闲康养、民宿经济等特色产业，加快塍头村、港头村等古村落开发，擦亮盆景文化艺术节、油菜花节、花果节品牌，建设“碳谷小镇”，推动一二三产业融合发展。到 2025 年，力争新引进培育 10 家以上省、市级农业龙头企业，国家级农业龙头企业实现零的突破，农业总产值达 121 亿元以上，年均增长 9%左右。

在打造现代化美丽乡村上做文章。大力实施乡村建设行动，加快推动“花漾年华”乡村振兴大道建设，打造“瑞岭-竹洞-蓝田”“港头-水口营”等六大精品村片区，高水平建成 20 条新乡村示范带，构建“点上出彩、面上出新、带上成景、全面铺开”的岭南特色生态宜居美丽乡村群。实施农村人居环境整治提升五

年行动，推动农村基础设施提档升级，查漏补缺农村生活污水管网，强化农房管控，提升村容村貌。到2025年，建成56个省定特色精品村，全部行政村达到省定美丽宜居村标准。

在深化农村综合改革上见实效。扎实推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区广州花都（片区）创建工作，紧扣“建立城乡有序流动的人口迁徙制度、建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村产权抵押担保权能”等核心试验任务先行先试，为全国城乡融合发展提供可复制可推广的“花都经验”。深化农村综合改革，探索村企合作、土地流转入股、村集体物业入股等多种形式，让农民更多分享发展成果。巩固拓展扶贫成效，深化与贵州普定县、关岭自治县东西部协作，做好连山县、连南县、清新区、阳山县乡村振兴和对口帮扶工作，落实援疆、援藏任务。

（七）筑牢发展新基石，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

坚持人民至上、共建共享，坚定不移走共同富裕道路，统筹发展和安全，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

慎终如始抓好疫情防控。坚决把疫情防控作为第一位的政治任务，严阵以待、严防死守，以“一失万无”的底线意识，从严从紧落实各项疫情防控措施，压紧压实疫情防控责任链条，强化医疗机构、隔离酒店等重点场所和重点人员的管理，扎实推进疫苗接种，完善应急处置体系，以责任落实确保工作落实，坚决筑

牢“外防输入、内防反弹”的坚固防线，确保防控不松懈、疫情不反弹、发展不停步，让严密的疫情防控成为发展的最强信心。

用心用情办好民生实事。办好人民满意教育。坚持教育均衡优质发展，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、民办教育、职业教育、特殊教育。扩大优质教育资源供给，推动市六中花都校区建成开学，提高义务教育公办学位比例，新增基础教育公办学位 3.5 万个以上，积极争取国内外高水平大学落户。实施教育质量提升工程，全面落实“双减”政策，纵深推进集团化办学，建设高素质专业化创新型教师队伍，打造教育品牌。优化学校布局结构，加快老旧学校提升改造，完善幼儿园、中小学基础设施及周边道路，建设校园书屋。**打造更高水平的健康花都。**加快中山大学附属仁济医院、市妇女儿童医疗中心花都院区、花都区公共卫生救治中心等重点项目建设。深化医药卫生体制改革，加快公立医院现代化管理制度建设，完善医联体和分级诊疗制度，持续深化“一元钱看病”改革、医养结合试点工作。鼓励支持社会办医，建设中医强区。**更加彰显花都文化魅力。**扩大优质公共服务资源供给，实现新图书馆、青少宫建成投用，加快大剧院、工人文化宫、体育公园建设，推进基层综合性文化服务中心达标建设。擦亮天王故里、盘古王诞、古村落等文化名片，深入挖掘灰塑、珐琅、钉金绣等文化资源，保护利用好本土红色资源，支持引导文艺精品创作，加快媒体融合发展，讲好“花都故事”。全面打响全国跳绳、粤港澳大湾区滑雪赛、“摇滚马拉松”等赛事

品牌，抓住北京冬奥会契机，力争举办更多国内外赛事，让花都文化魅力、品牌影响力更彰显。

多措并举筑牢社会保障。千方百计稳定和扩大就业，做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业，支持和规范发展新就业形态。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，全面提升重点群体职业技能水平和就业创业能力。优化多层次社会保障体系，稳步提升社会保险待遇水平，完善最低生活保障制度。积极应对人口老龄化趋势，完善多层次养老服务体系，推动养老事业和康养产业协同发展。加强妇女、未成年人、残疾人等社会群体权益保护，关心关爱快递小哥、环卫工人、出租车司机等一线劳动者。

底线思维统筹发展和安全。落实总体国家安全观，加快推进社会治理现代化。深入开展维护政治安全8个专项行动，严密防范打击敌对势力渗透破坏活动，切实维护政治安全。全面加强政府性债务管理，强化金融风险预警监测，推动房地产业平稳健康发展，切实维护经济安全。持续开展扫黑除恶、扫黄打非、反恐、反邪教、禁毒、打击电信网络诈骗等专项行动，全面净化社会治安环境。毫不放松抓好森林防火、建筑施工、道路交通、危化品、消防等关键领域安全生产，完善应急管理体系建设，严防重特大事故发生。加强食品药品和农产品质量安全监管，保障人民群众舌尖上的安全。健全矛盾纠纷预防调处化解综合机制，积极推进重复信访治理、信访积案化解工作。争创“双拥模范区”。扩大

“清华姐姐”“秀全大妈”等社会治理品牌影响力，引导群团组织、社会组织、企事业单位、社会工作者、志愿者及外来人口参与社会治理，共同守护城市安全。

此外，扎实做好军民融合、国防动员、粮食、物价、打假、气象、人防、地震、档案、保密等工作。

（八）落实发展新要求，加快建设人民满意的服务型政府。

坚持和加强党的全面领导，传承伟大建党精神，弘扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”的实干作风，忠诚履职、锐意进取，努力建设人民满意的政府。

坚守对党忠诚的政治品格。旗帜鲜明讲政治，深学践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，自觉在全局中思考、大局下行动，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移推动上级决策部署不折不扣在花都落地生根、开花结果。认真执行重大决策事项请示报告制度，坚决执行区委决定，始终做到同心同力同向。

坚守依法行政的履职准则。深入学习贯彻习近平法治思想，带头尊法学法守法用法，完善重大事项公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等制度，真正做到科学决策、民主决策、依法决策。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受群众和舆论监督，强化审计、统计监督。深入推进行务公开，全面落实行政执法“三项制度”，让权力在阳

光下运行。

坚守真抓实干的鲜明底色。大道至简、实干为要。政府系统全体公职人员，要知责于心、担责于身、履责于行，把抓落实作为政府工作的“生命线”，把党史学习教育成效转化为政府工作实效，把解决群众和企业反映强烈的热点、难点、痛点、堵点问题作为政府工作的首要目标，把办理代表委员建议提案作为政府工作的重中之重，讲一件、做一件、成一件，以看得见、感受得到的变化，积极回应广大群众、企业家、代表委员们的期盼！全面提升“七种能力”¹⁶，用工作体现忠诚老实，用发展体现担当负责，用解决问题体现落实成效。尊重基层和群众首创精神，形成同频共振的干事合力！

坚守廉洁从政的永恒信条。深入贯彻全面从严治党要求，狠抓省委巡视、市委巡察反馈问题整改落实。坚决执行中央八项规定及其实施细则精神，大力整治“文山会海”，持续为基层松绑减负。健全财政监管体系，完善镇（街）财政管理体制，深化预算收支管理，严肃财经纪律，有效防控廉政风险。强化对重点领域、重大工程、关键岗位的监督，更大力度整治群众身边的腐败和作风问题，切实营造政府系统风清气正的政治生态。

各位代表！新征程扬帆起航，新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府，市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，

奋力建设广州国家中心城市的航空都会区，为广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”，在实现习近平总书记赋予广东的使命任务中勇当排头兵作出花都贡献！

名词解释

1. **包容审慎监管**：对市场主体非主观故意、没有造成危害后果的首次轻微违法行为，审慎行使行政处罚裁量权，审慎认定失信行为。

2. **“双区”建设、“双城”联动**：举全省之力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，在新征程中持续释放“双区驱动效应”，推动广州、深圳“双城”联动，在新征程新高度上“比翼双飞”。

3. **“1+2+N”全链条人才服务机制**：通过建立1支人才服务专员队伍，依托“人才之家”“人才管家”线下线上2个平台，提供子女入学、亲属就医、配偶就业等N项服务保障，打造全链条的最优人才服务模式。

4. **首秀、首发、开设首店**：首秀、首发指国内外品牌推出新业态、新模式、新产品等经济活动的总称。首店指在行业里有代表性的品牌或新的潮牌在某一区域开的第一家店；又或指传统老店通过创新经营业态和模式形成的新店。

5. **国家4A、5A级物流企业**：国家对物流企业的评级标准，通过评估企业经营状况、资产、管理及服务等，分为A、AA、AAA、AAAA、AAAAA五个级别。

6. **“一盘棋”招商**：统筹整合全区招商力量，构建“1+4+10+N”招商组织架构。“1”为区招商办，“4”为文旅、金融、化妆品、

建筑四个招商工作组，“10”为10个镇（街）招商工作组，“N”为由区贸促会、工会、侨联、工商联、科协、各行业协会、商会、招商中介等组成的群团及社会招商工作组。

7. **“链长制”**：由“链主”和“链长”两个部分组成，“链主”企业通过自身实力在市场竞争中逐步获得产业链的话语权和主导权；“链长”由政府领导亲自挂帅，对产业链进行统筹规划。

8. **“一条龙”服务**：通过整合区内现有招商服务力量，整合协助注册落户、项目代办、招商奖励兑现、协议履约监管等招商服务内容，实现招商服务工作的统一对接、问题的统一解决。

9. **碳达峰、碳中和**：碳达峰指二氧化碳排放在一段时间内达到峰值。碳中和指在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，以抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。我国力争在2030年前实现二氧化碳排放达峰，到2060年努力实现碳中和。

10. **基础设施领域不动产信托投资基金（REITs）**：以发行收益凭证的方式汇集特定多数投资者的资金，由专门投资机构进行基础设施投资经营管理，并将投资综合收益按比例分配给投资者的一种信托基金。

11. **RCEP**：《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）是由包括中、日、韩、澳、新西兰和东盟十国共15方成员制定的协定，是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定，覆盖世界近一半人口和近三分之一贸易量。

12. **“一核一带一区”**：广东省区域发展战略，即加快构建形成由珠三角地区、沿海经济带、北部生态发展区构成的“一核一带一区”区域发展新格局。

13. **“双免”清单**：通过清单形式对市场轻微违法经营行为实行免处罚免强制。

14. **触发式监管**：为新兴业态提供宽松的发展环境，减少日常监管干预，同时设定不可逾越的监管底线，一旦企业触碰监管底线，即启动监管执法。

15. **沙盒监管**：划定一个范围，对在“盒子”里面的企业，采取包容审慎的监管措施，同时杜绝将问题扩散到“盒子”外面，属于在可控的范围之内实行容错纠错机制，并由监管部门对运行过程进行全过程监管，以保证测试的安全性并作出最终的评价。

16. **七种能力**：政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

广州市花都区十七届人大一次会议筹备处 2021年10月26日印
