

目 录

第一章	发展基础与环境分析	1
第一节	“十二五”发展主要成就	1
第二节	“十三五”发展环境分析	5
1.	机遇	5
2.	挑战	7
第三节	发展阶段与发展趋势	10
第二章	总体要求与目标定位	11
第一节	指导思想	11
第二节	发展原则	12
第三节	战略定位	13
第四节	发展目标	15
第三章	推进空铁联运，打造国际空铁枢纽	17
第一节	建设国际综合航空枢纽	17
第二节	打造广州北部高铁综合交通枢纽	19
第三节	构筑高水平“空铁联运”一体化运输体系	19
第四章	融入“一带一路”，构建空港经济生态圈	20
第一节	融入“一带一路”，发展交通枢纽型经济	20
第二节	推进港城互动，优化空港经济布局	23
第五章	优化城镇空间布局，提升城市发展品质	24
第一节	构建“一轴四带多组团”城镇发展空间格局	24
第二节	推进城市更新，美化城市环境	32
第六章	实施双轮驱动，构建四梁八柱的现代产业体系	34
第一节	构建四梁八柱的现代产业体系	34
第二节	做强做优先进制造业	35
第三节	优质高效发展现代服务业	37
第七章	实施创新驱动战略，建立可持续产业动力	40
第一节	构建特色化的区域创新体系	40
第二节	营造良好创新生态环境	42

第三节	集聚创新创业人才队伍·····	43
第八章	发展旅游服务业，打造都市休闲旅游目的地·····	44
第一节	资源整合打造优质旅游产品·····	44
第二节	完善旅游配套服务支撑体系·····	47
第三节	带动第三产业联动发展·····	47
第九章	完善交通基础设施建设，提升花都区位价值·····	49
第一节	加快通道建设，加强与广州中心城区联系·····	49
第二节	构建完善全区道路等级体系·····	49
第三节	构建完善交通运输系统·····	50
第十章	加强民生保障，共建幸福共享花都·····	51
第一节	推动实现高质量就业·····	51
第二节	建成广东省教育现代化先进区·····	53
第三节	提升人民健康水平·····	55
第四节	完善社会保障网络·····	57
第五节	实施脱贫攻坚工程·····	59
第十一章	推进新型城镇化，促进城乡协调发展·····	60
第一节	优化农业产业结构，促进农业现代化发展·····	60
第二节	建设“美丽乡村”，探索特色发展·····	62
第三节	提高农村居民收入水平·····	63
第四节	促进农村居民市民化·····	63
第十二章	加强生态文明建设，建设生态宜居绿港·····	64
第一节	建立生态安全格局·····	64
第二节	加强生态环境污染治理·····	66
第三节	健全生态文明制度·····	66
第四节	全面促进资源节约高效利用·····	67
第十三章	推进宣传文化体育事业发展，提升精神文明建设水平·····	67
第一节	提升城市文明程度·····	67
第二节	满足人民群众的文化需求·····	69
第三节	创新文化产业发展·····	70
第四节	推进公共文体设施建设·····	72

第十四章 创新社会治理，建设和谐包容城区	72
第一节 加快社会体制改革	73
第二节 完善城乡基层治理	73
第三节 大力发展社会组织	75
第四节 健全公共安全体系	76
第五节 促进社会融合发展	77
第十五章 提升城市管理水平，建设智慧花都	78
第一节 加强城市信息基础设施建设	78
第二节 加强城市管理系统的信息化建设	78
第三节 推进市政设施建设	79
第十六章 建设法治政府，推进法治社会建设	80
第一节 深入推进依法行政、加快建设法治政府	80
第二节 推进社会依法治理，加强法治社会建设	82
第三节 强化法治宣传教育，增强全民法治观念	83
第十七章 加强党组织领导，推进廉政建设	84
第一节 提高党组织领导经济社会发展的能力	84
第二节 建设高素质干部队伍	85
第三节 深入推进反腐倡廉建设	85
第十八章 强化规划实施，实现“十三五”宏伟蓝图	86
第一节 建立规划高效实施机制	86
第二节 加强专项规划衔接	87
第三节 完善规划实施程序	87
表 1 花都区“十二五”规划主要指标完成情况表	89
表 2 花都区“十三五”经济社会发展主要指标表	91

“十三五”时期（2016-2020年）是我区提质增效、转型发展，构建现代产业体系，率先全面建成小康社会的关键时期，同时也是我区落实市委市政府战略部署，建设广州北部国际空铁枢纽的重要时期。本纲要根据《中共广州市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和《中共广州市花都区委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，旨在阐明我区“十三五”时期经济社会发展的发展目标、主要任务和重要举措，明确政府工作的重点，规范引导市场主体的行为，凝聚全区人民共识，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础与环境分析

“十三五”时期，我区应全面总结“十二五”期间经济社会发展取得的重大成就和存在的主要问题，准确把握当前我区所处的历史方位和发展阶段，以全球视野和新思维，全面分析我区发展面临的国际国内环境，顺应大局大势，理清机遇和挑战，发挥优势，弥补短板，重点突破，在“十三五”期间实现各项工作全面上新台阶。

第一节 “十二五”发展主要成就

“十二五”时期，我区坚持深入贯彻落实科学发展观，以《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》为指导，积极应对国际金融危机和国内经济“三期叠加”带来的挑战，加快转变经济发展方式，紧紧围绕建设经济强区、花园城市、幸福花都三大任务，实施绿色发展、集群发展、创新发展、和谐发展四大战略，积

极推进工业化、城镇化、生态化、均等化和国际化五大进程，经济社会保持了平稳较快发展，基本实现了“十二五”的规划目标和发展任务，主要成就体现在六个方面：

第一、经济实现平稳增长。2015 年，我区地区生产总值（GDP）达到 1084.83 亿元，在广州市各区中位居第八。“十二五”期间地区生产总值平均增长速度达到 9.7%。在人均 GDP 方面，2015 年我区人均 GDP 达到 10.9 万元，约合 17473 美元，超过世界银行 2013 年的高收入标准（12616 美元），进入高收入水平地区的行列。在地方一般预算收入、投资与消费方面，2015 年我区的地方一般预算收入、固定资产投资总额和社会消费品零售总额分别达到 72.15 亿元、276.21 亿元和 391.44 亿元，在广州市各区中分别位列第三、第十和第八。

第二、转型升级成效突出。三产结构由 2010 年的 5.9：65.5：28.6 转变为 2015 年的 2.8：55.6：41.6。工业发展经过“十一五”的高速增长后趋于平稳，工业总产值由 2010 年的 1586.92 亿元增加到 2161.61 亿元，在广州市稳居第三，年均增长达到 10.9%。第三产业取得快速发展，层次不断提升，服务业增加值占地区生产总值的比重达到 41.6%，远远超过“十二五”35%的规划目标值，平均增速高达 13.2%。其中，以批发零售为代表的生活性服务业和以金融业为代表的生产性服务业的发展水平有了大幅度的提高，2015 年我区批发零售业商品销售总额达到 1591.34 亿元，比上年增长 29%。同时，旅游业也呈现出快速发展的势头，旅游资源品质不断提升，旅游接待和服务基础设施有了大幅度提高，接待人数和旅游总收入均创历

史新高。

第三、创新能力不断提升。2015 年，全区高新技术产品产值占工业总产值的比例达到 50.65%，超额完成“十二五”46%的既定目标。全社会 R&D 经费投入的比例达到 2.7%，超过广州市 2.1%的平均水平。高新科技企业数量达到 117 家，在广州市各区中排名第五，每百万人发明专利申请量达到 1551 件。优尼、康奈克、泰极爱思、河西等企业研发机构相继设立，汽车城产业创新体系日趋完善。华南理工大学广州学院、广东培正学院、广州民航职业技术学院花都校区等职业教育院校的迅速发展，为花都经济的创新驱动发展提供有力的人才支撑。

第四、对外开放持续深化。目前，白云机场已开通 235 条航线（国内 160 条，国际 75 条），通航点达到 195 个（国内 124 个，国际 71 个），旅客吞吐量已达 5478 万人次（其中国际旅客约 1000 万人次），位列全国第 4 位（仅次于首都机场、上海两个机场以及香港赤鱗角机场）、全球第 15 位。同时，全区的出口总额由 2010 年的 22.68 亿美元增加到 2015 年的 53.9 亿美元，年均增长 18.9%，超额完成 35 亿美元的“十二五”规划目标值。与此同时，飞机维修、跨境电商、物流配送等临空产业得到了快速发展，联邦快递亚太转运中心落户，新科宇航、GAMECO、思埠等知名企业纷纷进驻，推动我区对外开放水平不断提升，为“十三五”期间我区贯彻实施“一带一路”战略，建设国家中心城市门户枢纽地区奠定了良好基础。

第五、城乡建设稳步推进。依托重大战略性基础设施建设，构筑了“一核三心四区”的主体功能区格局，城市主体框架基本形成。

地铁八号北延线已纳入广州市新一轮城市轨道交通建设规划，九号线建设，广清高速的扩建，芙蓉大道、雅瑶东路、新赤公路等交通基础设施的完工，使我区内外交通得到大幅度改善。同时，“花城、绿城、水城”建设方案的制定实施，花都湖地区改造完成，城市中轴线建设稳步推进，城市环境和品质得到大幅度提升。美丽乡村建设、名村名镇建设的推进，乡村整体面貌焕然一新，城乡整体空间布局逐步优化。

第六、社会民生明显改善。“十二五”期间，我区城镇、农村常住居民人均可支配收入年均增长 10.2%、12.6%，2015 年分别达到 40412 元、19017 元，城乡收入比缩小为 2.13: 1；民生类支出稳定增长，财政民生投入占地方一般预算支出比重由 2010 年的 68.61% 提升至 2015 年的 85.09 %；“十二五”期间，我区教育、医疗、文化、体育、养老、社会保障等社会事业持续改善，基本实现“学有所教、老有所养、病有所医、住有所居”目标；创新社会治理取得重大成效，社会保持和谐稳定。

从“十二五”规划的实施效果来看，我区的经济社会、城市建设和人民生活水平都有了较大水平的提高。转型升级成效显著，第三产业发展迅速，产业结构不断优化，交通区位优势日趋明显，对外开放程度持续深化，城乡建设基础设施不断完善，为“十三五”时期我区贯彻市委市政府战略部署，建设广州北部国际空铁枢纽打下了坚实的基础。

第二节 “十三五”发展环境分析

“十三五”时期，国际经济处于深度调整期和国内经济进入“新常态”已经成为各方共识。国际经济处于深度调整期意味着全球经济整体仍然具有很大的不确定性，国际市场特别是传统的欧美市场需求不足在未来五年将对我国产品出口战略产生较大的影响。而从国内看，适应新常态，把握新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。对于我区而言，经济新常态包含三个方面的特征：一是经济发展从高速增长转为中高速增长，由过去10%左右的高速增长转为7%-8%的中高速增长；二是经济结构不断优化，第三产业消费需求逐步成为主体，先进制造业和现代服务业的发展水平亟待提升；三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，增强产业的发展后劲。

新常态蕴含新机遇，新形势提出新要求。我区必须全面认识经济发展的新动态、新趋势，抓住其中蕴含的新机遇，积极应对新形势带来的风险和挑战。

1. 机遇

第一、对外开放深化带来的机遇。国家进一步实施全方位开放战略，广州推进三大战略枢纽和“三中心一体系”建设，有利于我区发挥空港门户城市优势，提升区域地位，融入区域竞合。我区作为广州北部空铁枢纽，“一带一路”战略的推进将促进我区由以往广州市的边缘区向“一带一路”枢纽城市的重要节点转变，在广州建设国际航空枢纽、打造国际航运中心、物流中心和贸易中心过程中发挥重大作用。同时，“一带一路”战略的实施，有利于我区拓

展新的外部市场。目前，东南亚、南亚、中亚等亚洲国家和地区以及拉丁美洲、非洲成为我国对外出口的新方向。亚非拉等新兴市场国家目前面临的普遍问题是基础设施严重缺乏，具有巨大的基础设施融资需求，这与中国规模巨大的外汇储备、丰富的基础设施建设经验、全球最强大的公路、铁路、机场、电力等基础设施项目施工能力，以及珠三角经济实用装备的制造能力具有较好的契合性。我区应把握机遇，推动机车制造、临港制造等高端制造业走出去，拓展新的外部市场。

第二、创新驱动战略实施带来的机遇。新一轮科技和产业革命，为我区产业发展提供了新的经济增长点。当前，全球正处在信息技术深度应用与新一轮科技革命孕育兴起阶段，信息科技、材料科技、生命科学与生物科技、生态环保科技等领域，都酝酿着重大突破，与新兴产业发展更加紧密融合、互相推动促进，催生新业态。与此同时，“互联网+”与传统产业特别是制造业的结合也日益紧密，“工业 4.0”和“中国制造 2025”等制造业发展战略和理念的实施，将有力推动跨境电商、智能装备制造业等产业发展壮大。我区应把握机遇，立足自身产业基础，大力推进以新能源汽车为代表的先进制造业的发展，不断提升产业创新能力，培育产业发展新动力。

第三、交通区位优势条件改善带来的机遇。空铁建设重塑区域时空关系，有利于我区打造国际国内旅游度假目的地。目前，我区广州北站交通枢纽已启动，广河、广湛、广佛环、穗莞深、广清城际等高铁城轨线路的建设，将大大缩短我区与粤东西北和珠三角其它地区之间的时空距离。同时，随着 2018 年白云机场二号航站楼的启用，

机场 72 小时免签政策的实施，白云机场的国际航空枢纽地位将更加突出，国际游客与我区的时空距离将进一步拉近。此外，广清、机场第二高速公路的建设，广花路的快速化改造，将大大拉近我区与广州中心城区之间的距离。所有这些因素，将有利于我区建设国际国内旅游目的地。

第四、消费驱动转向带来的机遇。“十三五”期间，消费驱动将成为新的经济增长引擎，刺激现代服务业发展。随着人们生活水平和消费能力不断提高，居民消费结构也逐步由生存型向发展享受型升级，环境、健康、休闲、养老等议题将日益成为关注重点。广州作为珠三角核心城市，是珠三角人口最密集的地区之一。随着经济水平和居民收入水平的提高，旅游休闲、文化体育、生命健康等现代服务业需求将进一步提升，这为我区发展相应的现代服务业提供强劲的市场需求。

2. 挑战

第一、全球经济环境的变化带来的挑战。首先，未来五年全球经济增长速度仍将趋缓，国际市场需求不足，以出口导向为主的经济发展模式将面临较大的挑战。由于全球市场需求的严重不足，我国珠三角、长三角沿海地区的出口加工制造业包括纺织服装、玩具、电子甚至是光伏产业都出现了较为明显的产能过剩。这种背景下，沿海地区以出口导向为主的经济发展模式已经难以为继。我区是广州制造业大区，汽车、大功率机车、皮革皮具、珠宝、音响等产业的发展将面临较大的挑战。其次，外贸环境面临挑战，新兴市场亟待开拓。目前传统的外贸产品主要市场欧美发达国家已经难以消化

我国的产能过剩，亚非拉等新兴国家和地区作为新的外贸市场亟待开拓。在这种情况下，我区必须积极融入参与“一带一路”战略，加强与“一带一路”沿线国家的贸易与产业合作，积极开拓新兴市场。最后，随着人民币汇率、新劳动法、环境管制等内外部条件的变化，我国人口红利即将耗尽，劳动力成本不断上升，大量劳动密集型产业开始向东南亚地区转移。同时，以机器人为代表的智能装备制造在传统制造业中的应用日益广泛，将推动劳动力进一步通过职业教育提升素质，未来新增年轻劳动力受教育程度更高，劳动力资源供给特征也将发生改变。所有这些因素，将对我区汽车、皮革皮具等制造业的发展带来重大影响。

第二、区域竞争日趋激烈带来的挑战。“十三五”时期，国家区域发展的政策红利可能出现边际递减效应，在经济增长新常态下，资金、土地、人才等发展要素有可能受到更大制约，投资比较优势逐渐减弱。在这种情况下，我区将面临广州其他外围区的激烈竞争，转型发展面临的压力日益增大。黄埔、南沙、增城等外围区纷纷建立国家级的战略发展平台，吸引集聚重大项目和高端生产要素。这对目前还没有国家级发展平台的我区而言，构成了巨大的挑战和竞争压力。

第三、产业转型升级带来的挑战。就全国而言，第三产业逐步成为经济发展主体，而我区目前仍以工业为主，现代服务业和现代化农业的发展相对滞后。“十三五”时期，我区要加快现代服务业发展，提升服务业水平，同时大力推进农业产业化发展，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，形成多元化的产业体

系，提升产业抗风险能力。与此同时，在创新驱动成为国家主体战略的背景下，我区创新主体相对缺乏，缺少领军型的高端人才以及创新企业的问题也将日益凸显，创新环境以及支持创新创业的氛围和制度还有待形成，通过创新驱动增强产业发展后劲的任务十分艰巨。

第四、社会转型和城乡融合带来的挑战。我区正处在重大社会转型期，文明转型和社会转型叠加所形成的很多社会矛盾和社会问题进入爆发期，社会治理能力亟待提升；民生领域改革利益交错，制约较多；社会转型期出现的诚信缺失、道德滑坡、社会不公等问题与各种社会思潮交织影响，劳资争议纠纷、征地拆迁安置、集体经济问题等可能引发的矛盾和冲突不容小视。此外，随着以人为核心的新型城镇化的加快推进，如何促进我区几十万外来人口本地化，也是我区未来要面对的重大挑战。

第五、城市综合承载能力带来的挑战。作为空港门户城市，随着建设开发力度加大，特别是新型城镇化加快推进，我区在人口转移、合理确定城市增长边界、完善基础设施配套能力等方面，都将面临更多挑战。同时，随着近年来的快速发展，目前我区可用的建设用地资源日趋紧张。此外，我区作为广州的生态屏障区，生态环境决定了我区面临的环境治理和保护压力较大，必须走绿色发展之路。

总体上看，“十三五”时期是我区转型发展，提质增效的关键时期。面临纷繁复杂的国际国内形势，我区必须顺应时代特点和发展变化，正确认识自身的发展阶段，准确把握存在的问题，在新常

态背景下把握新机遇、找准新定位、强化新动力、创造新条件，实现经济社会可持续发展。

第三节 发展阶段与发展趋势

到“十二五”期末，我区人均 GDP 已经超过 17000 美元，理论上已进入高收入国家水平地区的行列。然而，从产业结构、创新能力、城乡发展、社会民生等方面看，我区仍处于“工业主导型经济”向工业和服务业并重发展的“现代产业体系”过渡、“工业社会”向“后工业社会”过渡的转型阶段，远未达到当今世界发达经济体的水平。未来五年，我区经济增长进入换挡期，结构调整处于阵痛期，改革创新步入攻坚期，新兴产业及新业态发展处于成长期，区域整合与空间优化进入加速期，发展动力将由投资驱动逐渐向创新驱动和消费驱动转变，三者将共同构成“十三五”期间花都经济发展的主要动力。

展望“十三五”时期，广州市将推进“三大战略枢纽”、“三中心一体系”、“一江三带”及国家创新中心城市等一系列战略部署。我区作为广州北部的国际空铁枢纽，将在国际航空枢纽、国际航运中心、物流中心和贸易中心，以及珠江经济带建设中发挥重大作用。作为全市唯一拥有空港和铁路双枢纽的地区，借助于空铁联运效应，我区在发展飞机制造和维修、跨境电商、现代物流、文化旅游、生命健康等先进制造业和现代服务业方面具有得天独厚的优势。未来五年，借助市级重大战略的实施推进，我区将加快提质增效、转型发展的步伐，秉承“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，构建以先进制造业、交通枢纽型经济为核心的现代产业

体系和现代金融服务体系，致力于建设广州北部国际空铁枢纽、打造空港经济示范区和航空都会区。

第二章 总体要求与目标定位

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照国家全面建设小康社会的战略目标和“四个全面”战略布局，以党的十八大、十八届三中、四中、五中全会、广东省委十一届五次、六次全会和广州市委十届七次、八次全会精神为指引，秉承“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，认真落实市委、市政府加快建设国家中心城市和三大战略枢纽、构建“三中心一体系”的决策部署，主动融入大广州发展格局，积极对接广州建设国际航空枢纽、大交通综合枢纽战略部署，充分利用白云机场和广州北站两大交通枢纽，构建以先进制造业、交通枢纽型经济为核心的现代产业体系和现代金融服务体系，持续改善社会民生，统筹城乡发展，优化生态环境，建设“国际空铁枢纽、高端产业基地、休闲旅游绿港、幸福美丽花都”，努力把花都打造成为“一带一路”中国南部枢纽和广州先进制造业基地，成为广州建设国际航运中心、物流中心、贸易中心的先行区，成为创新、开放、绿色、和谐的广州航空都会区。

第二节 发展原则

“十三五”是我区提质增效、优化结构、转型发展的关键五年，制定“十三五”规划必须紧紧贯彻党的十八届五中全会树立的“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，同时紧密结合我区的实际情况和发展诉求，树立创新驱动、统筹协调、开放合作、绿色发展、改善民生和依法治区六大原则。

——坚持创新驱动。发挥市场在资源配置中的决定性作用，尊重市场规律，突出企业的创新主体地位，大力弘扬企业家精神。支持企业加强原始创新、集成创新，大力支持企业上市发展；鼓励企业家推进生产技术创新、商业模式创新、营销手段创新和内部机制创新；依法保护企业、企业家的合法财产和权益，加大知识产权保护力度。探索建立科学、灵活、高效的政府监管体制，统筹开展行政审批和管理体制、经济体制、科技体制、社会体制等各领域改革创新，更好地发挥政府作为管理者和服务者的作用。把握全球新科技革命和产业革命机遇，构建区域创新体系，吸引创新资源和人才集聚，大力推进信息化与工业化的融合，实施“互联网+”战略，以创新作为地区未来发展的内生驱动力。

——坚持统筹协调。必须牢牢把握我区“十三五”发展的大局，正确处理发展中的重大关系，实现统筹协调发展。统筹推进经济产业发展与社会公共服务建设，实现经济社会协调发展；统筹推进新型城镇化与美丽乡村建设，促进城乡协调发展；统筹推进中心集聚与区域分工，促进区域协调发展；统筹推进资源利用与环境保护，促进资源环境协调发展。统筹新型工业化、信息化、城镇化、生态

化和农业现代化同步发展，不断增强花都发展整体性和综合实力。

——坚持开放合作。以空港与广州北站的门户区位优势为突破口，以更加开放的姿态积极参与国际国内区域合作，深入贯彻实施国家“一带一路”战略，打造面向全球，对内对外开放合作的新平台，吸引国际国内产业要素和资源集聚，不断强化自身门户枢纽功能，积极开拓全球市场，构建开放型经济新格局。

——坚持绿色发展。以生态优先，绿色发展为基本理念，加强“山、水、林、田、花”的生态保护，守住生态底线。积极转变经济增长方式，加强新能源的开发利用，促进资源能源的节约利用，引导培育城乡居民形成绿色低碳的生产生活方式。

——坚持改善民生。以提高民生福祉为根本出发点，进一步提升城乡居民生活水平和公共服务均等化水平，切实增加就业和居民收入。通过创新社会管理模式，稳妥推进外来人口融入城市，促进社会和谐包容，使城乡居民更广泛地参与发展过程、更公平地分享改革发展成果。

——坚持依法治区。以法治建设为地区发展的重要保障，加快法治政府和法治社会建设，深入推进依法行政，实现公正司法、严格执法，建设高效廉洁服务型政府。加强法治宣传教育，推动全民守法，促进城市治理体系和治理能力现代化，确保法制建设与市同步。

第三节 战略定位

“十三五”时期，我区将以广州市委、市政府发展战略部署为指引，审时度势，立足自身基础，以“国际空铁枢纽、高端产业基

地、休闲旅游绿港、幸福美丽花都”作为主要的发展定位。

——**国际空铁枢纽**。以广州市建设国际航空枢纽和“三中心一体系”为指引，结合“一带一路”发展战略，围绕白云机场和广州北站两个交通枢纽，强化空铁联运效应，大力发展交通枢纽型经济构筑空铁经济生态圈，建设国家空港经济示范区、“一带一路”对外合作示范区和航空都会区，将我区打造成为面向全球，辐射亚太的广州北部国际空铁枢纽。

——**高端产业基地**。实施双轮驱动战略，构建以先进制造业和现代服务业并重的现代产业体系，通过创新驱动战略，将我区打造成为广州的高端产业基地。以珠江经济带建设为指引，落实广州制造 2025 战略和工业转型升级行动计划，立足我区自身制造业基础，以智能化、绿色化、服务化为主攻方向，以汽车及新能源产业基地、生物医药健康产业园等为载体，大力发展新能源汽车、生物医药、智能装备制造等先进制造业，推动制造业向产业链创新链高端发展，进一步强化我区制造业优势。与此同时，推进与先进制造业相匹配的现代服务业发展，结合空港经济区建设大力发展跨境电商、金融服务、文化创意、休闲旅游、生命健康等产业，提升本地生活、生产和公共服务业的水平。

——**休闲旅游绿港**。坚持绿色发展理念，在保育生态环境的基础上，推进生态功能化，发挥我区交通区位和生态环境优势，以花都文化旅游城项目为龙头，整合本地旅游资源，大力发展休闲旅游和文化体育产业。同时，依托流溪河、巴江河两岸良好的自然环境，打造景观生态观光带，推进王子山等森林公园建设，建设美丽乡村，

将我区打造成为立足广东，面向全国的都市休闲旅游绿港。

——幸福美丽花都。坚持共享发展理念，完善就业、收入分配、教育、医疗卫生、社会保障和公共安全等民生制度安排，推进基本公共服务均等化，努力使发展成果更多更公平地惠及全区人民，增强人民群众的幸福感和获得感。推进城乡一体化发展，有序推进外来人口市民化，实现城乡居民生活水平与经济发展水平同步提高，实施精准扶贫、精准脱贫，实现贫富差距进一步缩小；实施依法治区，打造公平的市场、社会与法治环境，加强社会管理和服务体系，提升城区管理水平，建设幸福美丽花都。

第四节 发展目标

展望“十三五”时期，在确保率先全面建成小康社会的基础上，致力于建设国家中心城市空铁联运枢纽，努力达成以下目标。

——经济实力稳步提升。十三五时期，我区经济实现中高速增长，经济可持续发展动力增强。到2020年地区生产总值总量达到1600亿元，年均增长8%；地方一般预算收入达到103.9亿元，年均增长8%；工业总产值达到2850亿元，年均增长5.5%；人均生产总值达到14万元，年均增长6.1%。保持城乡居民人均收入和经济发展同步增长。

——现代产业体系基本成型。“十三五”期间，我区将以制造业为基础，大力发展与其相匹配的现代服务业，不断提升其水平和层次，稳步增加其在地区生产总值中的比重，形成先进制造业和现代服务业基本相对均衡的发展格局，逐步构建工业和服务业并重发展的现代产业体系。“十三五”期间，我区第一产业保持持平态势，

占 GDP 的比重逐年下降，三次产业结构调整为 2: 47: 51。其中第一产业实现增加值 32 亿元，年均持平；第二产业实现增加值 752 亿元，年均增长 5. 0%；第三产业实现增加值 816 亿元，年均增长 11. 5%。

——创新能力不断增强。“十三五”期间，我区将全面实施科技倍增计划，实现新型科研机构、省级以上重点实验室和工程研究中心、博士后工作站、高素质人才数量等科研指标翻番。围绕东部空港创新产业带和西部先进制造产业带建设，集聚创新人才、资金和高端要素；以花都汽车城为基础，打造先进装备制造创新先导区，构建产业创新生态链，建立可持续的发展动力。

——开放发展持续深化。依托白云国际机场与广州北站的门户区位优势，积极融入“一带一路”发展战略。通过大力发展跨境电商、会展商务、金融租赁等产业，打造立足广州，面向国际的“一带一路”对外合作示范区。以国家级市场采购贸易方式试点即将获批为契机，打造进出口贸易洼地，拓展我区传统产品出口贸易市场，建设珠三角对外贸易开放集聚区。

——城市环境品质提升。以“一轴四带多组团”为蓝本，进一步优化城市空间结构，推进产城融合发展；加快推进地铁八、九号线、广花公路快速化改造、机场第二高速等重点交通基础设施项目，实现内外部交通网络更加畅通；大力推进城市美化绿化，打造“干净整洁平安有序”的城市环境目标基本达成，城市品质不断提升；坚守基本农田和基本生态红线，控制城市开发增长边界，形成城镇发展和生态保育共生共融的良性格局，加大流溪河等重点生态保护地区的治理和保护力度，保育良好的生态环境。

——**城乡一体融合发展**。新型城镇化稳步推进，城乡发展更加协调。农业产业结构更加优化，农村现代化水平不断提高；狮岭、花东、炭步中心镇建设取得明显进展，城乡资源和公共服务配置更加合理；美丽乡村建设成效突出，乡村规划建设和管理服务水平显著提升；外来务工人员城镇化、市民化取得重大进展，户籍人口城镇化率进一步提高。

——**民生福祉持续改善**。城乡居民收入稳步增长，大众就业充分，就业、教育、文化、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全，社会保障体系更加健全完善，人民健康水平稳步提升，公共安全体系不断完善，社会整体稳定发展。

——**文明法治程度明显提高**。“中国梦”和社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、文化素质明显提高；加快建设法治政府、推进法治社会建设取得重大进展，全社会法治意识不断增强，社会公平正义得到有效保障；公共文化服务基础设施不断完善，文化体育产业发展水平快速提升，地方特色文化品牌得到有效保护和利用，城市文化软实力明显增强。

第三章 推进空铁联运，打造国际空铁枢纽

围绕白云国际机场国际综合航空枢纽和广州北站，我区将打造“空铁联运”的国际综合交通枢纽和对外贸易融通平台，构筑广州引领粤港澳大湾区、辐射中国南部、面向世界的合作开放门户客厅。

第一节 建设国际综合航空枢纽

1. **加快建设国际综合航空枢纽**。通过国际综合航空枢纽建设推

进白云国际机场成为国际客货运航线网络中的核心节点。进一步完善通达欧美、大洋洲、非洲，以及东南亚、南亚、东北亚、西亚、中东地区等全球重要城市的国际航线，与国内、东南亚主要城市形成“4小时航空交通圈”。稳步推进机场二期扩建工程，借助二号航站楼建成并投入使用的机遇，进一步提升空港客货集散效率、配套服务水平和后勤运营能力。实现客货、信息及文化互通互联，使空港成为汇聚人流、物流、信息流、资金流的流通大平台，打造中国南部面向全球的第一门户机场和亚洲重要物流集散中心。

2. 构建完善机场集疏运交通体系。重点建设联系机场与北站的快速交通通道，实现空港与高铁、穗莞深线、广佛环线、广清城际等轨道交通无缝驳接，使机场综合交通枢纽纳入珠三角城际轨道交通网络，进一步强化空港对粤港澳大湾区的辐射效应。研究广州地铁2号线、地铁3号线、地铁9号线和地铁14号线与空港地区的交通衔接方式，实现空港地区与中心区及周边地区的快速联系。通过机场集疏运交通体系的构建，形成一体化综合交通枢纽。

3. 加快推进机场周边区域综合交通体系的建设。完善机场周边的交通接驳，构筑“内畅外通”的区域客货运网络体系。机场周边规划形成“两横三纵”高速公路和“环形放射”快速路系统以及衔接主、次干道。加快推进“两横三纵”高速公路建设，包括东西向二环高速、珠三环高速，南北向机场高速（广乐高速）、京珠高速（华南快速路）、广清高速、机场第二高速等。构建“环形放射”快速路体系，包括以白云六线、机场东环路、106国道新线、平步大道为环形，并向东西南北辐射快速路系统。结合机场总体布局和功能

能分区落实周边部分规划道路的衔接，保证机场交通的快捷集疏运。

第二节 打造广州北部高铁综合交通枢纽

1. 打造广州北部高铁综合交通枢纽。根据广州市国家级综合交通枢纽的战略布局，完善广州北站综合交通枢纽及其周边地区的规划方案，全面推进广州北站高铁客运枢纽站的扩容工作和广州北站新城的建设，打造汇集高铁、普铁、城际轻轨、地铁等多种轨道交通于一体的广州北部高铁综合交通枢纽，辐射华中、华北、西南、华东、港澳台地区及广东省主要城镇。加快推进广河、广湛客运专线、广清城际、广佛环线、穗莞深城际、广州地铁9号线接入北站相关工程的建设，深入研究地铁8号线北延段、广河、广湛客专接入广州北站的具体方案，提升广州北站的枢纽地位。积极争取蓉欧国际快速铁路延长线接入广州北站，推进“花蓉欧”（广州北站到成都）班列开通，贯通从广州直达欧洲的“陆上丝绸之路”，构建“广货”运达欧洲的快速通道，建设“花蓉欧”物流中心站和欧洲商品集散地。

2. 完善广州北站配套基础设施建设。推进广州北站站场改造工程，完善北站周边服务配套设施和公交站场、道路系统等基础设施的建设。落实广州北站综合交通枢纽长途汽车客运站和公交站、广州北站西广场等中心城区高等级综合客运站场的建设，实现公交、地铁、出租车等城市交通与公路、铁路、民航等对外交通的有效衔接，打造常规公交与轨道交通“零换乘”体系，提高运输服务水平。

第三节 构筑高水平“空铁联运”一体化运输体系

1. 构建“空铁联运”交通一体化。重点建设“白云国际机场”

和“广州北站”两大枢纽间快速通道，及其东、西延长线（含西延接广清高速、东延接机场第二高速）、广花一级公路（S114省道）快速化改造、风神大道等道路建设项目，加快新街大道和雅瑶路快速化改造建设。推进北站到机场之间的有轨电车建设，构筑高水平“空铁联运”一体化客货运输体系。完善公共交通设施，统筹安排旅客在航空、轨道、公交、自驾车等多种交通方式间的换乘，提高运输服务水平。

2. 构建完善“空铁联运”客货运网络体系。研究实施“空铁联运”客运模式，建立民航公共信息网络和轨道交通公共信息网络的联网，以保证旅客空铁联运信息互通，并推动空铁“通票制”和代码共享方案的实施。协助民航离港控制系统和行李传送系统前移至广州北站，实现登机手续提前办理、行李提前托运等服务。争取推出常旅客计划、航空公司包租旅客车厢、行李专用车厢等“空铁联运”特色服务项目。

第四章 融入“一带一路”，构建空港经济生态圈

随着“一带一路”战略的实施推进，我区在国家对外开放大格局中的门户地位更加凸显。我区应积极融入“一带一路”战略，通过大力发展交通枢纽型经济，构建空港经济生态圈，推进港城互动，建设国家空港经济示范区、“一带一路”对外合作示范区和航空都会区。

第一节 融入“一带一路”，发展交通枢纽型经济

1. 打造“一带一路”对外合作示范区。借助毗邻白云国际机场

与广州北站的门户区位优势，我区应积极融入“一带一路”战略，依托空港经济区建设“一带一路”跨境电商服务中心，通过发展跨境电商微商、会展商务、金融租赁、文化创意等产业，大力引导跨境电商线上线下体验店等新型商业业态的发展，以国家级市场采购贸易方式试点即将获批为契机，打造进出口贸易洼地。积极引进“一带一路”沿线国家和地区企业及个人在我区开展投资或从事商贸活动，打造立足广州，面向国际的“一带一路”对外合作示范区。

2. 围绕龙头企业构建临空制造业体系。积极发展飞机制造、改装及维修业，围绕现有GAMECO、新科宇航等龙头企业，利用产业关联引进上下游企业，实现产业纵向一体化。紧抓国内航空业快速发展和航空公司飞机保有量上升的有利形势，大力发展飞机维修服务业，积极争取空客“客改货”改装线落户我区。把握国产大飞机制造技术取得重大突破的重大机遇，利用我区飞机维修的产业基础，积极引进国产大飞机相关产业环节落户我区。积极发展航材生产、机载设备制造等航空制造业配套产业链。利用国家放松低空空域管制的契机，大力推动通用飞机、水上飞机和无人机等新型飞机制造产业发展。另外，根据产业与空港的关联度，积极引进新一代信息技术、生物医药及高性能医疗器械、新材料制造、航空航天装备等临空指向性较强的临港制造业。

3. 重点发展高端临空服务业。重点发展总部经济、金融租赁、跨境电商、教育培训、会展贸易、都市休闲旅游等高端临港服务业。根据自身条件，错位发展总部经济，重点引进国内外航空公司区域总部、航空物流总部、跨国临港制造企业区域总部等特色总部。大

力引进金融机构进驻开展航空融资租赁业务，重点发展飞机融资租赁等业务。积极发展跨境电商运营培训中心、空港技术人员培训中心、空港服务人员培训实习基地等相关教育培训服务业。结合本地珠宝、皮具、纺织服装、飞机制造维修等产业发展特色临港展贸业。依托空铁联运优势，结合花都文化旅游城等龙头项目，积极发展都市休闲旅游业。依托空港保税区积极发展保税物流和冷链物流，大力发展国际中转、采购、配送、分拨以及转口贸易，打造菜鸟华南物流骨干网基地。

4. 打造华南最大空港跨境电商微商基地。抓住广州市获批设立跨境电子商务综合试验区的机遇，以空港、广州北站、市场采购贸易试点和花都港为载体，加快推进跨境电商微商产业发展，完善海关、税务相关政策等软件配套，加快保税物流中心（B型）等硬件建设，打造我国华南地区最大空港跨境电商微商基地。以电商微商产业园为平台，出台相关优惠措施，积极引进具有完善营销网络、服务能力的跨境电商龙头平台服务商和具有一定品牌的自营商到花都落户；引导支持跨境电商线下体验店在花都文化旅游城周边落地，与本地旅游产业、餐饮娱乐业形成集聚和协同发展效应；以培育微商、电商等新兴创业业态为鼓励大众创业的抓手，制订针对促进微商、电商发展的政策措施，简化工商登记手续，降低微商、电商企业设立门槛，构建国际化法制化的营商环境；大力发展电商微商职业教育培训，积极引入专业培训机构，培训电子商务规划运营人才；大力推进面向跨境电商的金融服务业发展，完善对电商企业的金融支持，解决电商企业资金短缺问题；通过举办电商发展论坛、电商

节等提高花都电商微商的知名度。以国家级市场采购贸易方式试点即将获批为契机，积极推进通关、银行结算、保税等方面的政策突破。在海关总署统一部署下，通过“定期申报”，利用信息化手段优化园区内海关、国检、国税、外管、电商企业、物流企业等之间的流程，实现通关全程无纸化，实现快速通关。

第二节 推进港城互动，优化空港经济布局

1. 对接市空港经济发展总体部署，建设国家空港经济示范区。

以广州建设国际航空枢纽战略为指引，坚决贯彻市发展空港经济的总体部署。积极配合市做实空港经济区，支持空港经济区起步区花都部分建设。加强沟通协调，推动市空港经济区起步区花都部分重点发展临空产业总部和高端制造业。将市统筹空港经济发展作为我区发展临空产业的重要战略机遇，主动接受辐射，推进我区东部空港经济创新产业发展带建设，以花东、花山、新华、新雅为载体，大力发展航材制造、航空维修、航空食品供应、电子信息和生物医药等临空先进制造业，以及总部经济、临港商务等现代服务业。加强与市空港经济区规划、基础设施、产业和城市环境建设“四个对接”，推动市空港经济区政策向我区延伸，促进我区空港经济创新产业发展带与市空港经济区实现错位和协调发展。

2. 构建空港经济“黄金三角”，打造航空都会区。改变以往空港、花都中心城区各自发展以及产业围绕空港单核布局的状况，通过加强临港产业在空港经济区以及花都中心城区之间的分工布局，加强空港、城区和广州北站间的交通通达性，推进港城互动，构建北站商务区、花都 CBD 片区、花都湖地区空港经济“黄金三角”，

打造开放、创新、绿色、和谐的广州航空都会区。具体而言，在花都 CBD 片区，结合花都文化旅游城的建设引入跨境电商线上线下体验店、免税店打造以文旅为主题、以跨境电商购物为特色的都市休闲娱乐片区和购物中心；在花都湖地区，重点加强集聚空港服务、临港商务、微商创业、创新孵化和中小企业总部办公功能，建设以跨境电商微商和总部经济为主导产业的花都时尚产业创新园区和高端配套居住区；北站商务区积极发展皮具、纺织、服装、体育用品批发等展贸业，以中高端批发为核心，结合空港积极发展跨境电商展贸业。完善餐饮住宿和休闲购物的配套，并重点发展大众餐饮、主题餐饮、公寓及家庭旅馆等特色餐饮住宿业态，以及购物中心、百货店及高端家具建材商店等零售业。

第五章 优化城镇空间布局，提升城市发展品质

大力实施“规划引领、产业兴区”战略，在传承我区历史发展脉络基础上，根据经济社会发展新形势新要求，进一步优化城市空间布局，全面拉开城市发展框架，通过拓展发展新空间培育发展新动力，不断提升城市品质和发展水平。根据区域资源禀赋和产业基础，构建“一轴四带多组团”城镇发展空间格局。在“新常态”背景下，以高效、集约、节约为基本原则，挖掘潜力、优化布局、完善体系、提升品质成为空间发展的主线，支持全区社会经济健康持续发展。

第一节 构建“一轴四带多组团”城镇发展空间格局

1. 打造城市发展主轴。南起新雅街南部区域，北至芙蓉嶂水库，

轴线由南往北穿越新雅、新华、花城、花山和狮岭五个镇街，打造成一条由南向北，由低至高，精雕细琢的城市中轴线主轴。轴线以扩容提质为要求，大力发展总部经济、科技孵化、金融保险、电商微商、文化旅游等现代服务业，优化布局医疗、教育等公共服务基础设施，不断提升生活、生产和公共服务业水平，优化互联互通的交通功能，加强绿化美化等环境建设，进一步强化城市功能，增强对空港经济发展的公共服务配套，打造“城市会客厅”，强化中心城市形象。

2. 构建城市发展“四带”。即东部空港创新产业带、中部广州北站商务产业带、西部先进制造产业带和北部生态休闲保护带。

——东部空港经济创新产业带。以创新为特色，创新产业发展思路，积极培育新业态、新模式。紧抓广州市建设国际航空枢纽，申建航空港经济综合实验区，大力发展临空经济的战略机遇，积极对接、主动服务市空港经济核心区开发建设。在市空港经济核心区西北边，规划建设空港经济创新产业带，从北往南穿越花东、花山、新华、新雅四个镇街，其北部重点发展航空物流和跨境电商产业，中部重点发展高新技术产业和微商电商、金融服务、创业孵化产业，南部重点发展2.5产业。

——中部广州北站商务产业带。以开放为特色，依托广州北站综合交通枢纽，不断强化自身门户枢纽功能，打造面向全球，对内对外开放合作的新平台，吸引国际国内产业要素和资源集聚，积极开拓全球市场，构建开放型经济发展新格局。南起广州北站商务区，向北延伸至狮岭镇皮革皮具城。主要依托广州北站商务区，充分利

用广州北站、白云国际机场两大枢纽，发挥空铁联运综合交通体系的辐射带动作用，集聚人流、物流、资金流、信息流等要素，延伸发展总部经济、商务商贸、批发零售、餐饮住宿等产业；依托市场采购贸易方式试点，打造珠三角对外贸易集聚区。

——西部先进制造产业带。以高端高新为特色，以面向全球的发展眼光，在全球范围内大力开展引资引技引智，吸收并集聚高端要素。积极对接中国制造 2025 战略，深入实施广州制造 2025 战略规划和工业转型升级行动计划，依托现有的产业基础，大力推动我区先进制造业提升发展。在我区西部巴江河流域地区规划建设先进制造业基地，构建汽车及新能源产业基地、生物医药健康产业园和大功率机车产业基地三大产业平台，集中发展汽车和新能源汽车、新能源核心部件、新材料、大功率机车、生物医药、医疗器械等先进制造业，构筑一批先进制造业产业集聚区，作为区域经济发展的新增长点、产业发展的新制高点。

——北部生态休闲保护带。以绿色为特色，把我区北部地区规划建设为农业生态旅游功能区，依托芙蓉嶂、王子山、九龙湖、九曲河等优越的自然生态资源，大力发展都市型现代农业和度假旅游、健康疗养等生态休闲产业。同时，结合当地自然景观和农村风貌特色，大力推进美丽乡村建设，打造乡村旅游精品观光线路，将条件较好的美丽乡村串联成线，努力将北部地区打造成为珠三角北部地区重要的生态涵养地、美丽乡村示范区和旅游目的地。

3. 推进“六大组团”建设。结合区位要素、资源禀赋和产业布局，推动汽车及新能源产业基地、生物医药健康产业园区等 10 个产

业园区（基地）形成六大战略发展平台，通过产业组团实现产业集聚协同发展。

——先进制造业组团。主要由汽车及新能源产业基地、生物医药健康产业园区、轨道交通综合发展区三个产业基地构成：（1）汽车及新能源产业基地突出“高端制造”主题，集聚先进制造要素，强化工业基础能力，提高产业集聚水平。大力支持以东风日产为龙头的汽车产业继续做大做强的同时，发挥花都汽车产业链完善的优势，大力发展新能源汽车、轨道交通等产业。重点加快规划建设面积约12平方公里的新能源汽车和智能装备产业园，大力培育发展新能源汽车、医用机器人等高端制造业。（2）生物医药健康产业园区突出“战略性新兴产业”主题，集聚生态和高端人才要素，引进一批重点项目，培育一批骨干企业，逐步打造以生物医药、基因技术、健康信息为主要内容的健康产业集聚区。重点加快规划建设生物医药健康产业园，规划面积约10平方公里，重点引进国内外生物制药龙头企业，做大医药商业，做精生物医药研发服务外包业，形成生物医药上下游产业集聚发展。（3）轨道交通综合发展区突出“高铁”主题，集聚先进制造要素，紧抓国家大力推动高铁装备出口的机遇，依托广州和谐型大功率机车修造基地，大力发展大功率电力机车制造、维修，以及变流装置、传感器、车轴等机车车辆配件产业，努力打造具有国际竞争力的轨道交通装备产业集群。

——电商微商及高新技术组团。主要由电商微商创新产业园区、空港跨境电子商务产业试验园等园区构成：（1）电商微商创新产业园区突出“创新”主题，集聚创新人才，大力发展基于互联网、移

动互联网的平台经济，支持新产业、新产品、新业态、新商业模式发展，培育一批具有示范带动作用的平台企业。主要在迎宾大道地铁沿线微商、电商一期产业园雏形初显的基础上，以思埠集团为龙头项目，加快推动微商、电商二期产业园区规划建设，乘势而上推动微商、电商产业集聚发展。积极推动大众创新、万众创业，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间，大力支持企业孵化器等平台发展，形成创新创业集聚区。（2）空港跨境电子商务产业试验园定位为一个服务广州及周边地区，面向广东全省乃至华南地区的现代化空港跨境电子商务综合服务园区，构建跨境电商网上交易平台、跨境物流通关信息平台、物流信息平台、跨境电商融资平台，为跨境电商企业提供商务办公、展示体验、信息交易、物流配送、报关商检、工商税务、金融以及生活配套等一条龙服务。

——商务贸易组团。主要由广州北站商务区、对外贸易开放集聚区两个片区组成：（1）广州北站商务区。突出“空铁联运”主题，集聚高端商务资源要素，以广州北站综合交通枢纽为带动，大力实施城市更新“1+3”政策，有序推动10平方公里广州北站新城开发建设，完善北站周边服务设施配套，打造电子商务、咨询服务、批发展贸、餐饮零售、住宿酒店、运输物流等现代服务业集聚的广州北站新城。近期重点做好0.9平方公里综合交通站场的建设以及4.6平方公里核心区的更新改造。（2）对外贸易开放集聚区。突出“开放”主题，集聚政策优势，抓住国家实施“一带一路”战略的契机，积极参与全球贸易，强化发展的外部动力，构建高水平开放型经济体系。重点推动狮岭皮革皮具城申报市场采购贸易试点尽快落地，发

挥其通关快、便利化、免税收、专用监管四大政策优势，集聚珠三角地区质优价廉的轻工产品，推动传统专业批发市场加快转型升级，大力拓展对外贸易业务，打造广州建设国际贸易中心的重要载体，成为珠三角对外贸易集聚区。

——时尚产业创新组团。突出“总部”主题，集聚资本资金要素，引导区内的传统制造业向专业化和价值链高端发展，全力向“微笑曲线”两端延伸。主要在生态环境优美的花都湖南部打造大型“花都时尚产业创新园区”，探索“互联网+”发展模式，引导皮革皮具产业、金银珠宝、化妆品、服装服饰等传统优势企业转型升级，重点发展总部办公、研发设计、展示体验销售、高端制造、高端定制、品牌建设等 2.5 产业。

——现代物流及航材制造产业组团。主要由现代物流产业园区、航材制造产业园区 2 个园区组成。突出“航空指向性”主题，围绕广州市构建国际航空枢纽和国际物流中心战略，集聚现代物流资源和航空科技要素，大力发展国际物流、航空物流、保税物流和航空制造产业。主要以菜鸟、中远项目为带动，加快规划建设占地 1413 亩大型现代物流产业园区，大力引进国内外知名航空货运公司、货代企业，拓展航空物流增值服务，逐步淘汰功能单一的传统物流产业，大力发展对区域贡献度高的现代物流业，带动对现代物流依存度高的产业集聚发展。同时，依托广州花都飞机维修及制造基地，支持西北航空、GAMECO、新科宇航在我区布局飞机零部件、航材制造、附件维修等业务。积极争取空客“客改货”改装线落户我区，大力引进国产大飞机相关产业环节，利用国家放松低空空域管制契

机，大力推动通用飞机、水上飞机和无人机等新型飞机制造产业发展，打造国家级航材及零部件修造产业基地。

——都市休闲旅游组团。主要整合花都文旅城等旅游资源，串点成线，以线带面协同发展。突出“都市旅游”主题，以花都文化旅游城为核心，整合现有的生态旅游观光（王子山、芙蓉嶂等）、工业旅游（珠宝小镇、皮革皮具等）、乡村旅游（红山村、农家旅社等）、文化创意旅游（中国民间工艺展览馆、狮岭皮革皮具创意产业园等）、宗教文化旅游（圆玄道观、华严寺等）项目，根据差异化市场，组合不同的旅游产品和路线，构建多业态的都市旅游产品，提升花都旅游形象和品质，打造成为珠三角休闲旅游目的地。

4. 培育城市副中心。依托现有资源禀赋和产业基础，结合城镇空间，打造炭步、狮岭和花东三个区级副中心，完善基本生产性和生活性服务设施配套，满足本地人和外来务工人员、企业和员工的基本需求，形成产业、居住、服务融合的产城单元。通过城市副中心的培育，促进以城带乡，实现全区统筹协调发展。

5. 推动区域协同发展。深化与周边区域合作发展，加快花都—三水同城化示范区建设，推动广佛同城化、广清一体化。继续做好对口帮扶瓮安县、雷州市和援疆等对口支援工作。加强与高铁沿线城市的交流合作，促进高铁经济带建设，把广州北站商务区打造成为高铁经济带建设的战略平台。

专栏：“十三五”时期花都各镇街发展指引

新华街道：以广州北站综合交通枢纽建设为契机，发挥综合配套完善的优势，加快建设广州北站商务区，重点发展总部经济、电

商、楼宇经济，着力引进金融、商贸等龙头企业，大力培育企业孵化器和创新创业企业，推动现代服务业向规模化、高端化发展。

新雅街道：以花都湖为核心、新广花路为轴线规划建设高档住宅区；以凤凰路为轴线，重点发展总部经济、研发设计、展示体验、高端制造、电商销售、高端订制等 2.5 产业；以镜湖大道为轴线，大力发展跨境电商、金融租赁、会展商务、高端房地产等产业。

秀全街道：依托现有的汽车产业、金银珠宝、服装服饰等产业基础，继续做强做大汽车产业，加快珠宝、服饰等传统产业转型升级，精心打造珠宝小镇园区旅游、圆玄道观宗教旅游和汽车文化旅游产业，进一步提升产业配套、完善产业链条。

花城街道：以花都文旅城项目为龙头，积极推动周边区域“三旧”改造，引导工业逐步退出，融合互联网+新业态，加快构建以文化体育旅游、企业总部、高端酒店、金融为主的高端商贸商务业，打造高层次现代服务业汇聚、服务带动广州北部地区发展的中央商务区。

花山镇：突出毗邻机场的区位优势，抓住市、区两级发力空港经济的机遇，把临空经济作为经济发展的重中之重，重点发展现代高端物流、跨境电子商务、酒店会展，以及文化创意产业等，打造新的经济增长点。

花东镇：依托广州空港经济区重点发展区域的优势，重点发展飞机维修及零配件制造业、融资租赁、航空航材、航空服务等临空产业。培育发展以山前旅游大道为轴线，以九龙湖旅游度假区为载体的休闲旅游及乡村旅游产业。

赤坭镇：以广州市第五资源热力电厂项目为带动，积极承接与热力电厂相关或配套的产业，探索发展循环产业经济。整合生态资源优势，抓好特色农业、都市现代农业建设，大力发展休闲体验、休闲度假、休闲游憩三大产品系列，以生态休闲旅游发展带动农业结构调整，走绿色发展道路。

炭步镇：积极承接汽车及零部件产业，大力发展新能源汽车及生物医药产业。同时，加快炭步西部绿道建设，以塍头古村为龙头，积极挖掘整合藏书院、茶塘古村的历史文化资源，大力发展生态旅游。

狮岭镇：加快皮革皮具专业产业转型升级，促进狮岭镇经济快速、持续发展。在加快推动皮革皮具产业转型升级的同时，依托大功率机车修造基地，大力发展轨道交通产业。

梯面镇：整合王子山森林公园、红山村、高百丈、羊石水库、环镇绿道等资源，着力打造“山水生态游”、“徒步登山游”、“浪漫赏花游”、“历史文化游”、“乡村休闲游”等五大主题旅游线路，并积极探索发展民宿项目，注重培育名优土特产品牌，完善交通、商贸、休闲旅游等服务配套功能，高标准打造生态旅游强镇。

第二节 推进城市更新，美化城市环境

1. 稳步推进城市更新。随着区位条件不断改善，我区土地价值大幅提升，启动“三旧”改造、盘活存量土地成为挖潜发展空间的重要举措。利用“三旧”改造和城市更新政策和激励机制，以支持产业发展、完善城市功能、改善人居环境、提升土地利用率为目标，合理调节村集体和村民、市场参与主体的利益和政府公共利益，鼓

励适时启动工业用地功能转型或升级改造，“城中村”、“城边村”的综合整治或全面改造。有序推进花都湖、广州北站等重点功能区成片连片更新改造，吸引高端服务产业项目进驻，为城市绿地、公共空间、公共服务设施预留空间，统筹兼顾更新改造的经济性和社会公益性。同时，进一步规范农民自建房，推动产业基金参与农村土地整理。

2. 建设特色宜居城镇。突出国际门户元素，提升绿色发展和生态城镇品质，强化花都“山、水、林、田、花”有机融合的自然格局，打造“山清水秀田园花香美丽花都”，建设绿色生态宜居新城。

（1）整合高百丈、盘古岭、飞鹅岭、狮岭、清石岭等山岭资源，打造四季常青的山体景观。（2）加大流溪河、巴江河、天马河、新街河、田美河的治理和保护力度，支持九龙湖创 5A 景区，重点保护福源水库、秀全水库等水源涵养地，实现生态功能化，打造滨水生态观光带。（3）稳步推进王子山、芙蓉嶂创 4A 工作，推进森林公园建设，打造集环保、科普、休闲、游憩等功能为一体的复合型都市郊野公园体系，构建以水源涵养林和水土保持林为重点的生态公益林体系建设。构建森林防火和林业有害生物防控体系，重点打造山前旅游大道和高速公路节点景观建设，营造多层次、多色彩的景观廊道。（4）坚守基本农田和基本生态红线，控制城市开发增长边界，形成城镇发展和生态保育共生共融的良性格局。整合赤坭、炭步、狮岭北部等地的农业生态资源，建设生态农业示范园。建设生态基础设施，构建点、线、面相衔接，城乡一体、内外相通、层次丰富的自然生态系统，形成“一湾、两带、两核、多节点”的生态空间

结构。在切实保护生态资源的前提下，适当赋予其公共休闲功能，建设美丽田园风光。（5）启动三年园林绿化景观提升工程（2016-2018），大力推进迎宾大道、山前旅游大道、花都广场、人民公园等主要道路及广场公园的绿化美化工程，营造花香城市环境。

第六章 实施双轮驱动，构建四梁八柱的现代产业体系

“十三五”期间，我区应充分把握科技革命和产业变革新机遇，培育形成新的产业动力，优化工业结构并发展与其相匹配的服务业体系。通过实施先进制造业和现代服务业“双轮驱动”战略，不断提升其水平和层次，稳步增加其在地区生产总值中的比重，形成先进制造业和现代服务业基本相对均衡的发展格局，逐步构建工业和服务业并重发展的现代产业体系。

第一节 构建四梁八柱的现代产业体系

紧紧围绕市的战略部署，大力实施先进制造业和现代服务业“双轮驱动”战略，坚持创新引领，集聚高端要素，加快构建四梁八柱的现代产业体系。做强做优先进制造业，落实广州制造 2025 战略和工业转型升级行动计划，以智能化、绿色化、服务化为主攻方向，推动制造业向产业链创新链高端发展；优质高效发展现代服务业，借助广州国家服务业综合改革试点优势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，制造业由生产型向生产服务型转变；改造提升传统产业，积极运用信息技术和先进适用技术改造提升现有产业，推动传统产业向研发设计和品牌营销两端延伸。同时，加快产业结构调整步伐，积极打造发

展新动力源和新增长极，提升经济综合竞争力：一是巩固提升发展汽车产业、临空产业、时尚产业、声光电产业、商贸业等传统支柱产业；二是大力发展新能源汽车、生物医药、金融服务、文化体育旅游等战略性新兴产业；三是坚持实施创新驱动战略，支撑产业集聚、优化、升级。坚持把发展基点放在创新上，通过不断优化创新环境增强对高端要素的吸附能力，积极培育新产业、新产品、新业态、新商业模式，打造新的发展动力。

第二节 做强做优先进制造业

1. 推动汽车产业升级发展。明确以新能源汽车作为我区汽车产业的主要发展方向，进一步完善充电设施网络布局，加快推动充电站、充电桩等基础设施建设，全力支持东风日产新能源汽车项目发展，并充分利用日产在新能源汽车方面的技术和市场优势，积极引进电池电机电控项目以及相关的科研机构，完善新能源汽车产业链的核心环节，以汽车及新能源产业基地为载体，构建新能源汽车产业集群，使新能源汽车项目从核心零部件进口逐渐向核心零部件生产国产化乃至整车制造国产化过渡。同时，加大对新能源汽车产业的政策扶持力度，促进行业发展；大力发展汽车后市场产业，推动“互联网+”与汽车产业相结合，进一步延伸汽车产业链。积极引进汽车金融、维修保养、汽车拆解再利用、汽车租赁、汽车贸易、汽车交易、车联网等服务业落户汽车城。同时，借助花都文化旅游城落户建成的契机，引进国内领先地产企业与东风日产合作建设汽车主题公园，进一步集聚人气，打造旅游品牌亮点。

2. 加快发展大功率机车产业。在“十三五”期间，我区应以轨

道交通综合发展区为载体，扶持广州电力机车有限公司新造业务开展，鼓励其发展新能源电池及装备等新产品和业务，做大产业规模。在此基础上，一方面要出台有力政策，吸引配套企业在我区落户，打造机车产业集群；另一方面要充分利用花都地处广州市的优越区位条件和城市环境，积极引进中国中车机车研发机构落户本地，增强产业发展动力。

3. 以“互联网+”推动传统产业转型升级。加快新一代信息技术与制造业深度融合，鼓励企业通过“互联网+”推动皮革皮具、珠宝、服装、化妆品、音响等传统产业向现代时尚产业和声光电产业转型升级。一方面，通过“互联网+”建立线上线下一体化销售体系、体验服务体系和网络众筹平台等，发展电商新业态，积极拓展市场；另一方面，以国家级市场采购贸易方式试点即将获批为契机，积极争取通关、银行结算、保税等方面的优惠政策，鼓励企业通过“互联网+”建立采购仓储一体化系统、生产库存销售一体化系统、产品市场营销分析系统等，提高生产、销售和管理效率。同时，在花都湖、北站、狮岭等片区选址集中建立传统产业线上线下体验中心，打造传统产品的发布、会展、销售、商务和跨境电商中心。

4. 培育和发展战略性新兴产业。我区战略性新兴产业的发展应优先选择本地有一定基础、与本地产业有关联同时市场还未饱和的产业。通过综合考虑当前我国战略性新兴产业发展的现状以及广州各主要区域战略性新兴产业的布局情况，我区可优先引进和培育智能装备制造（工业机器人）产业、高端医疗器械、生物医药、绿色新能源和LED光电子等产业作为重点引进和培育的产业，并集中布

局于汽车及新能源产业基地、生物医药健康产业园和空港跨境电子商务产业试验园。其中，**生物医药产业**以“精选、错位、集聚”为策略，大力发展用于重大疾病尤其是南方常见病防治的生物技术药物、新型疫苗、化学药物和现代中药等创新药物大品种，加快发展细胞工程、基因测序和生物芯片等生物医学工程相关产业，大力推进精准医疗、远程医疗等医疗信息化产业发展，重点引进国际国内领先的生物医药龙头企业落户我区，打造广州地区新一代绿色生物医药制造及中试试验示范区；**新能源及智能装备制造产业**围绕承载智能装备制造企业的生产加工制造功能，大力发展高端医疗器械、新能源核心部件、智能装备制造、智能制造成套装备生产、智能测控装置与部件生产、配套机械加工、工业机器人等产业环节，引进相关龙头企业构建完善产业链，打造广州智能装备制造产业示范基地；**LED 光电子产业**以鸿利光电为龙头，进一步完善 LED 从芯片制造、封装到 LED 产品的全产业链，做大做强产业规模，打造华南地区 LED 光电子产业制造中心。

5. 积极促进循环经济产业发展。以广州市第五资源热力电厂落地赤坭镇为契机，通过热力电厂的带动效应，引进与热力电厂相关或配套的企业，建设循环经济产业功能集聚区。

第三节 优质高效发展现代服务业

发挥广州国家服务业综合改革试点优势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，制造业由生产型向生产服务型转变。

1. 提升本地生活服务业的水平和层次。以花都文旅城建设为契

机，引进大型商业娱乐项目、跨境电商线上线下体验店，打造 CBD 商业区和区域性的购物中心。同时，充分利用“两线”（地铁九号线、迎宾大道沿线）、“两圈”（广州北站商圈、空港商务圈）的区位优势，用好“三旧”改造政策盘活土地资源，构建完善区内商业网点布局，全面提升花都中心城区的生活服务业水平和层次。进一步加大对于医疗、教育等公共服务基础设施的投入，通过引进中山大学附属仁济医院等国内先进医疗资源和优质的教育资源，全面提升我区的公共服务水平。

2. 有重点地发展生产性服务业。考虑到我区本地产业发展的现实需求，以花都时尚产业创新园区为平台，重点发展面向汽车、飞机制造、皮革皮具等制造业，以及跨境电商、旅游等主导型第三产业的知识产权服务、文化创意、职业教育、管理咨询、科技服务、金融保险等现代服务业。

——金融综合服务产业。一是要推进建设广州绿色金融综合服务体系试验区。以花都时尚产业创新园区、中轴线等地方为试点，结合基金、债券、担保等金融创新服务功能，围绕节能、环保等绿色产业打造绿色金融试验区。在区位定位上着力打造中国华南地区绿色金融服务中心，在业态定位上以节能环保、新能源、新材料等绿色产业的企业为依托，大力发展创新金融，充分利用绿色基金、绿色债券、绿色担保等方式，从生产、融资、消费和再生产环节为绿色企业提供金融支撑；二是结合产业布局，发展特色金融。依托空港经济区的发展，借鉴世界先进空港（城）发展经验，打造发展临空金融区，积极申请建设离岸金融业务试点区。大力构建“临空

产业+链式金融”的发展模式，为临空产业提供融资、结算、保险等金融服务，全面提升临空产业的资本运作效率和提升相关企业的效益。另外，结合皮革皮具产业，服装、电器等传统产业和专业市场的发展，大力发展小微金融服务业。

——职业教育培训产业。深化职业教育教学改革，强化职业院校技能教学。打造职业教育校企联盟，创建职业教育与产业交流合作平台，建立校企合作保护保障机制。加强普通教育与职业教育、中等职业教育与高等职业教育以及各类高等教育之间的衔接，形成布局合理、定位准确、结构优化、衔接通畅、发展协调的教育体系。树立以提高质量为核心的高等教育发展观，不断提升高等教育质量，鼓励学校办出特色、办出水平。以广东培正学院、华南理工大学广州学院、广州民航职业技术学院、广州工商学院、广东行政职业学院为基础，集中布局教育培训功能，形成专业化的功能单元，建设区域性职业教育基地，加强与省、市技工院校的合作，引进新东方、同济中德工程学院等国内外职业教育品牌企业，打造广州北部技能人才集聚中心。

3. 大力发展生命健康产业。我国已进入老龄化社会，老年保健服务市场开发不足，中高端养生养老机构缺失，使得生命健康产业发展潜力非常巨大。我区生态环境优良，具备发展生命健康产业的优良条件。首先，我区应致力于打造“药-食-养-服”产业链。通过引进龙头医药企业，结合我区优良的生态环境，打造药（生物医药制造）+食（健康食品生产）+养（养老养生）+服（健康服务与管理）的医药行业全产业链；其次，引入高品质的医药机构。大力引进国

际综合医院、专科医院和独立医学实验室如高端体检、护理机构，打造广州国际医疗合作示范基地，吸引国内外人士来就医；建设高级人员保健基地，为各界高端人才提供体检、医疗、康复的疗养胜地；第三，构筑远程医疗技术平台，实现远程医疗养生。打造智慧平台，建设医疗急救、远程挂号、电子健康档案、数字远程医疗等系统，形成高端健康养生服务的远程化、人性化；第四，建设立足花都，面向珠三角的“医养综合体”和“养生目的地”，建设都市区布局养老社区、养生酒店，将养生主题与我区休闲旅游结合。

第七章 实施创新驱动战略，建立可持续产业动力

目前，我区仍处于工业化中期阶段，单一动力的工业体系产生的“路径依赖”和“锁定”效应已经开始凸显。“十三五”期间，我区必须通过实施创新驱动战略，打破这种单一动力的路径依赖，建立可持续的产业发展动力。另一方面，大力推进大众创业、万众创新，是国家、省、市对于推动经济结构新调整、激活产业升级新引擎、提高居民收入发展战略落实的重中之重。根据“简政放权、强化服务，为大众创业、万众创新清障搭台”的目标，我区应致力于建设“五个一流”的创业城市：以一流的众创空间、一流的创业服务、一流的营商环境吸引一流的创客人才，经营一流的创业项目，构建市场化法治化国际化的营商环境。

第一节 构建特色化的区域创新体系

1. 突出企业创新主体地位。尊重市场规律，支持鼓励企业通过股权、期权、知识产权作价入股、分红等激励方式，充分调动企业

技术和管理人员的积极性和创造性，推动科技成果转化和高新技术产业化。优化法治环境，强化社会治安管理，依法保护企业和企业家合法财产和权益不受侵犯、合法经营不受干扰，全力营造符合现代市场经济的法治环境。消除对非公有制主体的差别待遇和各种隐性壁垒，鼓励非公有资本进入医疗、教育、养老、社区建设等公共服务领域，重点支持非公有资本参与城市基础设施、主导产业、发展平台建设，建立重大项目面向民间投资招标长效机制。鼓励民营企业扩大投资，引导企业加大科技投入、加快技术改造，通过自主创新推动转型升级。培育和弘扬企业家精神，依法保护企业家财产权和创新收益，为企业家创新创业营造良好环境。

2. 打造先进装备制造创新先导区。“十三五”时期，我区可借鉴顺德南方智谷建设的相关经验，以汽车城为基础，采用创新集群模式建设汽车及装备制造创新先导区。一方面，以现有汽车城、汽车及新能源产业基地、生物医药健康产业园为平台，积极引进相关的创新平台、资源和人才包括新型科研机构、人才培养机构、工业设计机构、孵化器、众创空间等，特别是国家级、省级的科研院所和创新平台，构建先进装备制造创新型集群；另一方面，构建适宜创新活动开展的创新环境。这种创新环境既包括硬件环境，比如创新基础设施如实验仪器、互联网基础设施等，也包括软件环境，比如知识产权保护制度、创新金融支持政策等。

3. 构建产业创新生态链。立足于自身基础，构建“产城、产融、产研”三位一体的产业创新生态链。首先，进一步提升我区公共服务和生活服务业水平，加强汽车城生活和公共服务配套，实现产城

互动，同时改善城市居住环境，促进“产城一体化”，以此留住和集聚产业创新人才；其次，要致力于引进产业基金、保险、风投创投等金融产业，鼓励企业面向小微企业开展“技术贷”、“孵化贷”等金融产品，为主导产业和战略新兴产业发展提供金融支持，促进“产融一体化”；第三，大力引进先进装备制造业发展相关的科研机构与创新平台，比如院士工作站、重点实验室、工程研究中心、企业创新中心、国家级技能大师工作室以及个人的创新平台，比如研发团队等等，加强创新资源和人才的集聚互动，构建“产研一体化”。

第二节 营造良好创新生态环境

1. 改善城市营商环境，降低大众创业门槛。加大改革力度，营造国际化、法治化的营商环境，降低大众创业的成本和门槛，增强我区作为先锋创业城市的吸引力和竞争力。出台投资负面清单和政府权责清单，实施监管“清单管理”模式，放管结合，激活企业营商活力。制订引进和扶持重点产业、新兴产业项目发展办法，减轻创业者负担，提高我区对潜力创业项目的吸引力。简化创业项目审批流程和行政管理、强化政务服务环境，推行“三证合一”工商登记制度，尽快形成高效公平、规范有序的营商环境。充分发挥广州花都（皮革皮具）知识产权快速维权中心等平台的作用，加强知识产权保护和服务。完善社会信用体系，健全守信激励和失信惩戒机制。积极推进空港经济区在投资、贸易、金融、监管等方面的制度创新研究，加快形成与国际投资贸易通行规则相衔接的基本制度框架，保税区争取获得在启运港退税、跨境人民币贷款、数据服务等

方面的改革试点。

2. 加强创新载体建设，打造特色众创空间。加快创新创业基地建设，在主城区 CBD、花都湖、迎宾大道两侧等片区，开发建设综合集成人力资源、技术研发、产品创新、成果转化、企业孵化等配套设施、统一进驻的创新创业园区，提供高标准、高规格、成本低廉的创业孵化载体，积极引入创业服务和孵化专业机构，打造开放、高效的特色众创空间。积极引进创业天使基金、股权投资机构、财富管理机构，营造优质活跃的融资环境，着力构建覆盖企业发展初创期、成长期、成熟期等各个不同发展阶段的金融服务体系；搭建创业创新成果、企业展示交易平台，多元化投资机构与创业者的沟通交流渠道，为创业服务机构、金融投资机构和创业人才的引进制订优惠措施和政策。

第三节 集聚创新创业人才队伍

1. 大力推进招才引智。加快制定实施引资引技引智、鼓励创新创业、人才奖励系列政策，大力引进我区发展需要的各类创新人才，包括“高精尖缺”人才、创新团队等到我区落户；成立青年创新人才培育项目，出台相关配套优惠政策，鼓励博士学位优秀人才、海外留学人才、高校毕业生到我区创业就业。

2. 加强本地创新人才队伍建设。实施企业家培养工程，重点培养支柱产业、重点产业、新兴产业的企业高管人才和技术人才，增强企业自主创新能力，培养适应经济社会发展新常态和我区经济建设现实需要的企业家队伍。出台企业高管人才奖励政策，形成“引得进、留得住、用得好”的人才机制。

第八章 发展旅游服务业，打造都市休闲旅游目的地

我区坐拥机场和北站两大交通基础设施，具有发展都市休闲旅游的先天优势。花都文化旅游城、万达体育总部等项目的落地，更是为我区旅游业的发展提供了巨大契机。“十三五”期间，我区必须抓住机遇，大力发展旅游业，推动旅游资源及服务配套设施全面升级，打造都市休闲旅游目的地。

第一节 资源整合打造优质旅游产品

以花都文化旅游城为核心，大力发展酒店餐饮、娱乐购物、旅游中介、文化创意和广告咨询等高端旅游服务业，构建完善文化体育旅游上下游产业链，进一步提升我区旅游资源的吸引力。

1. 旅游资源整合升级。整合我区现有旅游资源，包括休闲娱乐（花都文旅城）、生态旅游观光（王子山、芙蓉嶂等）、工业旅游（珠宝小镇、皮革皮具等）、乡村旅游（红山村、农家旅社等）、文化创意旅游（中国民间工艺展览馆、狮岭皮革皮具创意产业园）、宗教文化旅游（圆玄道观、华严寺等）、体育文化（万达体育总部等）等，构建多业态的都市旅游产品，根据差异化市场，组合优化不同的旅游产品和路线。

——休闲娱乐旅游。以花都文化旅游城为核心，大力发展娱乐、演艺、会展、艺术等多种休闲娱乐业态，推动文化、旅游、商业、主题公园、酒店、会展等融合发展。推进美术馆、电影城、娱乐中心、演艺中心、室内外娱乐康体设施、大型主题公园、高科技室内儿童公园、室内滑雪馆、“粤秀”表演场及马术度假区等休闲娱乐

设施的建设。举办各项国际交流活动，丰富人民群众业余休闲生活，提档升级休闲娱乐业。积极推动数字技术、多媒体技术、网络技术等新技术在休闲娱乐业的运用，不断提升休闲娱乐业的科技含量，扩大我区本土特色演出节目的品牌效应。

——生态旅游观光。推进王子山森林公园等重大旅游项目建设，完善九龙湖度假区、芙蓉嶂省级旅游度假区等旅游配套设施，形成以芙蓉嶂省级旅游度假区、九龙湖度假区、王子山森林公园、紫霞山庄等为主体的休闲旅游度假区。

——工业旅游。依托“汽车产业基地”、“花都珠宝小镇”、“狮岭皮革皮具文化创意园”及“中国音响之都科技产业园”等园区，充分挖掘汽车产业、皮革皮具产业、金银珠宝产业、音响产业等产业的旅游资源，探索引进建设“汽车城”主题公园项目，充分利用中国（狮岭）皮革皮具节、中国花都国际珠宝节、花都汽车论坛及花都旅游文化节等品牌节庆活动，进一步推动我区工业旅游产品挖掘、包装、整合和提升，逐步构建独具特色、自成体系、效益显著、带动力强的工业文化旅游产品体系。

——乡村旅游。把发展乡村旅游与美丽乡村建设结合起来，共同打造花都美丽乡村旅游新亮点。以红山村、宝桑园、瑞岭盆景园为重点，大力推广桑果汁、西坑烟、汶塘茶叶、瑞岭盆景、炭步文岗香芋、京塘莲藕、李溪石硤龙眼、杨河荔枝等农林产品，办好梯面油菜花节、炭步芋头节、花东荔枝节、花山香草文化节、赤坭春耕节等丰富的商贸农事节庆活动，完善农业休闲自助游的服务与配套，共同培育观光农业品牌。

——**宗教文化旅游**。整合以圆玄道观、华严寺、东方寺、盘古王庙等为代表的宗教文化旅游资源。同时，办好盘古王诞节、道教文化节、康公诞等具有花都地域特色的宗教文化活动，打造一批集佛教、道教及地方文化于一体的宗教、文化旅游精品景区。

——**古村落旅游**。大力挖掘整合炭步塱头古村落、藏书院村、三华村、港头村、洛场村、缠岗村、蓝田村、鲤塘村等为代表的古村落旅游资源，结合古建筑及遗迹遗址，构建地域特色明显的古村落旅游景观。开展形式新颖、游客喜爱的古村落旅游活动项目，办好炭步芋头节暨古村落旅游美食嘉年华等活动，提升古村落旅游档次和品位。

——**体育文化旅游**。以万达体育总部项目落户我区为契机，大力发展室内滑雪、徒步登山穿越、极限运动等体验型旅游项目，打造珠三角最大的户内外体育旅游中心。

2. 实施旅游提质工程。大力推进九龙湖度假区和珠宝小镇创建国家级 5A 景区，芙蓉度假区和花都湖公园创建国家级 4A 景区，以及“阳光 6 号”中国皮具产业文化创意园、港头村和水口营村、洛场村、九曲画廊创建国家级 3A 景区，推进洪秀全故居、圆玄道观改造升级。加快推进花都文化旅游城、中国民间工艺展览馆项目建设，启动一批新的 A 级旅游景区创建工作。根据差异化市场设计旅游线路，加大对景区旅游配套基础设施的投入力度，引进旅游开发人才，加强组织管理，重视服务人员的职业培训，提升我区旅游整体服务质量。

第二节 完善旅游配套服务支撑体系

1. 交通配套全面升级。加强机场与花都城区、广州北站以及花都城区与广州中心城区的道路建设，保障三地连接畅通，配合日趋完善的珠三角高速路网，将我区真正打造成交通可达性强的旅游门户地区。同时，推进区内轨道交通发展与区际路网改造，强化空铁联运效应，以地铁、有轨电车、快速路有效连接北站、机场两大枢纽，花都文化旅游城和花都湖等主要旅游景点。推进中心城区主干道全面升级，所有干线全面实现黑底化，优化花都主城区交通路网组织，确保区内交通连接顺畅，同时在花都文化旅游城、花都湖等人、车流密集区域建设立体停车场。此外，积极改善公共交通，打造有特色的城市游憩慢行路网，构建具有特色的旅游公交系统。

2. 旅游配套服务基础设施全面升级。加大对景区旅游配套基础设施和载体的投入力度，引进专业的旅游经营主体和旅游开发人才，加强旅游组织管理、酒店餐饮等配套设施的质量提升与监管，重视服务人员的职业培训，实现我区旅游的高端化、现代化、休闲化，提升我区旅游形象和品质。顺应城市居民自由行出游浪潮，配合景区内部配套设施，构建花都城区综合服务体系，完善星级酒店配套布局，同时鼓励连锁式便捷酒店及民宿旅馆的发展，大力宣传本地特色餐饮及休闲娱乐项目，加强引导与监管，提升整体服务质量，重视游客在景点之外的住宿休闲体验。

第三节 带动第三产业联动发展

将“旅游城市”概念融入我区产业转型升级进程中，发挥旅游业高带动性的产业优势，利用新增游客市场，推动我区第三产业联

动发展。

1. 农业。借助生态旅游、农业观光旅游及旅游相关的地区大型活动，提高地区特色农产品知名度，优先发展花卉、养生蔬果、药材等单位价值高、现代城市需求量大的农产品，形成本地消费市场的同时开拓区域市场，增加农产品销售收入。

2. 制造业。借助产业文化旅游，宣传“花都制造”，提高我区汽车、皮革皮具、音响、珠宝等传统产业的知名度，通过现场展贸及开拓区域市场，及时了解各地用户需求，增加产品销量，促进传统产业转型升级。

3. 生活性服务业。共享花都文化旅游城等大型旅游项目开发所需的交通及基础配套资源，发展高质量高价值的房地产项目，提升花都城市形象，积累人气，推动针对游客和新增业主的商贸服务业发展；同时，借助旅游相关的地区大型活动，鼓励地方文化企业优化提升自身水平，推动本土艺术创作、影视广播、新闻出版等文化产业的健康发展。

4. 生产性服务业。发展旅游项目所需的广告设计、市场研究、产品开发、法律服务等产业，同时发展企业和游客所需的中介咨询、金融保险、信息服务、产品租赁等产业，以旅游特色市场为核心指向，吸引国际知名企业落户，积极培育优秀地方企业，推进我区产业高端化转型。

5. 文化创意与信息产业。围绕花都文化旅游城做大文化产业，积极引进电影前期制作、后期发布、动漫等相关企业。充分利用国际空港门户的优势，加快智慧旅游建设步伐，大力发展互联网+旅游

新业态，建设基于互联网、微信等的花都旅游服务信息宣传推送平台，推动我区向休闲旅游城市蜕变。

第九章 完善交通基础设施建设，提升花都区位价值

第一节 加快通道建设，加强与广州中心城区联系

利用轨道交通和高速路网，建立我区与广州中心城区及周边地区的便捷联系，提升区位价值、凸显门户作用。

1. 构建高快速路路网体系。认真贯彻落实省、市政府关于加快推进高速公路建设的重大决策部署，扎实推进境内广清高速改扩建，机场第二高速、北三环、佛清从、花莞等高速公路建设，加快推进广花一级公路快速化改造、机场东快速路、机场北进场路和新广从快速路建设，改善我区对外通道。

2. 推进轨道交通建设。加快广清城际轨道、穗莞深城际及其站点建设，实现 20 分钟直达广州中心城区。加快推进地铁 9 号线施工和 8 号线北延段选线与站点规划工作。

第二节 构建完善全区道路等级体系

强化全区道路交通主干网络建设，采取“环形+放射”城市路网模式，构建“内外环+七纵七横”骨架路网格局，增强外部接驳和内部通勤能力，强化全区道路交通主干网络建设，加强区内道路与高速公路的接驳，着力打通城区断头路，形成中心城区、镇区、产业区之间快捷、通达的交通骨干网络。

1. 构建外环、内环“双环”系统，疏导区内交通。“内外环”路网以现状道路为基础，沿综合交通规划确立的环线走廊，构造双

环体系，以此分流、优化中心区内部交通。（1）内环路由三东大道、凤凰北路、商业大道、新华路、滨湖路、新街大道、工业大道、荔红路和三东大道西延线等道路构成。（2）外环路由花都大道、莲山路、雅瑶路、滨江路、车城大道、红棉大道和新南大道等道路构成。内外环有效与高速路网体系接驳，减少过境交通穿越中心城区，提升内部交通通畅能力及与外部道路快速接驳能力。

2. 打通中心城区到各镇的交通联系。推进红棉大道、狮岭大道（三东大道-平步大道）、莲山路（平步大道-三东大道）、G106国道改造、花都大道（机场北进场路口至红棉大道段）扩建改造、新南大道（荔红南路从工业大道-车城大道）、滨江路（荔红南路-新街大道）、三东大道西延线、岭西大道（S114线-新赤公路）等道路建设，利用放射状快速联系通道，增强中心城区对镇街发展的带动作用。

3. 强化主次路网建设，完善道路等级体系。改善全区道路等级体系，通过主次路网合理疏解交通流量，缓解交通拥堵状况，为城乡交通运输系统和公共交通系统的建设奠定基础。优化风神大道、花狮大道、三东大道、芙蓉大道、凤凰路、莲山路等主干路网，形成“网络互连、疏解交通”的道路体系。

第三节 构建完善交通运输系统

1. 构建层次多、覆盖广、标准高的货物运输系统。完善交通运输网络的建设，综合发展航空、水运、铁路、公路的多式联运，打造广州北部物流中心。梳理整合现状小而分散的货运站与物流企业，规划构建花都物流园、炭步物流园两个区域性物流园，花都东物流

配送中心、花都汽车城物流配送中心、镜湖货运站、花东高新货运站、风神汽车物流基地五个货运站/配送中心，通过货运网络体系，为城市的生产、生活提供更好的货运服务。

2. 构建便捷、快速、高质、安全、绿色的公共交通系统。（1）构建全区统筹、层次清晰、结构合理、布局完善的一体化公交线网，满足公交出行需求。公交网络划分为三个层次，包括主要服务于市域、中心区或者跨镇长距离出行的骨架公交，主要服务于中心区、外围各中心镇和一般镇之间中等距离出行的干线公交，和主要服务于镇街内部的短距离公交出行的支线公交。（2）采用轨道交通线网和常规公交线网两种运行模式，针对不同的服务半径和服务对象，以地铁、轻轨、有轨电车、公交大巴、公交小巴作为具体运行载体。（3）构建三级客运枢纽体系。按照“网络分层、空间分区”的指导方针，打造分层次、分区域、协同发展的“对外综合枢纽-片区集聚中心-重要换乘节点”的三级客运枢纽体系。

第十章 加强民生保障，共建幸福共享花都

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。要坚持共享发展理念，按照保基本、补短板、促公平、兜底线思维，完善就业、收入分配、教育、医疗卫生、社会保障和扶贫等民生制度安排，健全公共财政对民生事业投入稳定增长机制，推进基本公共服务均等化，努力使发展成果更多更公平地惠及全区人民。

第一节 推动实现高质量就业

1. 促进大众创业充分就业。（1）健全促进就业创业体制机制，

优化平等就业、宽松创业环境，鼓励多形式创业，促进多渠道就业，以创业带动就业。（2）推动大众创业，支持创客空间建设，实施“十百千万”创业工程，完善大众创业的政策支持、创业培训、创业孵化、创业服务“四位一体”的创业服务机制。（3）引导社会资本进行创业投资。（4）建设创新创业基地，重点建设和培育汽车研发、电子商务、现代物流、大学生创业等与经济发展相适应的创业创新（孵化）基地，形成创业创新中心。（5）围绕创业培训，做好“两后生”（未考入大、中专院校的高中、初中毕业生）培训工作。转变下岗失业人员、未能就业的大学毕业生的就业观念，继续加强培训，提高就业能力。（6）“十三五”期间，城镇登记失业率控制在3%以内。

2. 健全城乡均等的公共就业服务体系。（1）积极推进就业服务多元化供给机制，创新公共就业服务模式，形成覆盖城乡所有劳动者的就业服务城乡一体化、就业机会城乡均等化的良性发展机制。

（2）按照制度化、专业化、社会化的要求，全面推进“以人为本”的就业服务，提高公共就业服务的质量和效率。（3）实现基本公共就业服务标准化、城乡及区域间基本公共就业服务资源均等化，就业援助服务更加精细化，建成全区统一的公共就业创业服务制度和体系。（4）建设普惠型职业技能培训平台，促进以高校毕业生为重点的青年、农村转移劳动力、困难群体和退役军人就业，努力实现充分就业、公平就业、体面就业。（5）健全人才服务体制机制，积极为人才提供子女入学、医疗、住房、创新创业等方面的服务保障。

3. 积极构建和谐劳动关系。（1）在完善市场机制和法律制度的

基础上，着力改变劳动关系博弈中“资强劳弱”的格局，构建劳动者、企业、政府和工会、行业协会、商会等社会组织充分参与的劳动关系共同治理机制。（2）进一步健全劳动关系协调机制，加强劳动人事争议处理效能建设，实施积极的工资分配和社会保障政策，强化劳动合同执行力度，加强劳动监察执法和调解仲裁。（3）以首家省市共建花都区和谐劳动关系综合试验区为契机，健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。

4. 实现城乡居民收入翻番。（1）实施居民收入倍增工程，实现城乡居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城乡居民生活水平显著提高。（2）健全最低工资和工资支付保障机制，促进中低收入群体工资合理增长。加大强农惠农富农力度，加快建立农村居民持续增收的长效机制，促进经营性收入、财产性收入和转移性收入稳步增加。（3）深化薪酬制度改革，规范收入分配秩序，依法保护合法收入，合理调节过高收入，有效规范隐性收入，坚决取缔非法收入。（4）建立体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位工资分配制度，完善机关事业单位工资正常增长机制。（5）逐步缩小城乡、区域、行业和社会成员之间的收入差距，构建“橄榄型”收入分配格局。

第二节 建成广东省教育现代化先进区

1. 推进基础教育均衡优质协调发展。（1）积极发展学前教育，重视0-3岁婴幼儿教育，遵循幼儿身心发展规律，坚持科学保教方法，引导幼儿养成良好生活行为习惯，保障幼儿快乐健康成长，到2020年全区学前三年毛入园率达到99%以上。（2）促进义务教育均

衡优质发展，重点扶持农村义务教育，实施农村寄宿制学校建设计划，到2020年，全区100%的义务教育学校成为标准化学校。（3）加快高中阶段教育发展。继续实施普及高中阶段教育工程，建成中职教育园区，高质量普及高中阶段教育，到2020年高中阶段毛入学率达到98%以上。（4）强化特殊教育。完善特殊教育体系，新建符合国家标准要求的特殊教育学校。

2. 鼓励各级教育创新探索。（1）政府及其部门要树立服务意识，改进管理方式，完善监管机制，减少和规范对学校的行政审批事项，依法保障学校充分行使办学自主权并规范办学。（2）加强教育与地方经济的融合互动，促进教育与地方经济社会尤其是实体经济和生产性服务业融合发展，切实增强经济社会发展核心竞争力。（3）深化考试招生制度改革，逐步实现非户籍常住人口子女平等接受义务教育。（4）鼓励和引导社会力量办学。

3. 大力推进依法治教建设。（1）全面推进依法行政，探索教育行政执法体制改革，落实教育行政执法责任制，及时查处违反教育法律法规、侵害受教育者权益、扰乱教育秩序等行为，依法维护学校、学生、教师、校长和举办者的权益。（2）加强各级各类学校章程和制度建设，依法办学，认真履行教育教学和管理职责。（3）坚持督政与督学并重，监督与指导并重，建立相对独立的教育督导机构，独立行使监督职能，加大督导工作力度，加强督导干部和督学的培训，优化督导队伍结构。（4）强化社会监督，探索建立第三方机构对教育工作进行监督的机制。

4. 完善教育发展保障体系。（1）切实保证经济社会发展规划优

先安排教育发展，财政资金优先保障教育投入，公共资源优先满足教育和人力资源开发需要，健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制，大幅度增加教育投入。（2）加强德才兼备的教师队伍建设，提高教师地位待遇。保障教师地位，维护教师权益，不断改善教师的工作、学习和生活条件。（3）健全区内公办中小学教师、校长定期交流制度，积极推进城镇教师支援农村教育工作，完善城镇、发达地区优质学校教师对口支援农村、欠发达地区薄弱学校制度。（4）推进家长学校建设，不断提升家长培训水平。

第三节 提升人民健康水平

1. 推进公共卫生服务均等化。（1）扎实推进基本公共卫生、重大公共卫生服务项目实施，根据经济社会发展状况、主要公共卫生问题和财政承受能力，逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准，扩大基本公共卫生服务项目内容和覆盖面。（2）实施国民健康行动计划，逐步将饮用水卫生、精神卫生、卫生应急等重点任务纳入重大公共卫生服务项目。（3）到2020年全区每万常住人口全科医生数达到3人。

2. 加强医疗卫生基础设施建设。（1）加强城乡基层公共卫生体系建设，统一按照国家和省颁布的基本公共卫生服务项目技术规范，全面实施基本公共卫生服务项目。（2）加强区域三级医院卫生机构建设，以及妇幼保健、专科医院等建设，完成区人民医院新院、中山大学附属仁济医院、广东省口腔医院等建设，扩建区第二人民医院；加强基层卫生机构建设，重点加强职业病防治机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生站的建设和完成炭步镇中心卫生院

扩建，新增 3 家社区卫生服务中心，提高基本公共卫生服务水平和应对重大疾病、突发公共卫生事件的能力。

3. 深化医药卫生体制改革。（1）稳妥推进公立医院改革，坚持公立医院面向城乡居民提供基本医疗卫生服务的主导地位，建立可持续的政府卫生投入机制，确保公立医院的公益性。（2）以破除“以药补医”机制为关键环节，推进医药分开，逐步取消药品加成政策，巩固完善基本药物制度和基层运行新机制，根据基层医疗卫生机构自身功能定位和服务能力，配备使用 40% 以下比例的非基本药物。（3）支持鼓励社会办医，鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等以出资新建、参与改制、托管、公办民营等多种形式投资医疗服务业，支持社会资本举办非营利性医疗机构。（4）优化社会办医政策环境，试行医师多点执业，进一步放宽中外合资、合作办医条件，逐步扩大具备条件的境外资本设立独资医疗机构。推进医养结合，探索家庭医生制度，不断加大优质医疗卫生服务供给。

4. 完善公共卫生服务体系。（1）以全面促进人民健康为中心，将满足人民群众基本医疗卫生服务需求作为出发点和落脚点，加快完善覆盖城乡的医疗卫生服务体系，实现人人享有基本医疗卫生服务，有效保障人民群众的健康权益。（2）以农村地区为重点，消除严重影响妇女儿童生命安全和身心健康的危险因素，全面实施妇幼安康工程。加强重大传染病、职业病、慢性病防治和精神卫生、口腔卫生等工作。加强农村卫生突发事件应急体系建设。（3）大力开展健康促进与健康教育工作。（4）广泛开展爱国卫生运动，扎实推进各项卫生创建工作。做好流动人口公共卫生服务工作，鼓励有条

件的地方将符合条件的农民工及其随迁家属纳入城镇医疗救助问题。（5）公共卫生服务体系、医疗服务体系更加健全，主要健康指标保持市内领先水平。（6）完善全面开放“二孩”政策后的生育保健体系建设。

5. 大力发展中医药事业。（1）研究完善支持开展中医药特色服务、公立中医医院基础设施建设、重点学科和重点专科建设以及中医药人才培养和队伍建设的政策措施和补助政策，促进中医医院发挥中医药特色优势。（2）抓好中医药高层次和基层中医药人才培养，培养一批中医药创新型人才。（3）把中医药特色全方位融入社区卫生服务中，逐步建立一个以中医药卫生服务机构为网络，中西医结合医院为载体的新型中医药卫生服务体系。（4）构建多元化的中医预防保健服务格局，建立健全政府主导、多方参与的“治未病”工作运行机制，推广中医药文化。

第四节 完善社会保障网络

1. 推进社会保障全覆盖。（1）按照全覆盖、保基本、多层次、可持续的要求，完善财政对社会保障的投入机制，健全覆盖城乡、人人享有、保障更好的社会保障体系。（2）稳步推进事业单位养老保险制度改革，整合城乡居民医保和城镇职工医保体系，逐步建立不分户籍、不论职业的社会基本医疗保险制度，扩大基本医疗保险覆盖面。（3）统筹建立养老保险、医疗保险、社会救助、社会福利等待遇水平与社会平均工资增长和物价上涨等因素挂钩的正常调整机制。（4）建设市民大厦，整合政府资源，将所有提供窗口服务的公共服务职能部门都进驻市民大厦（如供水、供电、工商、国土、

税务等），提升便民服务功能。（5）到2020年，城乡基本养老保险覆盖率达到99%以上，每千名老人拥有养老机构床位数达到50张，城乡基本医疗保险覆盖率达到99%以上，失业保险覆盖率达到99%以上。

2. 构建普惠型社会福利体系。（1）加大社会福利政策研究，全面梳理各级各部门的福利政策，重新评估各种困难群众的福利状况，建立综合性社会福利政策体系。（2）健全社会福利服务供给平台，以社区家庭、妇女、儿童、老人为重点服务对象，通过多元化的工作手法，为居民提供一站式的个人和家庭问题的预防、支援和补救等社会服务。（3）加快养老服务机构建设，发展社区居家养老便捷服务，逐步扩大政府购买养老服务的对象范围和服务类型，不断完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，着眼老年人实际需求，优先保障孤老优抚对象及低收入高龄、独居、失能等困难老年人服务需求，兼顾全体老年人改善和提高养老服务条件的社会养老服务体系。鼓励社会资本投入养老服务产业。（4）逐步扩大儿童福利保障，加强以孤儿为主体的困境儿童的保障工作，解决孤儿成长过程中遇到的生活、医疗、康复、教育、就业等问题。完善孤儿和残疾儿童分类津贴制度、儿童大病医疗救助制度。

3. 完善住房保障体系。（1）继续完善以公租房为主体的住房保障体系，使全区住房条件整体上发生根本变化。（2）继续实施农村低收入住房困难户住房改造，加大农村危房改造资金投入。探索建立政府对整个家庭均丧失劳动能力、无能力改造自住危房（含泥砖、茅草房）的老、孤、寡、残人群的救助安置政策，妥善解决农村困

难人群居住问题。基本解决新就业无房职工和异地务工人员的居住困难问题。（3）强化住房保障工作管理，进一步完善土地、财税、金融等政策体系，建立稳定投入机制，加大财政资金、住房公积金贷款、银行贷款的支持力度，引导社会资金参与保障性住房建设运营。（4）“十三五”期间共计划筹建保障性住房(含租赁补贴)3500套(户)。

4. 确保社会保障制度稳健运行。（1）保持社会保障水平的适度性，在着力解决现实突出问题和历史遗留问题的同时，立足长远，做好社会保障供给精算平衡，科学提高养老保险待遇水平。（2）强化社会保险基金管理与监督，完善社会保险基金预决算制度，加强各项社会保险基金的收支管理，提高使用效率，最大限度减少浪费。创新社会保险基金风险预警和监督，建立健全社会保险基金风险预警监测体系，实现实时监控与定期监督相结合、近期预警与远期预测相结合，完善部门联合打击欺诈骗保工作机制。（3）在国家和省市的有关政策范围内，拓宽社会保险基金投资渠道，推动基金市场化、多元化、专业化投资运营，实现保值增值。

第五节 实施脱贫攻坚工程

1. 创新扶贫方式。（1）继续开展扶贫开发“双到”工作，实施精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。（2）分类扶持贫困家庭，对有劳动能力的支持发展特色产业和转移就业，对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障。（3）实行低保政策和扶贫政策衔接，对贫困人口应保尽保。（4）全面实施贫困残疾人社会保险补贴制度，建立对贫困残疾人的综合福利补

贴政策，实施对贫困残疾人家庭的补贴从基本生活逐步向交通、通讯、娱乐、文化消费方面在内的减免补助福利制度，让贫困残疾人共享改革发展的成果。（5）探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。

2. 落实扶贫责任。（1）层层签订脱贫攻坚责任书，建立年度脱贫攻坚报告和督察制度。（2）加强督察问责，把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子。

第十一章 推进新型城镇化，促进城乡协调发展

破除城乡二元结构，缩小城乡差距，是全面建成小康社会的必然要求，根本出路在于推进新型城镇化。坚持以人为本，以持续增加城乡居民收入、完善基本公共服务设施配套为目标，坚持工业化、城镇化与农业现代化“三化融合”，坚持农村推力与城镇拉力双向驱动，坚持城市保障政策兜底，有序推进转移人口市民化，推动城乡良性互动发展。

第一节 优化农业产业结构，促进农业现代化发展

我区作为传统的农业大区，农村农业的发展既关系到产业结构调整，又关系到城乡统筹发展和农村居民收入和福利问题。在“十三五”期间，我区应充分利用农业优势资源，夯实产业基础，完善公共服务，提高农业综合生产能力和供给保障能力。以大力发展品牌农业、设施农业、生态农业、深加工和现代流通农业、种子种苗农业和观光休闲农业为目标，实现农业土地产出率、劳动生产率和

资源利用率显著提高，农业综合生产能力、生态保障能力、辐射示范能力明显增强，实现农民收入快速持续增长。

1. 推动农业基地和现代农业园区建设。结合都市农业结构调整和基本农田保护，创建农业基地和现代农业园区，有序打造各具特色的观光休闲农业示范园和开展农业生态游的设施建设，以农业园区引导乡村旅游开发，以旅游促进产业发展。加强农业机械化示范区和示范基地建设，推进农业机械化、设施化建设。

2. 大力开展新一轮菜篮子基地建设，稳定和提高“菜篮子”产品自给水平。推广生态健康养殖模式和标准化种植技术、设施，扶持种养产业发展规模经营。重点推进我区西部赤坨、炭步花卉苗木种植和水产养殖基地发展，推进东部花东、花山蔬菜生产基地和现代畜牧业生产发展。

3. 健全农产品质量安全保障长效机制。实施品牌战略，培育“三品一标一品牌”，以农业品牌化带动标准化生产，加大品牌创建和认证力度，加强农业标准化生产技术示范推广，发展无公害农产品、绿色食品、有机食品和名牌农产品。强化食用农产品标准管理，推进农产品溯源系统建设。

4. 深入推进农业市场化、信息化建设。做好农业科技服务平台建设与应用，整合农业科教信息资源，推进农业科技创新、成果转化、农技推广、农民培训、花都名特优新农产品电子商务等工作，升级改造农产品批发市场，推进“订单农业”、“产销对接”。结合国家“三网合一”重大信息服务工程建设，开设农业技术实用信

息服务，提供农业通、热线电话等信息服务，加快农业信息网络向农村基层、向农业产前、产中、产后延伸。

5. 加强农业生态环境和资源保护。加强农业（渔业）种质资源保护利用，继续实施休渔禁渔制度，积极开展增殖放流。以节地、节肥、节药、节能和资源综合循环利用为重点，大力推广节约型生产技术。

6. 优化调整农业结构。推进优势产业基地和“一村一品”建设，引导优势产业向优势区域集聚。大力发展优质、安全、高效、生态的精品农业和特色农业，推进农业品牌化。此外，在保障农民收益的基础上，加快推进农村土地流转改革试验，优化农村土地资源配置；出台大力扶持农民专业合作社等新型农业经营主体的发展政策，积极培育引进农业现代化龙头企业，通过工资性收入改善切实提高农民收入水平，稳定农村发展。

第二节 建设“美丽乡村”，探索特色发展

1. 坚持规划先行，推进农村地区长远发展。坚持科学规划引领美丽乡村建设，把美丽乡村建设纳入全区整体功能片区规划，按照“突出亮点、彰显特色、打造精品”的要求，在之前编制的村庄规划基础上，结合名镇名村创建活动，修编完善全区各村美丽乡村建设规划，依法依规进行村庄整治建设，推动全区农村地区长远发展。

2. 坚持产业带动，特色发展。（1）坚持立足实际，因地制宜，以秀美的山水、洁净的空气、优美的环境为本底，大力推进“高效特色农业、乡村特色旅游产业”等农村产业的发展，让美丽乡村成为农民创业的重要平台，让生态经济成为农民创业的重要领域，带

动农村居民增收致富。（2）依托各村不同的资源禀赋和区域优势，充分发掘内涵，走绿色发展、特色发展之路，探索不同类型村庄发展路径，打造富有花都地域、人文、自然风光特色的美丽乡村。

3. 坚持基础先行，改善农村环境面貌。合理划分村庄“生活区、生产区、生态区”，积极开展村庄基础设施“七优工程”和公共服务“五个一工程”项目，强化基础设施建设，全面建立农村基础设施管养长效机制。

第三节 提高农村居民收入水平

1. 推动农业现代化，增加农民收入。利用我区地处广佛大都市区的区位条件，大力发展都市农业，通过“一二联动”和“一三联动”提高农村居民的收入水平。（1）通过农地流转，促进农业生产规模化、专业化、集团化，发展无公害农业和绿色农业，将花都打造成为服务都市区居民的“花园、菜园、果园、鱼园”；（2）发展集生产、生活、生态功能于一体的休闲农业，培育打造一批特色小镇，树立花都都市休闲旅游目的地的整体品牌形象。

2. 实施精准扶贫，帮扶贫困人口脱贫致富。贯彻落实精准扶贫开发战略思想，加大投入力度，以加快贫困群众增收脱贫步伐为目标，把到村到户扶贫作为实施精准扶贫的主要抓手，以产业扶贫、教育扶贫、生态移民扶贫为重点，以精准扶贫、建档立卡信息平台管理、创新扶贫开发考核为手段，改“漫灌式”扶贫为“滴灌式”扶贫，帮助全区贫困人口全面脱贫致富。

第四节 促进农村居民市民化

1. 创造就业机会，提供进城保障。（1）围绕“进得了城、留得

住人”的目标，进一步发展工业和服务业，营造良好的就业创业环境，吸收农村居民进城工作。（2）采取“一分两换两同步”的方式，将承包地与宅基地分开，用土地承包经营权置换股权、宅基地置换公寓式住房，实现村民搬迁与农地流转同步、上楼居住与建立保障同步，解除进城务工的后顾之忧。（3）推进健全农业转移人口基本公共服务保障体系，推行“培训券”制度，按需提供职业技能培训和鉴定补贴，促使进城务工农民能够留在城镇工作、居住和生活。

2. 有序推进外来务工人员市民化。（1）推行高技能人才入户制度，完善积分制入户政策，根据我区实际情况修订完善积分指标、排名规则、申办程序、职业工种等，为长期在花都就业和居住的外来务工人员打开落户通道。（2）建立健全由政府、企业、个人共同参与的外来务工人员市民化成本分担机制。健全以居住证为载体、以积分制为办法的外来务工人员基本公共服务提供机制。（3）加大财政投入，逐步扩大外来务工人员基本公共服务覆盖面，在教育医疗、子女入学、就业培训、保障住房等方面给予支持。完善外来务工人员社会参与机制，促进不同人群社会融合，建设开放包容城市。

第十二章 加强生态文明建设，建设生态宜居绿港

第一节 建立生态安全格局

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，将生态理念前置，加强生态资源的保护和维系，坚守基本农田和基本生态红线，构建生态安全格局为基础，科学规划生产、生活、生态空间，形成城镇发展和生态保育共生共融的良性格局。

1. 实施主体功能区战略。按照国家、省、市主体功能区规划要求，划定永久基本农田和基本生态红线，对生态空间实行分区、分类、分级管理，严格控制各类开发活动，保证城市生态安全。

2. 构建多层次、多样化的生态空间。建设生态基础设施，构建点、线面相衔接，城乡一体、内外相通、层次丰富的自然生态系统，形成“一湾、两带、两核、三廊、多节点”的生态空间结构。“一湾”为花都北部和西部山体共同组成的生态湾，“两带”为流溪河与巴江河滨水生态带，“两核”为丫髻岭和花都湖两个生态绿心，“三廊”为广清高速、广乐高速、新雅河生态绿廊。

3. 建设特色绿地体系。保护及利用山水生态资源，贯彻“山青水秀、田园花香、美丽花都”的总目标，采取因地制宜、大中小相结合的理念，按照合理的服务半径进行合理布局，形成点、线、面、环相衔接，城乡一体，多层次，内外相通的生态绿地系统结构。到2020年，绿地率大于40%，人均公园绿地面积达到16平方米/人。

4. 活化森林公园。在切实保护生态资源的前提下，发掘生态资源要素的功能性，适当赋予其公共休闲功能，推进王子山、芙蓉嶂（省级），高百丈、九龙潭（市级），蟾蜍石、福源、丫髻岭、盘古王、飞娥岭、天狮岭、青石岭（区级），华岭、平岭头、南山、义山（镇级）等十五个森林公园的建设，打造集环保、科普、休闲、游憩等功能为一体的复合型都市郊野公园体系。

5. 加大流溪河等河涌的治理和保护力度。推进流溪河等十一条河涌流域治水防灾建设，保护水源涵养地景观生态，同时依托两岸良好的自然环境，打造流溪河、巴江河、新街河、天马河、田美河、

大陵河景观生态观光带和休闲绿道，实现生态功能化。

第二节 加强生态环境污染治理

1. 全面实施水、空气和噪声污染防治行动计划。持续改善水环境质量，强化用水总量、效率和水功能区限制纳污控制，综合整治流域水生态环境。继续调整产业结构，淘汰一批重污染企业，有效减少区域污染源；重点加强机场、北站等地区的噪声污染防治。

2. 建立土壤污染管控机制。加强土壤污染综合防治，严格土壤环境监管，开展典型区域土壤修复与综合治理，建立和完善农业面源污染减排和治理机制。

3. 合理布局畜禽养殖区域。按照总体限牧思路，有效划定畜禽养殖禁养区域，巩固对落后和粗放畜牧养殖行为的整治成果，进一步优化乡村环境。

4. 加强防灾减灾体系建设。加快完善垃圾无害化处理等环保基础设施，提升应对气候变化尤其是极端天气和气候事件能力。

第三节 健全生态文明制度

1. 完善生态环境管理制度。建立生态环境保护和损害问责制度，健全环境全过程监管体系，实施生态环保“一票否决”制，加大生态因素在政府决策中的影响力和决定力，形成推进生态文明建设的长效机制。

2. 改革评价考核机制。将能源资源消耗、环境损害、生态效益指标全面纳入地区经济社会发展综合评价体系，将反映生态文明建设水平和环境保护成效的指标纳入政绩考核评价体系，建立党政领导干部实行自然资源资产离任审计，落实生态环境损害责任追究办

法。

第四节 全面促进资源节约高效利用

1. 推进资源高效利用制度建设。强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。实行最严格的水资源管理制度，推动节水型社会建设，建设海绵城市。坚持最严格的节约集约用地制度，着力挖掘存量建设用地潜力，深入开展农村土地综合整治，统筹地上地下空间开发。

2. 构建资源节约型经济发展模式。大力发展节能环保产业和循环经济，推动资源再生利用产业化，构建绿色低碳循环体系。推进节能减排降耗，支持绿色清洁生产，实施一批节能降耗减排治污技术改造项目，加强高耗能行业能耗管控。加快垃圾分类、资源回收分拣和终端处理体系建设，推进生活垃圾减量化、资源化、无害化。提高清洁能源消费比重，推广绿色建筑和绿色施工，发展绿色交通。加强绿色低碳产品的推广应用。开展节能减排全民行动计划，倡导绿色低碳生活方式和消费模式。

第十三章 推进宣传文化体育事业发展， 提升精神文明建设水平

第一节 提升城市文明程度

1. 践行社会主义核心价值观。坚持以培育和践行社会主义核心价值观为主线，以传统文化为支撑，按照一月一主题、一节一传承的思路，在开展“四进社区”、公益广告上落小，在开展“我们的节日•春节、清明、端午、中秋、重阳”“9.3 抗战纪念日”等重大

节日纪念日等活动上落细，在开展“诚信宣传”“孝老爱亲”等“讲文明、树新风”主题实践活动上落实，提振全区干部群众的精神。

2. 深化全国文明城市创建。坚持创建为民惠民，不断提高市民认同感和满意度，完善长效创建机制，集中开展卫生清洁、市容管理、交通管理、设施维护、绿化美化等重点工作，更加突出软环境建设，突出社会风尚建设，突出市民素质建设，突出城市文化建设，打造城市精神，对外树立形象，对内凝聚人心。

3. 实施市民素质提升工程。坚持以人为本，以全面提升市民文明素质和城市文明程度为目标，大力开展道德讲堂、“书香花都”全民阅读活动，提升市民群众的文明素质；大力开展文明礼仪、文明旅游、文明餐桌、文明交通、文明网络等活动，提升城市文明程度；大力开展“扣好人生第一粒扣”“美德少年”评选、暑期文化艺术节等未成年人思想道德建设活动，打造“中国传统文化教育示范学校”品牌，净化校园周边环境，提升未成年人文明素养；大力开展志愿服务制度化建设，完善嘉许机制，成立区志愿服务联合会，在全区每个行政村、每个社区都寻觅志愿服务队，统一站牌标识，提升“志愿之城”文明形象。

4. 开展群众性精神文明创建。坚持“群力群创”，深入推进文明镇村、文明单位、文明家庭、文明校园创建，实现全区除一票否决以外的行政村100%评上区以上文明村镇、30%以上村镇达到市以上文明村镇标准、30%以上单位达到区以上文明单位标准、30%以上学校达到区以上文明校园标准；广泛开展道德模范、“中国好人”“广东好人”“广州好人”“花都好人”的评选推荐，组织道德模范、

身边好人巡演巡讲，打造“丹丹姐姐”“365 红姐”两个好人工作室品牌，形成崇德尚善的良好社会风尚。

第二节 满足人民群众的文化需求

1. 创建全省公共文化服务体系示范区。落实区创建工作领导小组的部署，全面完成公共文化服务设施网络提升，建立完善的公共文化产品服务供给体系，实施地方特色文化品牌打造，公共文化服务体系人才队伍建设，创新公共文化服务体系管理体制和运行机制五大任务，以创建工作引领文化工作发展进步。

2. 组织开展群众性文体活动。一是组织大型文体活动向品牌化拓展。办好盘古王民俗文化节，确保“接地气、有底气、聚人气”，争取广州市醒狮大赛永久落户狮岭。继续举办好文化欢乐节、镇街文化周、合唱节，实现在往届基础上有新亮点、新突破、新成效。认真组织好五一、国庆、元旦、春节等重大节日的文化体育活动。办好全民健身日暨体育节，组织好全区足球、篮球、网球、乒乓球、羽毛球和象棋六大联赛，组织开展好健身舞、农村篮球赛等体育比赛，努力办出地方特色，形成区域品牌，营造全民健身的文化环境。二是组织文体活动向各行业拓展。积极主动参与组织和支持开展好“皮革皮具节”、“汽车论坛”、“珠宝名人夜”、“炭步芋头节”、“梯面油菜花节”等的文化体育活动，更好发挥文体活动聚人气、添喜庆的功能。

3. 扎实推进文体下乡活动。认真总结近年来开展“送文化下乡”的经验，拓展“送文体下乡”的广度和深度。广泛开展电影、文艺演出、体育比赛、书籍、展览、骨干培训“六下乡”活动，组织各

相关单位制定具体方案，实现“六下乡”活动全年每个月、全区每个街镇全覆盖。继续开展普及农村居民看戏大行动，坚持“政府主导、社团支持、社会参与”，保证每条行政村每月观看一场有地方特色的综合文艺节目。创新送电影下乡工作，由流动放映向固定放映转变，由按任务放映向按需求放映转变，扩大公益放映范围。把“送文化”与“种文化”有机结合，安排基层文体团队参与同台演出和比赛，派出文体辅导员到镇村开展辅导活动，培养基层文体骨干，为基层留下不走的演出队、运动队。

4. 推动竞技体育发展。构造以体育系统为主体，教育系统为支撑，社会力量为补充的体育完备人才培养体系。加强区体校建设管理，提升办学水平。建立以区体校为主，依托多街镇教育指导中心，社会的多渠道训练运营体制，为国家培养更多的体育人才。做好里约奥运会花都籍运动员的跟踪服务。加强新时期广州市运会运动员备战工作，努力实现花都代表团金牌总数和团体总分“保五争四”及两届市运会周期向上级输送运动员 80 人以上的目标。

第三节 创新文化产业发展

1. 实施“文化+”计划。推进文化产业与其他产业深度融合发展，不断提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。大力实施“文化+”计划，加快推进传统媒体与新媒体融合发展，推动文化产业与互联网、科技、旅游、体育、金融、农业、制造业等产业深度融合，大力发展新型文化业态，以文化与创意设计推动我区汽车、皮具、音响、珠宝、服装、化妆品等产业的结构优化升级，延伸其产业链，提升新型文化产业的比重。

2. 推进优势文化资源产业化。通过引进社会资本，整合资源，加大对我区历史文化资源、古村落、非物质文化遗产、宗教文物、民间工艺、工业遗址等的综合开发利用，让历史文化资源得到活化，提高其产业化水平。

3. 实施大项目带动战略。依托花都文旅城和万达体育总部的建设，举办更多国际性的大型体育赛事，大力培育包括体育文化、宗教文化、本地特色历史文化等文化体育旅游产业快速发展。以中国民间工艺展览馆项目落地为契机，重点推进珠宝小镇、花山小镇、中国皮具文化产业创意园、华侨文化、塱头古村等文化产业项目的建设，推动我区文化产业集聚发展。

4. 实施地方特色文化品牌打造工程。进一步打造盘古王诞、花都合唱团、天王故里、花都侨文化、花都古村落五张区域文化名片；大力推进洪秀全故居纪念馆、广州民俗博物馆、盘古王公园、圆玄道观等文化旅游产业发展，将洪秀全故居纪念馆打造成“4A”景区；以花东镇“广东省东南亚侨文化艺术之乡”为依托，推进花山洛场村建成“花山小镇”文化产业创意园，实现华侨文化的保护与传承；以炭步镇“广东古村落文化保护基地（广府村落）”为依托，整合塱头村等众多古村落资源，发展乡村文化旅游；大力推进文化遗产的保护和利用，利用丰富的祠堂资源打造10个集学教型、礼仪型、活动型于一体的文化祠堂示范点，重点开发利用国家级非遗项目1项（广州灰塑）、省级非遗项目2项（广州珧琅、盘古王诞）、市级6项（花都元宵灯会、岭南盆景-瑞岭盆景、客家山歌、花县太平天国人物传说、钉金绣裙褂制作技艺、洪拳）、区级4项（南狮、

粤曲粤剧、盘古王传说、王子山传说）。

第四节 推进公共文体设施建设

1. **加快推进重点文化工程建设。**加快推进重点文化工程建设，全面完成区博物馆和美术馆广场建设、区体育中心场地升级改造工程，启动文化艺术中心建设，立项建设新图书馆，构建高端化、便民化、一体化的公共文化服务平台；

2. **完善公共文化设施网络。**完善街镇、村（社区）三级公共文化设施网络，提升城区“10分钟文化圈”、农村“10里文化圈”的承载力。突出抓好示范区创建项目建设，完成三个示范性文化站、10个综合文化服务中心、13个示范性文化室、21个美丽乡村文化室的试点建设工作，推动公共文化服务标准化和城乡均等化。

3. **加大对社区、农村体育设施建设扶持力度。**推动街镇全民健身广场和社区、行政村的健身工程建设，为市民提供良好的健身环境。努力推进农村“一场一径一室”和社区“一径一室”建设，建成2-4个社区体育公园，1-3个小型足球场，完成建设步道建设、街镇“一站两点”建设，实现全区街镇全民健身广场、各村健身站的全覆盖。继续完善全民健身网络，促进群众体育组织良性发展。

第十四章 创新社会治理，建设和谐包容城区

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。

第一节 加快社会体制改革

1. 强化政府的社会服务职能。（1）准确把握政府在经济社会领域的角色定位，在履行好宏观调控和市场监管职能的同时，把社会管理和公共服务摆到更加突出的位置。（2）进一步明确各级党委政府在社会治理中的职责，建立健全社会治理工作的组织领导和督促落实机制。（3）切实推进简政放权，制订并公布各级政府年度转移社会服务与管理职能目录、政府向社会组织购买服务目录、具备资质条件承接政府转移职能和购买服务的社会组织目录。

2. 构建协同共治格局。（1）在明晰政府、市场、社会的权利边界的基础上，形成三者各司其职、各负其责、互补互助、相互制衡的治理结构。（2）厘清政府与社会之间的关系，适应市场经济条件下社会多元化和流动性强的特点，改变计划经济条件下政府包揽社会治理的传统模式，积极培育社会治理主体，形成以社会组织为载体、城乡社区为平台、人民群众为主体的社会服务体系。（3）广泛动员公众参与，强化公民主人翁意识，强化公民权利义务意识，畅通公众参与渠道，提高公众参与水平，促进社会团结。

第二节 完善城乡基层治理

1. 明确城乡社区职能定位。（1）按照行政职能归位、服务职能下移原则，理顺基层政府及其派出机构与基层自治组织的权责关系，构建以基层党组织为核心、村（居）民自治组织为基础、社会组织为补充、村（居）民广泛参与的服务管理格局。（2）加强社区社会服务体系建设，以居民需求为导向，以社区服务中心、公共服务站为依托，整合社区管理职能和基本公共服务资源，构建跨部门的社

区综合服务管理平台。（3）充分发挥“一队三中心”在社区治理中的基础平台作用，进一步提升综合执法效能，积极引导社会资本和慈善资源参与家庭综合服务中心服务，提升服务水平。（4）提高社区管理信息化和社区服务便利化程度，加快建设智能化社区。

2. 推进管理服务重心下沉。（1）面向企业、社会组织的行政审批及公共服务事项以区为主办理。（2）社会保险、公积金、房管等面向公民及个体工商户相关的行政审批和公共服务事项，原则上下放到镇（街）政务服务中心办理。（3）车管、户籍和出入境等相关业务及自助办理终端设备，原则上进驻镇（街）政务服务中心。

3. 深化社区网格化治理。（1）继续将城市管理人员力量合理分布于管理网格，在全区一张基础网格的基础上，整合推动公安、安监、城管等专业网格与基础网格并网并格、互联互通，协同解决处置网格相关事件，实现城市管理处处有人管、出现即发现、发现即整治。（2）加强重点地区和地缘性聚居点的流动人口服务管理。

4. 加快新型农村社区建设。（1）理顺村委会与镇（街）的关系，镇（街）确需委托村委会承办的事项，按照权随责走、费随事转的原则妥善解决。（2）加强农村党组织建设，鼓励党组织成员与村委会成员交叉任职。（3）落实村民委员会直接选举制度，全面推进城乡社区协商工作，完善民主决策程序，健全村“两委”联席会议制度，推行“四议两公开”（党支部会提议，“两委”会商议，党员大会审议，村民代表会议或村民会议决议；决议公开，实施结果公开）工作法。（4）开展名村、示范村（点）创建活动。（5）开展城乡结对帮扶活动，引导城市社区服务资源向农村延伸。

第三节 大力发展社会组织

1. 激发社会组织活力。（1）深化社会组织管理改革，大力推进政社分开，充分发挥社会组织培育基地孵化作用，积极扶持公益服务组织、慈善互助组织、行业协会及社区服务组织。（2）逐步扩大政府购买公共服务范围，健全项目购买、岗位购买、定向委托等多元化的社会服务购买机制。加强项目绩效跟踪，提高资金后续管理的精细化程度。（3）建立联动顺畅的社会组织综合监管机制以及社会组织退出机制，创新社会组织信用评价体系，强化综合监管和社会监督。

2. 大力孵育社会组织。（1）优化社会组织结构，大力培育扶持枢纽型社会组织以及行业协会类、科技创新类、社工和社区类社会组织，加快出台社会组织税收减免规定和财政扶持政策，引导社会组织积极参与公共服务和社会治理。（2）加大慈善事业和慈善组织的改革力度，不断创新慈善工作机制，健全慈善事业发展的优惠政策和协调指导机制，提高各级慈善机构的社会公信力。（3）加强社工人才队伍建设。健全社会工作专业服务规范体系，完善社会工作服务的质量标准、服务流程等实务操作指引体系，加强社工领军高端人才培养和引进，逐步提高社会工作者的薪酬待遇水平。

3. 提升志愿服务事业发展水平。（1）建立“社工+志愿者”联动发展机制，构建“社工引领志愿者，志愿者协助社工”的互动格局。（2）完善“志愿时”综合管理系统，推进志愿服务组织社区化、网格化，健全以“志愿时”为核心标准的激励政策。

第四节 健全公共安全体系

1. 畅通诉求表达及矛盾调处机制。（1）健全社情民意收集机制，全面推行“两代表一委员社区行动计划”，增强居委会收集和反映社情民意的作用，畅通居民和政府之间的信息通道。（2）健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达机制，积极引入社会力量参与矛盾纠纷的化解，及时有效地把矛盾化解在基层。（3）改革信访工作制度，建立涉法涉诉信访依法终结制度，积极引导信访人通过法律途径解决矛盾纠纷。健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。

2. 构建和完善公共安全治理机制。（1）健全公共安全体系，增强人民群众安全感。全面加强社会治安综合治理，完善治安网格化管理和视频监控系统，打造平安花都。（2）全面推行重大工程项目和重大社会决策的社会稳定风险评估机制。（3）严格落实企业安全生产责任制，建立健全企业安全生产预防机制。（4）加大安全监管力度，健全食品药品安全管理“零容忍”机制，提高市民饮食用药安全水平。（5）完善消防基础设施，提高灭火救援能力。（6）统筹规划余泥渣土收纳场，切实加强危险化学品、油气管道等管理。（7）建立健全突发公共事件应急机制，提高全社会应急管理意识和抗风险能力，加强社区应急管理。（8）大力支持国防、军队改革，加强全民国防教育，提高群众国防意识，深入推进军民深度融合发展，建强我区国防后备力量，建设军地共建双拥模范区。

3. 提升政府网络执政力。（1）健全网络社会管理制度，主动顺应网络社会化与社会网络化的发展趋势，始终保持对技术变革及其

可能引发的社会变革的敏感性，提高政府的网络执政力，建设与网络社会发展相适应的社会文化。（2）努力消弭“数字鸿沟”，提升公众的网络参与力，加大对农村和经济欠发达地区等“信息低谷”地带的资金、技术和政策扶持力度。（3）加强网络社会的依法治理，建设网络伦理道德，打造网络精神家园。

第五节 促进社会融合发展

1. 凝聚积极向上的社会共识。（1）加强社会主义核心价值观体系建设，健全公民教育体系，培育居民的社会参与意识。（2）完善社会诚信体系。加快建立社会诚信制度，健全社会诚信体系，完善社会诚信规范，建立党政机关、事业单位、社会组织、经济组织和市民个人信用管理体系，建立信用信息共享制度。（3）强化社会责任意识，强化企事业单位的社会责任，培育发展社会企业。（4）培育友好互助的社会心态，引导广大市民以阳光心态面对人生、以辛勤劳动创造生活、以感恩情怀融入社会，形成积极向上、健康和谐的社会氛围。

2. 促进外来人口社会融合。（1）稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖和转业转移人口人员市民化，推进外来务工人员融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会。（2）全面实现出租屋规范管理。（3）加强特殊人群服务管理，探索建立对流浪乞讨未成年人的主动救助制度，加强社区矫正、刑释解教和吸毒人员帮教管控。

第十五章 提升城市管理水平，建设智慧花都

第一节 加强城市信息基础设施建设

1. 推进信息城区建设。加快提升信息基础设施服务水平和服务能力，具体包括无线宽带网络的建设、宽带网络升级改造、通信管道的完善以及局楼机房的建设等。

2. 推进花都混合云建设。建设我区云计算中心以及推广支撑教育、医疗、社区、乡村、产业、交通等领域中的面向公众和企业的服务与应用。

3. 建设政府数据共享平台。梳理电子政务系统数据，建设数据交换平台；整理数据，建设海量数据资源库；在保障隐私安全与机密性的前提下，加强信息共享与整合利用，在国民经济和社会各领域实现大数据开放。

第二节 加强城市管理系统的信息化建设

1. 加强城市综合管控平台建设。统一“花都政府热线”呼叫中心，设立城市管理指挥中心。整合城市管理信息，实现城市管理数据共享、业务协同。以新城区为主要实施范围，完成地下综合管线、高架道路、地铁及部分其它地下构筑物的数字化建设，开展地下空间综合管理、建设风险控制等示范应用。

2. 完善网格化服务管理系统。按照“统筹管理，集中指挥”要求，以城镇社区为重点，先城镇，后农村，完善我区中心城市4个街道，39个社区的网格化服务管理建设工作。同时，完善网格化人才、服务评估等机制以及社区综合服务、网格员管理、服务绩效考核、党建管理等制度。

3. 进一步加强电子政务管理系统建设。加快建设完善政务统一协作平台和廉政风险防控体系，提升各项政务事务智能化处理能力。

4. 构建完善社会信用管理系统。加强社会成员信用信息的记录、整合和应用，围绕政府、企业、社会组织和个人公共联合征信系统的建设，建立覆盖全区的征信系统，着力打造“信用花都”。

第三节 推进市政设施建设

1. 加强推进环卫设施建设，提升城市环境卫生水平。重点推进花都区垃圾综合处理中心、广州市第五资源热力电厂、花都区垃圾处理循环经济产业园等项目的建设。二是提升供水水质，实施集约供水，推进城乡供水服务均衡化。重点推进北江引水工程项目以及同步推进供水管网建设。三是建设污水收集管网，实现污水治理与城镇发展同步。旧城区（镇）采用截留式合流制排水体制，新的城市建设区采用雨污分流制。四是加强电力网建设，提高电力网整体供电能力。五是深化现代化通讯系统建设，促进城市信息化水平提升。六是大力推进以清洁能源天然气作为气源，逐步提高燃气的供应能力。

2. 加强市容景观建设，提升城市容貌水平。一是推进老居住区及城中村的市容环境综合整治。以花都中轴线北部 CBD 区域，广州北站周边区域、花都湖周边区域三大板块为重点，推进中心城区有序扩容，不断提质。借助旧城改造的有利契机，增加城中村管理投入，加快公厕、垃圾收集网络、污水管网等公共基础设施建设。二是推动道路和街巷绿化改造。充分利用地形地貌条件，结合河湖水系、道路系统、山林资源、文物古迹、居住区、商业街区等重要因

素，塑造城市绿地形态，因地制宜，采用大、中、小相结合，按照合理的服务半径进行合理布局，形成点、线、面、环相衔接，城乡一体，多层次，内外相通的生态绿地系统结构。

第十六章 建设法治政府，推进法治社会建设

全面推进依法治国是国家“十三五”时期的重要任务。全面推进依法治区、加快建设法治花都，坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治城市、法治政府、法治社会一体建设，努力形成法治意识深入人心、权力运行规范协调、公平正义得以实现、社会运转井然有序、人民群众安居乐业的法治花都建设新局面。

第一节 深入推进依法行政、加快建设法治政府

深化依法行政，加快建设法治政府，强化依法决策、依法履职和规范执法，促进权力透明规范运行，提升政府公信力，加快打造廉洁高效的法治政府。

1. 依法全面履行行政职能。（1）严格落实机构、职责、权限法定化的要求，严格依法履行职责，避免越权行为的出现，推进我区事权规范化、制度化、清晰化，推行权力清单制度，明确行政行为或活动的边界，方便行政相对人识别行政审批、行政执法及公共服务的具体内容。（2）严格落实行为、活动合法化的要求，确保我区区政府及其各个职能部门、镇街的行政行为或活动的合法性，各项行政行为以及各类行政活动既要保证实体合法，又要保证程序合法。（3）积极落实法律法规以保证行政相对人的救济权利和救济渠道，及时纠正违法的行政行为或行政活动。

2. 健全依法决策机制。（1）坚持行政决策合法性原则，构建决策程序合法性机制，确保各项行政决策的合法性。（2）构建科学决策机制。重视决策做出之前的征求意见程序，采取公众参与、专家论证等多种形式确保决策的科学性、正确性和可行性。建立决策实施过程中的信息反馈和适时纠错机制，完善决策的科学性、提高决策的适用性。（3）完善重大行政决策法定程序。明确重大行政决策事项范围和操作细则，加强重大行政决策的要式性和公开性，尊重区内公民、法人或其他组织对重大行政决策的知情权和参与权，促进重大行政决策的有效实施。（4）强化决策责任机制、建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

3. 深化并落实行政审批制度改革。（1）按照中央关于行政审批事项“取消、合并、下放、转移”的决定，落实行政审批制度改革。对于我区承接上级部门下放的审批事项，应当妥善接受并落实责任，熟练审批业务，提供合法、便捷、优质的审批服务。（2）推行权力清单制度，公布行政审批事项清单，未列入清单的领域，各类市场主体依法平等进入。（3）建立行政审批事项后续监管制度，确保行政审批本身所维护的公共利益得以实现。

4. 深化行政执法体制改革。（1）对我区的行政执法种类进行梳理和总结，对执法事项及执法活动的开展进行归类、重组和流程再造，建立事权明确、条块清晰的执法体制，建立相对集中的执法体制，推行跨部门综合执法。（2）加强行政执法人员管理，全面落实行政执法责任制，确保规范执法、公正执法、文明执法。

5. 强化对行政权力的制约和监督。加强党内监督、人大监督、

民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设，充分发挥行政复议、行政诉讼、信访等机制对行政权力运行的监督作用，努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效。

6. 加强政府信息的主动公开。认真贯彻和落实《政府信息公开条例》和《广州市政府信息公开规定》，坚持以公开为常态、不公开为例外的原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开等行政全过程公开，重点推进财政预决算、公共资源配置等领域政府信息公开，实现决策、执行结果公开透明。

第二节 推进社会依法治理，加强法治社会建设

1. 全面推进社会治理法治化。贯彻实施党的十八届四中全会全面推进依法治国的基本方略，坚持法治社会与法治政府、法治城市一体建设，用法治思维和法治方式推进社会治理、解决社会发展过程中显现的各类社会矛盾，促进社会治理向法治化、规范化方向发展。重视市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在法治体系中的重要地位及其在社会治理中的积极作用。

2. 推进多层次依法治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理法治化水平。尊重社会组织、基层群众自治性组织依法自治，将行政管理和社会自治结合起来，政府在加强对社会治理的同时应当重视发挥社会力量在社会治理中的积极作用，引导自治活动与行政管理的公益目标结合起来，引导开展自治活动为公共利益服务、为社会治理做出贡献。

3. 推进多领域依法治理。充分认识到社会治理是在社会发展的

各个领域进行治理，治理主体、对象较为多样、治理内容较为丰富，重视发挥各领域社会主体自身的能动性，引导各领域社会主体在其所在的社会领域主动自我管理并积极参与该领域公共事务。

4. 健全依法维权和化解纠纷机制。树立法律在权利维护、纠纷解决中的权威地位，建立维权和化解纠纷的各种法制工作机制，引导群众从法律途径维护自身权益，用法治思维、法治方式来构建纠纷解决机制。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。加强行业性、专业性人民调解组织建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。健全行政裁决制度，强化行政机关解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷功能。

第三节 强化法治宣传教育，增强全民法治观念

培育法治文化，建设全民守法的法治社会，加强普法教育，提高干部群众的法治意识和法治精神。

1. 深入开展法治宣传教育。健全普法宣传教育联动机制，把法制教育纳入精神文明创建的内容，广泛开展群众性法治文化活动，健全媒体公益普法制度，切实增强全社会法制意识、规则意识和契约精神。

2. 完善法治宣传工作机制。（1）落实广东省法治宣传教育条例，着力进行“集中宣传机制、日常宣传机制和重点宣传机制”三机制建设。（2）建立普法责任制，形成普法责任主体明确、普法资源有效整合、普法任务全面落实的工作格局，建立普法工作考核机制。

3. 构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系。发展律师、公证等

法律服务业，完善法律援助制度，发挥好“一村（社区）一法律顾问”作用。

第十七章 加强党组织领导，推进廉政建设

第一节 提高党组织领导经济社会发展的能力

1. 提高党领导经济社会发展的能力和水平。加强党委领导经济工作的制度化建设，提高领导经济社会发展的专业化能力和法治化水平。深化对发展规律的认识，创新领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，提高把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，强化决策和监督作用，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。

2. 大力推动基层党组织建设。进一步强化基层党组织的领导核心地位，健全以基层党组织为核心、农村多元主体共同参与的村级治理体制。扎实推进基层服务型党组织建设，创新服务机制，提升服务水平。全面推进基层公共服务平台建设，探索试行“部门+街镇+村居”一体化管理模式。选优配强基层“两委”班子，培养锻炼农村党员干部队伍，强化基层党组织整体功能，提高基层治理能力。积极适应经济社会新变化，创新完善基层党组织设置。

3. 凝聚社会共识和力量。注重发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 建设高素质干部队伍

1. 进一步加强理想信念教育。坚定对马克思主义的信仰和对社会主义、共产主义的信念。推动领导干部坚定理想信念，保持奋发有为的精神状态。在应对挑战中寻找新机遇，在攻坚克难中拓展发展新空间，在深化重要领域和关键环节改革中不断完善思路举措。

2. 进一步加强学习。党员领导干部要充分利用各种有利条件加强学习，做到爱读书、读好书、善读书，努力提高理论素养和知识水平，防止知识老化、思想僵化、能力退化。结合实际进行思考，不断地提高应对社会变化的能力、推动科学发展的能力。

3. 进一步加强作风建设。大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，下决心改进文风会风和调查研究的方式方法，坚决克服形式主义、官僚主义，以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风。

第三节 深入推进反腐倡廉建设

1. 牢固树立大局观念和全局意识。正确处理保证中央政令畅通和立足实际创造性开展工作的关系，任何具有地方特点的工作部署都必须以贯彻中央精神为前提。要防止和克服地方和部门保护主义、本位主义，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。

2. 全面加强惩治和预防腐败体系建设。加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，健全权力运行制约和监督体系，加强反腐倡廉党内法规制度建设，深化腐败问题多发领域和环节的改革，确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。

3. 加大检查监督力度。加强对领导干部的监督，发挥好纪检、监察、司法、审计等机关和部门的职能作用，要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善做善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

第十八章 强化规划实施，实现“十三五”宏伟蓝图

本规划是我区“十三五”发展宏伟蓝图，关系全区发展大局和人民的根本利益。必须团结带领全区人民，以改革创新精神，扎扎实实推进规划实施工作。

第一节 建立规划高效实施机制

1. 建立规划实施组织领导机制。成立规划实施领导小组，指挥、协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重大事项落实。

2. 建立规划实施目标责任制。区委区政府各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入年度工作目标，明确主管领导、责任人和工作进度要求，制定实施方案，明确奖惩措施。

3. 建立规划实施监督评价机制。建立规划实施考核评价机制，突出政府对履行社会管理和公共服务职责方面的评价，定期组织开展规划评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，提出评价意见，保证规划目标实现。建立公众参与机制，提高公众参与意识，形成百姓关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。定期向各级各部门及社会公告规划实施进度情况，广泛听取群众意见，接受社会对规划实施力度和完成情况监督和督促，促进规划实施。

第二节 加强专项规划衔接

1. 做好规划衔接。各专项规划作为全区“十三五”规划的重要组成部分，是本规划纲要在特定领域的细化和延伸。要着力推进专项规划实施，明确发展方向，发展目标、工作重点和政策措施，形成各项规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划格局。切实加强规划的落实，充分发挥规划的引导与控制作用，按照规划合理配置土地资源、产业资源和公共资源，实现各类资源的有效利用，不断提高规划的管理水平和实施效果。

2. 推进重大工程项目实施。进一步加强对列入“十三五”规划建设的重大建设工程项目研究论证，加强项目启动前期准备工作，集中人力、物力、财力推进关系全局的重大工程项目建设，力求在“十三五”规划期内取得预期发展成果。

3. 科学安排财政预算。根据“十三五”规划确定的发展目标和工作重点，科学编制年度财政预算。继续加大基础设施财政投入，重点保证义务教育、公共卫生、社会保障、公共安全、环境保护等方面的支出需要，最大限度地发挥财政资金的使用效益。

4. 强化土地资源配置。高效利用土地资源。根据规划目标和建设任务，科学编制年度土地供应计划，优化土地配置结构，发挥政府对资源配置的导向和引导作用。

第三节 完善规划实施程序

本规划由区人民政府组织实施。要制定年度计划，分解落实规划纲要提出的目标任务，加强年度计划执行情况的运行分析和预警预测，自觉接受社会各界特别是区人民代表大会及其常务委员会对

规划实施情况的监督，广泛听取社会各界对规划实施的建议和意见。规划需要调整时，由区政府提出调整方案，报请区人民代表大会常务委员会审议批准。

附表 1 花都区“十二五”规划主要指标完成情况表

附表 2 花都区“十三五”经济社会发展主要指标

表 1 花都区“十二五”规划主要指标完成情况表

	指标	单位	“十二五”规划目标值		“十二五”实际完成数		完成情况
			2015 年 目标	年均增长 (%)	2015 年 完成值	年均增长 (%)	
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	>1100.0	>12.0	1084.83	9.7	基本完成
	其中：第一产业	亿元	30.0	3.3	30.7	4.6	超额完成
	第二产业	亿元	>725.0	>12.0	603.46	6.9	未完成
	第三产业	亿元	>405.0	>14.0	450.68	16.5	超额完成
	2. 人均生产总值	万元	>13.6	>10.0	10.9	7.7	未完成
	3. 地方一般预算收入	亿元	>80.0	>12.0	72.15	7.98	未完成
	4. 第三产业增加值占生产总值比重	%	35	/	41.6	/	超额完成
	5. 工业总产值	亿元	3000.0	>13.0	2161.61	10.9	未完成
	6. 高新技术产品产值占工业总产值比重	%	46	/	50.65	/	超额完成
	7. 社会消费品零售总额	亿元	400.0	>13.0	391.44	13.9	超额完成
	8. 固定资产投资	亿元	260.0	8.8	276.21	9.7	超额完成
城乡建设	9. 出口总额	亿美元	35.0	9.0	53.9	18.9	超额完成
	10. 实际利用外资	亿美元	4.0	6.0	2.71	-2.7	未完成
	11. 常住人口	万人	98	/	101.58	/	超额完成
	12. 城市化水平	%	80.0	/	67.11	/	未完成
	13. 单位建设用地第二、三产业增加值	亿元/km ²	>3.8	13.9	4.31	11.78	超额完成
环境优化	14. 互联网普及率	%	80	/	80	/	基本完成
	15. 社会安全指数	%	≥100	/	93	/	未完成
	16. 单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成市下达目标	“十二五”期间，只有国家和省统计该指标			
	17. 单位地区生产总值二氧化碳排放量	吨/万元	完成市下达目标	“十二五”期间，只有国家和省统计			

					该指标			
	18. 主要污染物新增削减量	化学需氧量	吨	>12420	/	基本完成	/	基本完成
		氨氮	吨	>1390	/	基本完成	/	基本完成
		二氧化硫	吨	>600	/	基本完成	/	基本完成
		氮氧化物	吨	>200	/	基本完成	/	基本完成
	19. 城镇人均公园绿地面积		平方米	14.0	/	16.2	/	超额完成
	20. 城镇生活污水处理率		%	>85	/	92.6	/	超额完成
	21. 工业废水排放达标率		%	100	/	“十二五”期间，市、区级的环境统计工作中已不统计该指标	/	
社会发展	22. 高中段教育毛入学率		%	98	/	106.78	/	超额完成
	23. 城镇登记失业率		%	3.0 以内	/	3.0 以内	/	基本完成
	24. 城镇户籍人员养老保险参保率		%	95	/	95	/	基本完成
	25. 农村农民（35周岁以上）养老保险参保率		%	100	/	100	/	基本完成
	26. 城镇职工基本医疗保险参保人数		万人	25	/	25.71	/	超额完成
	27. 城镇常住居民人均可支配收入		万元	4.0	10	4.04	10.2	超额完成
	28. 农村常住居民人均可支配收入		万元	2.0	12	1.9	12.6	超额完成

表 2 花都区“十三五”经济社会发展主要指标表

指标		单位	2015年	“十三五”规划预期指标		目标属性
				2020年 预期值	年均增长 (%)	
经济发展	地区生产总值	亿元	1084.83	1600	8	预期性
	人均生产总值	万元	10.9	14	6.1	预期性
	地方一般预算收入	亿元	72.15	103.9	8	预期性
	工业总产值	亿元	2161.61	2850	5.5	预期性
	第三产业增加值占生产总值的比重	%	41.6	51	/	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	391.44	721.2	13	预期性
	社会固定资产投资	亿元	276.21	435	10	预期性
	进出口总额	亿美元	84	102	4	预期性
	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	75.5	76.5	/	预期性
创新驱动	万人发明专利拥有量	件	6.26	25	31.9	预期性
	研究与开发经费支出占地区生产总值的比例	%	2.7	3.2	/	预期性
	高新技术产品产值占工业总产值比重	%	50.65	55	/	预期性
	PCT 国际专利申请量	个	23	100	67	预期性
	国家级科技企业孵化器数量	个	0	3	/	预期性
	光纤入户率	%	50	95	/	预期性
	重要区域及公共场所 WIFI 覆盖率	%	70	100	6	预期性
城乡建设	常住人口	万人	101.58	110.9	1.8	预期性
	城市化水平	%	67.11	69.67	/	预期性
	单位建设用地第二、三产业增加值	亿元/km ²	4.31	6.42	8.3	预期性
	城镇人均公园绿地面积	平方米	16.20	16.52	0.4	预期性
	城镇绿化覆盖率	%	40.3	41.1	/	预期性
	城镇每万人拥有文化设施面积	平方米	1125	1200	0.013	预期性
	城镇生活污水处理率	%	92.6	95.0	/	预期性
	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100	/	预期性
	社会安全指数	%	93	95	/	预期性

民生福利	城乡居民人均收入		元	33101	47520	7.5	预期性
	民生和社会公共事业支出占地方一般预算支出的比重		%	85.09	80%以上	/	预期性
	城镇登记失业率		%	≤ 3	完成市下达目标	/	预期性
	平均预期寿命		岁	81.2	81.5	/	预期性
	养老保险覆盖人数		万人	20	21	0.98	约束性
	城乡居民基本养老保险覆盖率		%	100	100	/	约束性
	城乡居民医疗保险覆盖率		%	99.45	100	/	约束性
	筹建保障性住房套数		套	累计 1877	累计 2100	2.3	约束性
	每千名老人拥有机构养老床位数		张	45	50	2	预期性
	万元 GDP 能耗下降率		%	4.36	完成市下达目标	/	约束性
资源环境	主要污染物新增削减量	化学需氧量	吨	基本完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
		氨氮	吨	基本完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
		二氧化硫	吨	基本完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
		氮氧化物	吨	基本完成市下达任务	完成市下达任务	/	约束性
	单位工业增加值用水量		立方米/万元	3.15	3.23	0.51	预期性
	森林覆盖率		%	37	37.5	/	预期性
	单位建设用地 GDP		亿元/km ²	4.44	6.55	8.3	预期性
	空气质量达标率		%	80	85	/	预期性