

2022 年度广州市花都区应急管理局 部门整体支出绩效自评报告

一、基本情况

（一）部门概况

1. 主要职能。

（1）负责应急管理工作，指导全区各镇街、各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件，统筹综合防灾减灾救灾工作；负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

（2）拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划；组织编制城乡应急空间、应急避难场所的规划。

（3）统筹全区应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作，组织编制区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（4）牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输和共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（5）组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担区应对灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，

协助区委、区政府指定的负责同志组织灾害应急处置工作。

（6）统一指挥协调全区各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，衔接解放军和武警部门参与应急救援工作。

（7）统筹应急救援力量建设，指导各镇街和社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

（8）按中央有关消防救援管理体制改革部署，协调消防管理工作。

（9）协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风、地震和地质灾害等防治工作，收集多灾种和灾害链监测预警信息，开展综合风险评估工作。

（10）组织协调灾害救助工作，指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

（11）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查区有关部门和各镇街安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。

（12）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作；依法组织实施安全生产准入制度；负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。

（13）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况；组织开展自然灾害类突发事件的

调查评估工作。

（14）开展应急管理方面的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

（15）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，负责在救灾时统一高度。

（16）负责应急管理宣传教育和培训工作；组织开展应急管理信息化应用工作。

（17）完成区委、区政府和上级相关部门交办的其他任务。

2. 机构情况

广州市花都区应急管理局内设机构 9 个，分别是办公室、综合协调科、政策法规（审批）科、安全生产基础科、危险化学品安全监管科、应急指挥科、应急救援和预案管理科、综合减灾和物资保障科、执法科。

（二）年度总体工作和重点工作任务

一是开展安全生产督导，层层压实工作责任。深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，坚决把思想和行动统一到中央和省、市的部署和要求上来，全面落实党政领导干部安全生产责任制，进一步强化区、镇两级主要领导和分管领导安全责任；坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，压实行业主管部门监管责任；强化督促检查，压实企业主体责任。二是防范化解事故风险。贯彻落实科技兴安方略，不断健全完善风险

分级管控机制和双重预防体系，狠抓风险防控责任落实，严格落实安全生产责任制。开展专项整治，有效化解风险，进一步加大对重点行业领域的事故风险管控和隐患排查治理，坚决防范遏制较大以上事故发生。树牢目标导向，重点实施好安全生产专项整治三年行动和“岁末年初安全大检查行动”，着力解决制约全区安全生产的基础性问题，提升本质安全水平，防范化解重大安全风险。三是严格监管执法。进一步增强安全生产工作的责任感和紧迫感，时刻绷紧安全生产这根弦，始终做到居安思危、警钟长鸣、常抓不懈，牢固树立“问题隐患不整改就是事故”的强烈意识，督促企业按照落实资金、落实预案、落实人员、落实措施、落实时间“五落实”要求进行整改，并对隐患进行“闭环管理”。同时，严格按照“放管服”要求，全面公开执法程序、过程、结果，全面接受监督。四是进一步建立完善可靠有序的应急管理协调机制。确保信息畅通、沟通充分、工作有序；加强信息沟通，积极协调各有关部门，特别是公安、住建、规自局、水务、农业农村局等涉及紧密的部门，打通信息壁垒，实现平台的互通共享。五是狠抓应急预案的细化。在全区范围开展一次大规模的应急预案修订行动，着力提高应急预案的可操作性。建立完善应急预案动态管理机制，有计划、有重点地对预案进行演练，包括实战演练、单项演练、综合演练、检验性演练、示范性演练、研究性演练等。通过模拟灾害发生时可能出现的各种因素，有条不紊地按照预案确定的程序和职责分工协作，以保证预案准确性、科学性、指导性和可操

作性。六是加强应急救援队伍建设和应急物资储备。按照省、市的部署要求，结合区域特点和实际，在建立健全综合应急队伍的基础上，重点加强防汛抗旱、森林防火等专业应急队伍建设，并着力完善应急专家、志愿者和基层群众队伍，努力形成合理的应急队伍体系。另一方面，强化应急物资储备工作，特别是针对各镇街、村居、学校和企事业单位既要自我储备必要的防汛、防火等应急物资，又要与周边单位加强合作，实现应急物资和装备的共享共用，为突发事件应急处置做好充足准备。七是加强应急值守。严格执行领导带班、关键岗位 24 小时值班和事故信息报送等制度，确保事故信息及时、准确上报。加强演练备战，不断提高应急能力和水平，确保一旦发生险情，第一时间启动响应，有力有序有效处置到位。认真分析研判、统筹谋划部署汛期各项安全风险防控措施，高度戒备、严防死守，坚决防止发生较大以上事故。八是切实加强应急管理干部队伍建设。把政治建设放在干部队伍建设的首要位置，抓实理论学习、深入调查研究、深刻检视问题，认真落实整改；加强干部培养锻炼力度，深入开展安全监管执法规范化、信息化、专业化建设，提高科学监管、精准监管、敢于执法、善于执法的能力和水平；自觉把纪律规矩挺在前面，对组织高度负责，对权力时刻保持敬畏；努力打造出政治过硬、业务精湛、清正廉明、忠诚干净担当的应急管理干部队伍，为应急管理事业改革发展提供坚强保障。

（三）部门整体收支情况

2022 年度本部门预算数 6286.19 万元，执行数 6286.17 万元，预算执行率 100%。

支出按功能分类：一般公共服务支出 1.70 万元；社会保障和就业支出 85.46 万元；城乡社区支出 141.12 万元；农林水支出 354.86 万元；住房保障支出 628.04 万元；灾害防治及应急管理支出 5074.99 万元。

支出按支出性质分类：基本支出：2563.70 万元；项目支出 3722.47 万元。

（四）部门整体绩效管理情况

1. 部门整体绩效目标情况

本部门整体绩效目标是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要训词精神，狠抓安全防范、森防、三防工作，坚决守住安全底线，全力以赴做好防大事、抢大险、救大灾应急准备，为人民群众的生命财产安全保驾护航。

2. 部门整体绩效指标设定情况

2022 年本部门按要求开展部门整体目标编制工作，预算初期编制项目入库和绩效目标预算编制，设定绩效目标，制定绩效指标及其标准值，并列出绩效目标编制的依据。

3. 绩效运行监控情况

在预算执行中，依据设定的绩效目标，定期采集绩效运行信息并汇总分析，对绩效目标运行情况进行跟踪管理和督促检查，保障绩效目标的顺利实现。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

2022 年本部门根据年初工作规划及财政预算计划，积极履职、强化管理，较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理、不断建立健全内部管理制度、梳理内部管理流程，部门整体支出管理情况得到提升。管理效能部分自评 47 分，履职效能部分自评 50 分，2022 年度部门整体支出绩效自评得分 97 分。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

1. 安全生产工作绩效情况：2022 年全区应急管理系统共出动 42066 人次，检查各类生产经营单位 41737 家次，查处隐患 80336 项，下达责令限期整改指令书 25499 份。2022 年，全区共发生各类事故 26 起、死亡 15 人、受伤 17 人，同比事故起数下降 42.2%、死亡人数下降 31.8%、受伤人数下降 55.3%，下降幅度全市前列。

2. 森林防灭火工作绩效情况：2022 年举行森林防灭火工作誓师大会和开展森林防火案例警示教育等 5 期宣传，共印发 30 多万张宣传单张、派发宣传横幅 2500 条、公开信 10 万张、宣传画 4 万张、折叠式宣传单张约 5 万张、宣传挂牌 6500 个下发至各镇街、单位进行派发和宣传；并依托电视、公众号等线上形势开展全方位、立体宣传。2022 年全区共发生 2 起森林火情、过火面积 41.7 亩，同比下降 66.7%、97.9%，森林消防形势平稳有序。

3. 防汛旱防风灾工作绩效情况：2022 年花都区共经历

31 轮暴雨、6 个台风，录得雨量 2036.4 毫米，区三防指挥部共启动三防应急响应 58 次；启动防风四级应急响应 1 次；启动北江大堤抗洪抢险三级应急响应 1 次；启动分镇街防汛应急响应 2 次。2022 年全区三防形势基本平稳，水务工程运行安全，全区没有出现人员伤亡和重大财产损失，实现了“零伤亡、少损失”的目标。

4. 提升应急救援实战能力：2022 年共组织开展应急演练 991 场次、参演人员 22790 人次；开展危险化学品、自然灾害事故应急演练；组织花都区 2022 年极端天气突发事件应急抢险救援演练的 4 个场景预演工作；开展花都区 2022 年防旱防冻防风桌面应急演练，提高我区防旱防冻防风突发事件的应对处置能力。

（三）各重点任务项目支出完成情况分析

1. 第一次全国自然灾害综合风险普查经费项目：476.90 万元，全面掌握我区自然灾害风险隐患情况，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

2. 镇（街）园区安全生产专职监督检查员队伍建设经费项目：1200.15 万元，2022 年全区应急管理系统共出动 42066 人次，检查各类生产经营单位 41737 家次，查处隐患 80336 项，下达责令限期整改指令书 25499 份。

（四）主要工作成效

1. 全面推进应急管理工作规范化。形成了《花都区强降雨防御应对“十个一”硬措施》《花都区森林防护期森林防

火工作“十六条”任务清单》《应急响应处置明白卡》《花都区应急避护场所使用管理规范（试行）》《花都区进一步规范镇街、行政村应急指挥中心建设工作指引》《花都区突发事件现场指挥部设置与现场指挥机制运行指导意见》《花都区应急管理专家库管理办法》《花都区社会应急救援队伍管理办法》等，搭建起应急管理规范化建设的四梁八柱。

2. 打赢“6·21”北江大堤抗洪抢险防御战。受北江干流百年一遇洪水影响，市防总于6月21日凌晨至25日17时启动北江大堤广州责任段三级应急响应，我区按照预案同步启动北江大堤花都责任段抗洪抢险工作，设立系统完善、装备精良、功能齐全的花都区北江大堤前线抗洪抢险指挥部，组织相关成员单位和10个镇街到我区5.45公里北江大堤防守责任堤段开展巡堤查险工作。全区共出动2250人次，开展巡堤38轮，巡堤6534人次。期间，我区责任堤段内共发现管涌”“砂沸”险情和疑似隐患8起，北江大堤花都责任段总体形势稳定，安全可控，没有出现灾情。

3. 打造一支“召之即来、来之能救、救之必赢”的应急铁军。全区应急队伍在“5·10”“7·3”强降雨防御期间、6月中旬北江大堤洪水灾害、“11·1”佛山过界花都火灾等灾害事故及驰援韶关新丰、始兴森林火灾处置面前，发挥连续作战的优良作风，筑起保护人民生命财产安全的钢铁长城。

4. 森林消防、应急指挥体制机制理顺。区委区政府高度重视应急指挥、森林消防工作，区委主要领导专题主持召开编委会议，研究加强应急指挥、森林消防机构建设，专门增配人员编制设立应急指挥中心、森防办，从体制机制上强化力量建设，增强应急指挥中心、森防办统筹协调能力，彻底解决以往一直以来未实体化运行的老大难问题。

5. 率先开展基层森林防灭火规范化试点。不等不靠在花山镇花城村、狮前村开展基层森林防灭火规范化试点，围绕规范村级应急管理工作站、应急指挥中心、森林防火检查站、应急装备物资储备库、强化森林防火宣传、巡山护林、应急队伍建设、初期火灾应急处置等八个方面，制定了“四图六表”、16项制度和“三室一库”硬件建设标准，实现软硬件建设规范化、标准化、制度化，全区9个有林镇街中，22个村居正在开展试点建设，9个村居基本完成试点建设。

6. 高标准建成花都区梯面小学中心应急避护场所。用好市级829万元建设经费，建成了占地面积约3万余平方米，有效避护面积约1万余平方米的梯面小学，庇护人口约5000人，解决了北部山区临灾转移的保障问题。

7. 应急管理信息化建设持续深入。坚持问题导向，初步搭建起一套在极端情况能够保证通信畅通的应急通讯系统，在全区搭建了8个370兆无线电自组网基站，已经实现了全区信号全覆盖，基站全部采取太阳能及风力发电蓄电池储备

电能供电方式，确保在极端恶劣自然环境下能够正常使用，确保听得到、传得出；搭建了一套宽带自组网设备，确保在无 4G/5G 公网信号覆盖的地方，能够正常将现场视频和照片传输回应急指挥中心，进一步提升信息化、智能化水平。

8. “利剑除患”执法专项检查行动获《中国应急管理》推广。4-5 月份在全区范围内组织开展为期一个月的危险化学品种和工贸八大行业重点企业安全生产“利剑除患”执法行动，对中高危重点企业逐一过筛，行动期间，监督检查各类生产经营单位 7462 家次，查处一般安全隐患 9580 项，已整改 8424 项，下达责令整改指令书 120 份，行政处罚立案 80 次，实施行政处罚罚款额 77.3 万元。2022 年 4 月 27 日，应急管理部主办的《中国应急管理报》（第 1172 期）推广花都区开展“利剑除患”执法工作经验。持续做好“利剑除患”行动下半篇文章，制定印发《企业落实安全生产主体责任 20 条措施》《服务指导规范企业安全生产管理八项任务》《改进加强安全生产行政执法的十个做法》等三个清单，改进工作压紧压实、企业落实安全生产主体责任。其中，《服务指导规范企业安全生产管理八项任务》及相关汇编材料得到市安委办高度肯定，转发全市学习推广。

9. 我区危险化学品企业落实三年专项行动工作成效在全市推广。紧盯危化品重点企业、紧扣企业主体责任落实，《花都区以“查改防练救惩宣”推动危险化学品企业落实三

年专项行动》的规范企业落实主体责任的做法被市应急管理局转发推广全市学习借鉴。

10. 组织“企业主要负责人当好安全第一责任人”主题千企培训。2022年8月17日-19日，举办了花都区工贸行业中小微企业主要负责人安全教育培训班，涵盖全区辖内从事危险化学品、医药、化工、非煤矿山、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草等中小微企业和往年发生过生产安全事故的企业的主要负责人，合计共1000人，深入学习贯彻新《安全生产法》，进一步压实企业安全生产主体责任，全面提升企业主要负责人履职能力，大力推动我区安全生产工作再上新台阶。

三、存在的主要问题

从全年的整体支出情况来看，结合部门预算执行情况，本部门在部门预算执行进度、绩效指标设置等方面还存在一些问题：一是部分项目进展缓慢，原因涉及多方面，包括政策变动、财政资金紧张等；二是部分项目绩效指标内容、指标值的设置等不够规范、不够准确。

四、下一步改进措施

（一）提高项目预算执行进度，加强项目运行监控工作，定期开展预算执行监督。

（二）提高绩效指标质量，按照项目实施任务，针对项目内容设置对应的绩效目标和指标，以全面有效地反映项目实施绩效情况。