

关于 2023 年度花都区国有资产管理情况的综合报告

广州市花都区财政局

现将 2023 年度花都区各类国有资产管理情况报告如下：

一、基本情况

（一）企业国有资产情况。

1. 资产负债情况。

2023 年¹花都区国有企业资产总额 340.36 亿元，同比增加 33.43%；负债总额 229.48 亿元，同比增加 32.33%；净资产（所有者权益）110.88 亿元，同比增加 35.70%；资产负债率 67.42%，同比增加 0.32%。

2. 经济运行情况。

2023 年花都区国有企业实现营业收入 169.28 亿元，同比增加 678.66%；实现净利润 1.92 亿元，同比增加 10.98%。

（二）行政事业性国有资产情况。

1. 资产负债情况。

2023 年花都区行政事业性国有资产总额 620.23 亿元（行政单位 344.78 亿元，事业单位 275.45 亿元），同比增加 11.46%；负债

¹ 统计口径原则上采用截至 2023 年末数据，个别数据因特殊原因未能采用截至 2023 年末数据的，将另作说明。

总额 94.75 亿元，同比增加 11.07%；净资产总额 525.48 亿元，同比增加 11.53%。

2. 行政事业单位国有资产情况²。

2023 年花都区行政事业单位国有资产总额 354.50 亿元，主要包括：流动资产 103.46 亿元，固定资产 109.02 亿元，无形资产 13.80 亿元，在建工程 127.19 亿元，行政事业单位其他资产 1.03 亿元。

2023 年全区行政事业单位共实现国有资产收益 2.13 亿元，其中国有资产出租收益 0.18 亿元、国有资产处置收益 1.95 亿元³。

3. 公共基础设施等行政事业性国有资产情况⁴。

2023 年花都区公共基础设施价值 265.73 亿元。其中：交通基础设施 177.69 亿元，水利基础设施 11.45 亿元，市政基础设施 75.92 亿元，其他公共基础设施 0.67 亿元。

（三）国有自然资源资产情况。

1. 土地资源。2023 年花都区土地总面积 96,802.36 公顷（调查面积），包括湿地 63.07 公顷、耕地 5,745.07 公顷、园用地 10,494.43 公顷、林地 35,464.76 公顷、草地 2,235.21 公顷、城镇村及工矿用地 24,565.33 公顷、交通运输用地 4,533.71 公顷、水利设施 390.24 公顷、

² 行政事业单位国有资产，是用于保证行政事业单位自身行政职能正常运转所配备的资产。

³ 根据“广东非税收入收缴一体化系统”统计。

⁴ 公共基础设施等行政事业性国有资产，是国家（行政事业单位）以所有者身份和社会管理者身份控制的，预期能够带来经济利益或者产生服务潜能的经济资源（不包括用于保证部门、单位和机构自身行政职能正常运转所配备的资产）。

水域 11,161.2 公顷、其他土地 2,149.34 公顷⁵。

2. 森林资源。2023 年花都区林业用地面积 50.89 万亩，森林覆盖率 35.47%，森林总蓄积量 301.37 万立方米，其中生态公益林面积 27.45 万亩，占全区林地面积 53.98%。

3. 水资源。2023 年花都区水资源总量 9.60 亿立方米，水域面积 104.7 平方公里，河流（涌）83 条、总长度 431.433 公里，水库 49 宗、总库容 14,755.15 万立方米。

4. 固体矿产资源。2023 年花都区有效采矿权 4 个，持证矿山探明资源量与控制资源量为 40,011.53 万吨。

二、完善国有资产管理体制机制及改革成效

（一）企业国有资产。

1. 充实企业资产规模。全面摸清全区各类资产资源底数，推进区属国有资产、资源大整合、大归集，完善国企资源配置“战略地图”，梳理一批盘活价值较高的资产注入到广州智都投资控股集团有限公司（以下简称智都集团）、广州花都城市建设投资集团有限公司（以下简称城投集团）和广州花都汽车城发展有限公司（以下简称汽车城公司），集中优势把有限的资源、资产、资金集中到 3 家重点区属国企，扩充企业资产规模，进一步发挥重点企业引领作用，将 3 家企业打造为具有较强竞争力的区属大型国企。截至 2023 年 12 月，3 家重点区属国企总资产 278.60 亿元，占全区国企总资产的 81.86%。

⁵ 根据最新 2023 年度变更调查同口径数据统计。

2. 提高企业融资能力。区属国企信用评级实现历史性突破，智都集团、城投集团分别于 2023 年 2 月和 9 月获得 AA+ 主体信用评级，以更优质的信用身份参与市场化融资，拓宽融资渠道，降低融资成本。智都集团已发行公司债券共 10 亿元，城投集团已启动债券发行工作，拟发行公司债券 16 亿元。3 家重点区属国企对接金融机构 80 余家，取得授信金额 86.6 亿元，其中已使用授信金额 65.77 亿元，主要用于城市更新、工业地产项目、智能网联汽车测试场及车联网先导区、CIM 平台和城市汽车智慧基础设施建设等重点项目建设。

3. 抓好空间载体建设。高标准推动花芙路高新产业园、花都湖数字经济与创新产业园、数智园林式高性能绿色建材产业园、大湾区 5G 网联数智双新产业园等园区施工建设，探索多种合作模式，与村社合作盘活村级留用地。目前已开展岐山村村镇工业集聚区试点园区、汽车城专精特新产业园等项目，重点打造一批新兴产业载体平台，通过产权转让、股权投资、增资扩股、合资合作等方式开展招商引资，吸引临空经济、智能制造及新能源汽车等行业优质企业落户，实现腾笼换鸟、筑巢迎风，打造智能制造基地，形成新型产业集聚区。

4. 助力“百千万工程”。全力推进智都集团发起设立总规模 30 亿元的乡村振兴基金，充分挖掘三农行业投资机会，重点为种业、经济性果蔬、预制菜、粮食安全等优质农业项目提供资金保障和合作支持，缓解本地企业融资难融资贵问题，撬动乡村振兴

“新引擎”。智都集团投资 7 亿元与广州中植农业发展有限公司合作开展蓝莓种植，项目达产后，亩产可达 3,000 斤，总产量可达 5,600 吨，年产值约为 4.5 亿元，为周边居民提供就业岗位 3,000 余个。支持智都集团下属子公司广州花都绿色融资担保有限公司广泛拓展业务，聚焦花都产业优势，加大服务力度，提供普惠金融服务，引导更多资金资源投入“百千万工程”，促进城乡区域协调发展。

（二）行政事业性国有资产。

1. 规范登记入账，夯实资产数据基础。一是督促区属行政事业单位扎实做好资产登记入账和定期清查盘点工作，结合第五次全国经济普查工作，区财政局印发《关于加快完善行政事业单位国有资产登记入账工作的通知》，规范国有资产登记入账。二是全面梳理行政事业性国有资产，印发《关于梳理行政事业单位国有资产的通知》《关于完善〈花都区行政事业单位房屋建筑物情况表〉的通知》，组织区属行政事业单位全面梳理房产和土地等重点资产，通过与行政事业性国有资产管理信息系统数据相互比对等方式督促区属行政事业单位查漏补缺，进一步夯实数据基础。

2. 加大盘活力度，推进资产提速增效。一是压实主体责任。印发《花都区关于清理盘活行政事业单位国有资产暨防范隐性债务风险的工作方案》《花都区盘活存量资产专项工作小组方案》《花都区关于成立清理盘活国有资产工作专班的工作方案》等，明确职责分工，强调切实履行国有资产管理主体责任、落实存量

资产盘活工作。二是积极探索创新，采取调剂利用、协议转让、公开招租、委托经营等形式多渠道对低效闲置土地、房屋、设备等资产进行盘活。将低效闲置的1,235个停车位整体打包转让，增加财政收入1.22亿元；将分布在多个镇（街）的1,189处直管公房的经营管理权移交至区属国有企业，由专业团队进行市场化运营和管理。三是助力国有企业高质量发展。2023年，陆续将约100万平方米行政事业性国有资产（房屋及土地）注入区属国有企业。印发《关于进一步盘活存量资产助推智都集团高质量发展的工作方案》，扩大企业资产规模，增加授信额度，助推2家区属国企顺利取得AA+信用评级。

3. 开展监督检查，加强资产日常管理。一是开展镇（街）资产清查。印发《关于开展行政事业单位闲置资产清查工作的通知》，明确清查工作内容、范围及要求，梳理汇总镇（街）资产情况，形成对照检查问题清单。清查发现31处房产存在登记资产类别有误或尚未登记入账问题已全部完成整改。二是开展财经纪律专项整治工作。印发《广州市花都区地方财经纪律重点问题专项整治行动工作方案》，结合近年来地方财经秩序专项整治行动等工作中发现的问题，在全区范围内大力开展行政事业单位国有资产处置管理专项自查自纠及现场复查整治，现场复查覆盖面约30.77%。三是开展多部门联合核查。财政、纪检、审计部门组成核查工作小组，对资产体量大、结构复杂、历史遗留问题多的10个重点区属行政事业单位开展抽查核查，建立整改台账督促各单

位立行立改，并持续跟进监督。

（三）国有自然资源资产。

1. 以更广视野加强规划引领，谋划高质量发展突破。在顶层设计上破题攻坚，高质量编制区级国土空间总体规划，形成“一区一城一港一湾”城镇空间结构新蓝图。在全市率先启用国土空间总体规划数据库。强化“三区三线”划定成果底线约束，划定城镇开发边界约 241 平方公里、永久基本农田约 44 平方公里、生态保护红线约 131 平方公里，为花都区重大建设项目落地腾挪土地空间。主动融入广州 2049 战略规划，形成花都区 2049 发展战略规划研究，进一步谋深谋实打造广州北部增长极的思路举措。高标准编制区级生态廊道专项规划，进一步支撑美丽国土空间格局。

2. 以更实举措拓宽产业发展，强化资源要素支撑。一是探索多元收储机制，多途径破解土地储备用地指标、收储资金瓶颈，积极推行“做地”新模式。秀全水库东片区 1.25 平方公里纳入市首批重点做地范围，稳步推进临空数智港片区等 5 个工业做地项目，做地范围 6,643 亩，项目个数、总面积在全市工业做地中走在前列。二是加快低效存量用地盘活。谋划盘整现有产业用地资源，形成都市工业“六个一”工作成果，梳理增存用地资源 77 平方公里、潜力用地空间 42 平方公里。三是大力促进产业集聚。精准安排约 5,100 亩预支建设用地规模，保障重点项目、产业平台、民生设施用地需求；谋划广州“绿能谷”、国际时尚智港等

重大产业项目，规划“万亩千亿”大平台；大力释放制造业发展空间，完成产业用地项目控制性详细规划 25 宗，其中容积率提高 22 宗，位居全市第一，涉及用地面积 100 公顷、新增建筑面积 199 万平方米，均位居全市第二。

3. 以更高标准擦亮生态名片，推进绿美花都建设。一是高位推动绿美专班运行，组建成立绿美工作专班，制定并印发五年行动计划、2023 年工作要点，以林长制为抓手，全力推进绿美花都生态建设，在“绿美广东竞风华”大型主题活动中取得全市第二名的优秀成绩。二是高标准提升森林质量，在九龙湖开展 700 亩林分改造和 2,500 亩封山育林，高水平建设生态价值实现示范区，完成低质低效林分改造 3.7 万亩，打造原生复层多彩森林。三是推动森林资源优势融合，新建和改造森林步道 45 公里，新建改造油茶林 1,220 亩，支持七溪地森林康养基地建设。四是推进历史遗留矿山修复，采取植树造林、自然复绿等方式完成修复面积 3.4 公顷。

4. 以更硬作风守牢防御底线，构建安全格局保障。一是筑牢森林防火“安全网”，全年召开工作会议 9 次，发布预警提醒信息 3 万人次，完成消防蓄水池 9 个、拦河坝 2 个、防火林带维护工程 33 公里、蓄水罐设置 135 个，充分利用智慧巡林系统提升巡护效果，实现全年无森林火灾，清明期间、重要节假日等重点时段零火情。二是全力做好地质灾害防御，全年出动 822 车次、1,724 人次，检查地质灾害、削坡建房风险点 1,025 处次，发布专题预

报 15 期，举办宣传活动、应急演练等 14 次，全区无发生因地质灾害造成的人员伤亡和财产损失事故。三是全力做好系统安全，定期开展安全风险研判分析，做好测绘地理信息行业专项检查，全年监管领域无发生安全生产事故，安全生产责任制及消防工作考评获区优秀等级。

三、国有资产管理工作中存在的主要困难和问题

（一）企业国有资产。

1. 发展水平不平衡。除智都集团、城投集团和汽车城公司 3 家区属重点国企，其他区属国企普遍存在体量小、收益不高、核心竞争力弱、市场化能力不足等问题。

2. 行业布局不合理。区属国企行业布局不佳，新兴产业布局少，租赁和商务服务业等传统行业占比高，业务来源和经营结构单一，存在业务交叉重叠和同质化的现象，抗风险能力较差。

3. 新兴业务营收能力有待提高。区属国企在城市服务、乡村振兴、文化旅游、新型能源等板块的业务尚处于投入及项目开发阶段，盈利模式暂不成熟，未能形成持续、稳定收益。

（二）行政事业性国有资产。

1. 主体责任意识有待加强。部分行政事业单位资产管理力量不足，资产管理岗位轮换更迭频繁、与财务人员对接不够紧密、对相关规章制度掌握不全面，对资产使用状态和处置情况不清晰，资产登记、销账等工作存在滞后或错漏现象，资产管理工作难以落实到位。

2. 资产管理信息化水平不高。一是资产系统与预算管理、政府采购、会计核算、部门决算、非税收入等系统尚未完全实现贯通，大量数据依靠人工输入，缺少核对校验机制，容易出现数据错误、不匹配现象，导致资产管理信息化程度低，无法快速准确获得资产信息。二是资产系统对部分数据信息缺少强制性、规范性设置，难以解决资产管理人員填写随意性大、更新不及时的问题，无法直观反映资产真实信息。

（三）国有自然资源资产。

1. 在规划建设方面，地区枢纽相关规划尚未完全落地，空铁联运体系优势尚未发挥，集疏运优势尚未充分发挥，交通枢纽优势有待进一步深入规划和转化。

2. 在土地利用方面，新增建设用地指标短缺，留用地开发利用率低、缺乏产业导向、村级工业园改造较慢等短板问题较为突出，土地要素保障高质量发展能力有待提升。

3. 在生态保护方面，仍有部分耕地有“非农化”情况发生，背离绿美花都的建设宗旨。

四、国有资产管理下一步改进措施

（一）企业国有资产。

1. 多措并举聚焦主责主业。在深化国资国企改革中提升国有企业核心竞争力，推进国企聚焦主责主业，加快国有经济布局优化和结构调整，提升国有企业核心竞争力。按照“主业归核、资产归集、产业归位”的思路，对现有业务进行整合，减少无序竞

争和同质化经营。各区属一级企业明确国企自身功能定位，锚定目标，持续深耕关联产业领域，推动资源向主业集中，提高资源配置效率，做强实业、做精专业，推动国有资本和国有企业做强做优做大。

2. 加快布局战略性新兴产业。加大国有资本在新一代信息技术、人工智能、新能源、生物医药、绿色生态产业等战略性新兴产业投资力度，支持培育战略性新兴产业；与央企、省属、市属国企及民营企业合作开发相关产业项目，加大绿色低碳技术推广力度，推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型，依托现有产业基础着力构建智能与新能源汽车全产业链集群。

3. 进一步完善监管体制机制。以深化“放管服”改革为抓手，持续优化创新监管机制，督促企业制定和完善内部管理制度及办法，确保制度规范、标准、可操作，实现审批流程更加清晰、责任分工更加明确，切实发挥制度在内控管理中的引领作用，为企业健康可持续发展保驾护航。

（二）行政事业性国有资产。

1. 加强培训指导和监督检查。结合资产系统功能开发情况及相关规章制度出台印发情况不定期组织开展培训，提升资产管理人員业务能力和水平；开展常态化监督检查，对资产登记入账、使用和处置管理过程中不规范的行为和事项及时进行提醒纠正、督促整改。

2. 提升信息化管理水平。完善系统功能，加强与系统开发方

对接，学习借鉴广州市、本市兄弟区先进工作经验做法，探索提升数字化管理水平、完善信息管理系统的路径，加快推动行政事业性资产账账相符、账实相符，促使资产管理和预算管理、政府采购、会计核算、部门决算、非税收入管理相互衔接、有效制衡。

（三）国有自然资源资产。

1. 围绕规划引领持续发力。紧紧围绕“一区一城一港”产业发展格局，高质量谋划广州北部增长极先行启动区，持续优化西部智能新能源汽车城、空铁融合发展示范区用地功能布局，谋划好中央商务区北片区、秀全水库东片区、空铁大道沿线、大广高速沿线等空铁融合发展示范区功能平台，提升北部增长能级和核心竞争力。持续优化空铁联运综合立体交通体系，加快推进贵广高铁广宁联络线、广清永高铁引入广州北站。继续高质量推进区级国土空间总体规划编制，优化调整规划用地用海数据库，谋划推动重点片区规划编制工作，保障重点产业项目土地要素供给，加强重点项目用地服务支持，推动老城市焕发新活力，推动花都区从“北优”向“北强”战略将迈出更加坚实的步伐。

2. 围绕资源要素保障持续发力。全力以赴推进村镇工业集聚区升级改造，推动全域土地综合整治扩面提升促项目落地，进一步挖掘土地资源潜力，释放高质量产业发展空间，探索多元收储机制，开发完善土地利用政策打造花都特色集体经营性建设用地入市亮点项目，持续推进工业用地控制性详细规划局部修正及优化深化，提高空间配置效率，为花都纵深打造北部增长极提供用

地保障。

3. 围绕生态保护持续发力。高质量完成年度绿美花都生态建设任务，持续推进自然保护地优化整合，组织开展森林公园的科学考察，总体规划，勘界立标等工作，构建完善的自然保护地体系。健全完善耕地网格化监督管理工作机制全面推行耕地保护“田长制”，推动永久基本农田划定成果核实处置“预调出待整改”图斑整改工作，坚决遏制耕地“非农化”。抓好卫片执法，加强动态巡查，严防严控违法用地，确保新增农村乱占耕地行为“零新增”。