

关于 2022 年度花都区国有资产管理情况综合 报告和 2022 年度花都区国有企业（不含 金融企业）国有资产管理情况专项报告 审议意见的研究处理情况报告

广州市花都区财政局

区十七届人大常委会第二十一次会议听取和审议了《广州市花都区人民政府关于 2022 年度花都区国有资产管理情况综合报告》《广州市花都区人民政府关于 2022 年度花都区国有企业（不含金融企业）国有资产管理情况专项报告》，对加强和改进我区国有资产管理及报告工作提出了 3 个方面的审议意见，现将有关研究处理情况报告如下：

一、持续深化国企改革打造现代新国企

（一）持续深化国企改革，加大重组整合力度。一是在实施三年行动经验基础上，坚持问题与目标导向，研究制定《花都区属国企改革深化提升行动实施方案（2023-2025 年）》，明确深化改革目标，细化改革任务，推动新一轮国企改革深化提升行动走深走实。二是以高质量发展为导向，创新为引领，印发《花都区区属国有企业改革重组工作方案》，加大战略性重组和专业化整合力度，推进四家一级企业改革重组，更好发挥战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能作用，以自身的高质量发展

应对外部环境的不确定性。持续加大文化供给，用活文旅资源，推动花都区文化旅游产业和乡村振兴深度融合发展。

（二）健全企业制度和治理结构，提升治理水平。不断完善中国特色现代企业制度，把党的领导贯穿公司治理全过程，建立完善透明的公司治理结构，提升治理现代化水平。坚持和加强党对国有企业的全面领导，更好推动中国特色现代企业制度优势转化为治理效能，区属国企“党建入章”、建立“1+3+N”权责制度体系、“双向进入、交叉任职”领导体制和重大经营管理事项党组织前置研究实现“四个100%”，形成权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。

（三）完善人才流动机制，营造良性竞争环境。构建新型经营责任制，切实按市场机制运行，按市场规律办事。一是推行经理层成员市场化选聘、任期制考核、契约化管理和市场化退出机制，建立以业绩为主要定量考核指标的考核机制，使经理层的责任更重、要求更高、动力更足。二是执行薪酬体系与职级体系联动的人才发展制度，确保员工薪酬与岗位相匹配，最大化激励员工工作积极性，形成“员工能进能出、干部能上能下、薪酬能高能低”的良性竞争环境。三是持续优化管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出实施机制，推动企业分类细化优化员工市场化退出标准、程序、渠道，完善企业内部人才流动机制。

（四）加快战略性新兴产业布局，打造新格局。加大力度布局前瞻性、新兴性产业，顶层提高发展上限，底层筑牢安全防线。

加快新能源、绿色生态产业等战略性新兴产业布局，一是花都城投集团与东风汽车集团开展合作，发布首款氢燃料电池车型“启辰大V 氢境”，首批十台氢能源车通过园区摆渡车、公务用车等方式正式开启了为期 36 个月的商业化示范性运营。二是智都集团与新能源企业合作，高水平建设粤港澳大湾区绿能谷，打造新能源产业“万亩千亿”级平台，其中世界级的光伏制造领导者赛拉弗 10GW 大尺寸全兼容组件生产线项目已签约，预计达产年产值 100 亿元，形成国资战略性新兴产业和未来产业发展新格局。

（五）抓好载体建设，打造优质产业发展集群。充分利用国企的优质资源优势，引入优质项目和产业，为我区高质量发展打下坚实基础。高标准推动花芙路高新产业园、花都湖数字经济与创新产业园、数智园林式高性能绿色建材产业园、大湾区 5G 网联数智双新产业园等园区施工建设，探索多种合作模式，与村社合作盘活村级留用地，开展岐山村村镇工业集聚区、汽车城专精特新产业园、新街村智能制造科技产业园等项目建设，重点打造一批新兴产业载体平台，通过产权转让、股权投资、增资扩股、合资合作等方式开展招商引资，并积极奔赴上海、安徽、江苏等地“敲门”招商，目标聚焦世界 500 强、中国 100 强、行业独角兽，寻求临空经济、智能制造、新能源汽车及高端服务业等行业优质企业落户，着力储备一批投资规模大、技术含量高、带动能力强的重点项目，增强经济高质量发展后劲。

二、凝心聚力强化行政事业性国有资产监管

（一）加大力度盘活资产，促进增收节支。一是严控资产配置，坚持过“紧日子”，遵循科学合理、厉行节约、从严控制的原则配置资产，鼓励共享、调剂、盘活闲置或低效运转的资产特别是办公用房和车辆，鼓励继续使用已到达报废更新年限但仍能正常使用的资产，有效节约财政资金。二是提高经营性资产使用和处置效益，强化各单位资产管理保值增值意识，大力推动具备出租或转让条件的经营性资产盘活。三是加快公建配套设施盘活，科学规划和配置公建配套设施，积极探索盘活方式，包括引入社会经营主体参与有偿服务经营等，着力解决公建配套设施盘活利用中存在的难点，提高公建配套设施使用效率。

（二）多维度开展监督检查，规范资产管理。一是多部门联合核查，区纪检监察、财政、审计部门联合组成核查工作小组对全区重点行政事业单位国有资产情况开展核查，建立整改台账持续跟进监督。二是常态化专项检查，近年开展多次区属行政事业单位资产管理监督检查，包括“加强资产管理”分领域专项整治、资产使用管理自查自纠、资产处置问题整治等，将监督检查常态化，采用“线上+线下”结合的监督检查形式，通过线上系统核对、线下实地调研、召集座谈会等形式，督促各单位加快完成资产登记入账，规范资产使用管理和处置行为，提升资产管理水平。

（三）提升信息化管理水平，夯实管理基础。按照上级文件要求并结合花都区实际不断完善和加强资产系统管理运用，在已开展的公路资产专项清查、完善资产清理盘活模块、组织调整核

对公共基础设施数据等工作基础上，积极探索提升数字化管理水平、完善信息管理系统的路径。一是完善系统功能，加强与资产系统开发方对接，深入沟通现阶段资产系统使用和管理情况，分析资产系统在发挥统计分析、管理监督等方面作用过程中还存在的痛点难点，共同寻求解决办法，包括拟将资产系统与财务系统进行数据对接、同步线上线下审批流程等，加快推动行政事业性资产账账相符、账实相符，促使资产管理和财务管理相互衔接、有效制衡。二是组织学习培训，每年例行组织区属行政事业单位资产管理人员参加年度行政事业性国有资产报告编制工作业务培训，同时结合资产系统功能开发工作情况加强组织人员培训，逐步提升行政事业性国有资产信息化管理水平，为做好国有资产管理打下坚实基础。

三、科学配置自然资源绘就发展新蓝图

（一）科学编制国土空间总体规划，为重大平台建设、重要政策实施保驾护航。立足花都区未来发展，高水平编制花都区国土空间总体规划。构建全区国土空间开发和保护格局，科学划定“三线”，全区共划定（不含空港经济区范围）城镇开发边界约240.78平方公里、永久基本农田约44.16平方公里、生态保护红线约131.25平方公里，构建形成“一区一城一港一湾”的产业空间格局，为花都区重大建设项目落地腾挪土地空间，为经济发展提供有力支撑和保障。

（二）扎实做好土地收储和供应工作，为重大项目提供有力支撑。扎实做好土地收储和供应工作，夯实重点项目的“基石”。

一是推进土地储备计划，强化土地收储工作。组织编制花都区2022年度土地征收成片开发方案，切实保障民生、产业用地有序供应。通过压实责任、倒排节点、挂图作战，提高年度红线储备计划、用地结案地块的完成量，有序开展年度重点产业项目收储工作。二是保障产业项目落地，加快产业用地收储完成效率，提升土地供应率，为经济发展赋能。加强与各部门、各镇街的联系，梳理征拆过程中遇到的疑难问题，妥善研究新思路、新方法，着力解决被征地村社历史遗留问题，保障征拆工作顺利开展。三是稳步推动留用地兑现工作，大力推动留用地集中统筹选址，强化宏观调控。逐步完善配套的政策体系，探索形成了多样的盘活利用模式。如政府收储模式、合作开发模式、自主开发模式、纳入旧村改造实施等。有效盘活利用了一批留用地。结合留用地的地块区位、规模大小、产业集聚、开发难度、招商项目等综合情况，按照“成熟一批推动一批”的工作思路，打造优质产业招商载体，有序推进留用地项目开发工作，提振重大产业项目“留下来”的信心。

（三）优化用地报批审批环节，为项目建设提速赋能。创新研究用地报批审批环节新方法，积极推动要素跟着项目走。通过积极与上级审批单位沟通，优化审批流程，提高审批效率，使年度用地报批工作组卷量、上报量、批复量实现新突破，为我区重点项目落地提供了有力保障。深入研究现有报批政策基础，突破传统报批工作模式，实现广州首例，建设与安置用地一举“通关”，广州白云国际机场三期扩建工程及安置区合并报批取得用地批复，

创造了我区单次获批面积的新记录。创新性地将扩建主体工程、安置区、场外排渠、空管用地项目组织合并报批，工作程序进一步优化，审批时限大大缩短，为报批工作赢得了主动和先机，降低了项目等待的“真空期”，为项目建设提速。

（四）积极探索生态保护和经济发展的结合点，为自然资源资产利用和持续发展提质增效。积极探索绿色发展途径，依托“绿水青山”，不断创新绿色金融产品，拓宽绿色产业融资渠道，让生态要素“活”起来，实现资源变资产、资产变资本，有效打通政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现通道。让保护和发展能够并存，鼓励各类金融机构按照风险可控、商业可持续原则，加大对绿色发展的支持力度，优先支持生态产品价值实现重点项目。推动银行、证券、基金等金融机构与政府合作设立生态产品价值实现专项基金，争取相关金融机构的支持。积极培育优质企业，支持提供生态产品的企业使用绿色债券融资工具。支持探索农产品收益保险和绿色企业贷款保证保险。